

揭阳市榕城区 应急管理局文件

揭榕应急〔2023〕35号

揭阳市榕城区应急管理局 2023年法治政府建设年度报告

区委、区政府，揭阳市应急管理局：

2023年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委区政府的正确领导下，紧紧围绕全面推进依法治国的总目标，全面贯彻落实习近平法治思想，深入贯彻落实国家、省、市、区法治政府建设的决策部署，持续推进行政执法法治化、程序化、规范化，不断提升应急管理工作的法治水平，有效防范和化解各类安全风险，全区安全生产形势持续稳定向好。现将我局落实法治政府建设2023年工作情况报告如下：

一、深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，深入贯彻落实党的二十大关于法治建设重大部署的情况

我局采取集中培训、交流研讨、在线学习等多种形式分类分级组织学习培训，激励引导全局党员干部群众把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话重要指示精神和党的二十大精神上来，

把学习成效体现到增强党性、提高能力、改进作风、推动工作上来。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，弘扬伟大建党精神，坚定信心，攻坚克难，完善应急管理体系建设，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力，不断提振干事创业的精气神，在推进应急管理体制改革、防范化解重大安全风险、提升综合应急救援能力、夯实应急管理基层基础、干部队伍建设等方面取得新提高新突破。

二、深入学习宣传贯彻习近平法治思想的情况

局党委以理论学习中心组学习、“第一议题”等形式认真学习习近平总书记关于法治思想的重要讲话精神，将深入学习贯彻习近平法治思想作为应急管理法治建设的头等大事，从践行“两个维护”的政治高度，全面准确学习领会习近平法治思想，牢牢把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，切实把习近平法治思想贯彻落实到应急管理事业改革发展的全过程。召开党委会议研究部署推进法治政府建设工作，将法治政府建设与应急管理工作同谋划、同部署、同落实，提高干部队伍特别是领导干部运用法治思维和法治方式防范化解重大安全风险、推进应急管理事业改革发展的能力，按照正规化、专业化、法治化要求加强执法队伍建设，做遵法学法守法用法的模范。

2023年，我局坚持依法行政，提高行政执法能力，努力形成统筹工作依靠法规、部署工作符合法规、检查工作依循法规的工作导向。局党委将落实行政执法“三项制度”、开展法治培训等法治政府建设工作纳入年度工作安排，强化干部队伍党风廉政教

育，组织学习宪法和应急管理领域法律法规活动，切实增强干部队伍法律素养。今年以来，全区没有发生一般及以上生产安全事故，安全生产形势总体稳定可控，为维护经济发展和社会稳定大局提供坚实保障。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责

局主要负责同志严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》《广东省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施细则》有关文件要求，全力推进法治政府建设。一是坚持发挥带头作用。带头学法遵法用法，主持召开党支部会议和组织理论中心组专题学习46次，传达学习贯彻习近平法治思想和中央、省、市、区有关会议和文件精神，带领全局干部认真学习法律法规，注重以法治思维和法治方式推进应急管理体系和能力现代化，牢固树立“四个意识”，不断增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，把“两个维护”落实到坚定不移地推进应急管理法治工作、依法治理管控安全生产和自然灾害风险中。二是坚持做到亲自部署。带头推进依法行政，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自依法协调、重要任务亲自依法督办，及时研究部署依法推进重大隐患排查整治、防灾减灾救灾等重要工作，定期听取法治建设报告，多次组织研究行政处罚等重大事项，牵头组织召开局案件审理会议，对每个行政处罚案件都进行集体讨论，及时协调解决法治建设中的重点难点问题。

四、2023年度推进法治政府建设的主要措施和成效

今年以来，我局认真学习并贯彻落实《法治政府建设实施纲

要（2021-2025年）》）的文件精神，认真贯彻落实区委、区政府关于机构改革和应急管理的工作部署，进一步加强领导，压实责任，强化各项措施落实，构建应急管理责任体系，充分发挥区安委办、防灾减灾办等综合协调作用，积极探索推进安全生产、自然灾害应急救援、防灾减灾等工作，有效防范和化解各类安全风险，应急管理工作稳步发展。

（一）深化依法监管，提升执法效能。

1、紧盯节点，推进安全综合治理。紧盯元旦、清明、五一、国庆等重点时段，全面推进安全综合治理。截至11月，全局共出动执法人员426人次，检查生产经营单位213家次，发现隐患558项，发出《责令限期整改指令书》88份；整改隐患511项，发出《整改复查意见书》91份；发出《现场处理措施决定书》6份，责令暂时停产停业6家；立案查处20宗（其中，已办结行政处罚案件17宗），作出行政处罚金额共48.9万元，共有10个行政处罚案件被应急管理部评为典型案例。

2、依法监管，压紧压实安全责任。

一是贯彻落实行政执法“三项制度”。我局依法将行政执法行为公示到广东省行政执法公示平台、“两法衔接”信息平台等系统，加强对行政执法行为进行监督。今年以来，我局依法公示行政许可、行政处罚和行政检查等行政信息125条，法制审核案件20宗；为落实行政执法全过程记录，使用广东省安全生产移动执法系统，将执法过程以行政执法文书、图片、录像等形式进行全过程记录，执法过程有痕迹可循。

二是将“双随机、一公开”监管常态化。制定印发了《揭阳市榕城区应急管理局 2023 年度安全生产监督检查计划》，明确了“双随机抽查”作为一般行业领域的监管方式，并按计划有序开展日常监督检查。

三是加强安全生产指导服务。我局执法人员结合日常监督检查活动，积极为企业提供法律服务，宣讲安全生产法律法规，全面督导企业做好安全生产工作，有效防范化解各类安全风险，确保安全形势稳定向好。

（二）优化营商环境，落实“放管服”改革。

我局紧扣“聚焦群众和企业最关心的高频事项，通过群众和企业最认可的沟通方式，采取最快捷的办理方式”，以服务企业为目标，从提高审批效率方面入手，深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，在依法履行安全监管职责的同时，贴心服务企业。一是建立健全“一把手”走流程常态化机制，局主要负责同志以办事群众的身份体验了《危险化学品经营许可证》办理流程，向工作人员详细了解办理办事程序、审批效率等方面的工作情况，并提出改进的意见和建议，进一步推出便利化举措。二是始终以利民、便民、为民服名为宗旨，精准施策“容缺受理”，缩短办理时限，对辖区内企业申请危险化学品经营许可证核发（变更、新领、延期）事项，实行“容缺受理”制度。今年以来，我局严格行政审批事项管理，共受理审批危险化学品经营许可（不设储存）6 家次，均在规定时限内办理。

（三）完善决策机制，严格依法行政。

我局严格执行“三重一大”制度，不断完善和制定局党委议事规则，严格规范依法行政决策程序，进一步提高我局涉及全局性的重大决策事项、重要人事任免事项、重大项目安排事项、大金额资金安排使用事项等事项的决策水平，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定，确定为法定程序，确保行政决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确，切实推进决策科学化、民主化、法治化。

（四）落实维稳措施，有效化解矛盾。

我局不断完善综治维护稳定工作机制，并根据应急管理职能，按照“零推诿、零积压、零延时”原则，扎实开展矛盾纠纷调处和信访、举报案件的处理工作，对群众举报情况进行认真核查、限时反馈，做到件件有落实、事事有回音，努力排查各类维稳隐患。共受理投诉举报件 7 宗，均全部按时调查处理完毕，信访件办结率和投诉举报人满意率 100%。

（五）加强普法宣传，增强法治意识。

一是严格落实“谁执法谁普法”普法责任制制定普法工作计划和普法责任清单，将普法工作与日常监管执法相结合，与事故调查处理相结合，加强与企业面对面沟通交流，提高企业遵法守法意识，实现执法与普法并重，整改与提升并行。坚持以案释法，落实相关股（办、中心）普法责任，构建齐抓共管的普法格局。在召开的 2023 年度揭阳市榕城区国家机关“谁执法谁普法”展职报告评议会上，我局作为接受评议单位之一，总得分为第一名，荣获 2023 年度揭阳市榕城区国家机关“谁执法谁普法”履职评议“优秀单位”称号。二是抓好领导干部和全体人员学法，健全完

善领导干部定期学法制度，认真学习贯彻落实上级相关会议精神，采取专家讲座、视频学习、网络学习、集体学习、个人自学等方式，加强对全局干部职工法治教育培训，重点抓好《安全生产法》《突发事件应对法》《广东省安全生产条例》等法律法规规章的学习教育培训，切实提高全局干部职工法治素养和依法行政能力。三是创新普法形式，建立法治宣传阵地，依托“5.12”防灾减灾日、安全生产月、《安全生产法》宣传周等时间节点，采取出动线上线下等宣传形式，组织开展系列普法活动，进一步加大对企业和社会公众的普法力度和覆盖面。同时大力开展安全生产宣传教育“五进”活动，开展法律法规和安全生产、应急管理、森林防火、防灾减灾救灾知识常识宣传教育，提高全民法治意识和安全素质。四是加强领导干部学习培训。举办2023年榕城区应急管理专题培训班，通过学习培训，促使各镇街（街道）党政主要负责同志、区各有关单位主要负责同志进一步认识到应急管理工作的重要性，牢固树立大安全、大应急的思想，充分认识到当前安全生产和应急管理所面临的形势与任务，找准工作结合点与切入点，切实增强辨识风险、管控风险、应对风险的能力，共同维护全区安全稳定大局。五是强化对企业负责人和安全管理人员的培训，通过举办安全生产暨重大隐患排查整治工作培训、新修订《广东省安全生产条例》宣贯会等学习讲座，进一步提高企业安全生产意识。今年来，组织开展“2023榕城区生产经营单位主要负责人、安全管理人员安全生产培训班”共9期，实现17镇（街）全覆盖，参加培训企业695家。

五、存在问题

2023年，我局在法治政府建设工作上虽然取得了一定的成绩，但与上级的要求还有一定距离，在工作中仍存在问题 and 不足：

一是部分企业负责人法治观念、依法办企意识、红线意识仍旧淡薄，安全生产主体责任还需要进一步落实。二是应急管理法治宣传的广度、深度还不够，宣传的方式方法不多，人民群众安全法治意识和素质仍有待提高。三是行政执法基础较为薄弱。我区小微企业众多且分散，安全生产基础薄弱，执法人员力量偏少，专业能力素质有待提高，执法水平和执法装备等保障能力仍较薄弱，与执法需求不相匹配。

六、下一年度推进法治政府建设的主要安排

我局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾工作重要论述精神，紧扣区委、区政府关于法治政府建设要求，抓重点、补短板、强弱项，全力做好依法行政工作，进一步健全依法行政制度措施，依法履行监管执法职责，强化队伍能力素质提升，全面推进法治政府建设工作。

（一）依法履行监管执法职责，持续完善执法工作细则。聚焦重点任务，压实整改责任，强化日常管理，落实长效机制。按要求制定执行年度安全生产监督检查计划，加强安全生产日常执法、双随机抽查和综合督查，集中整治安全隐患问题，严肃查处生产安全事故。加快完善执法工作细则，覆盖执法工作全流程，进一步规范执法行为。不断改进创新执法检查机制，积极推行安全生产执法检查事前告知制度，不断规范执法检查行为，为企业发展助力。

（二）提升执法水平，增强执法力量。加强全局执法队伍办案力量保障，加强执法队伍的分级分类培训，加强执法人员业务培训和执法人员之间的业务交流，提高执法人员的业务能力，增强执法力量，加大执法装备保障能力，进一步提高执法效率和规范化程度，促进能力提升、人岗相适。

（三）持续营造法治宣传教育氛围。严格落实安全生产“黑名单”制度，推进安全生产诚信体系建设，加大对典型事故、违法行为的曝光力度。加强行政执法社会宣传，充分利用主流媒体和新媒体等资源，加大执法信息公开和政策措施宣传力度，营造全社会关注法治的良好氛围。

揭阳市榕城区应急管理局

2023年12月4日