

1) 政府工作报告

2) ——2001年3月16日在揭阳市榕城区第二届
人民代表大会第四次会议上

2) 揭阳市榕城区人民政府区长 陈素江

3) 各位代表：

) 我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，
) 并请政协各位委员和列席人员提出意见。

) “九五”时期的工作回顾

) “九五”时期，是我区经济和社会各项事业取得全面进
步的时期。五年来，在市委、市政府和区委的正确领导下，
在区人民代表大会及其常委会和区政协的监督支持下，区政府以党的十五大精神为指导，按照“稳中求快，有效增长，强化管理，提高素质”的工作方针，坚持以经济建设为中心，正确处理好改革、发展和稳定的关系，努力推进国民经

济和社会各项事业的向前发展，使全区经济实力明显增强，经济总量不断提高，人民生活进一步改善，社会各项事业协调推进。区一届人大五次会议通过的第九个五年计划和区二届人大三次会议提出的各项任务基本完成。

一、国民经济持续快速发展

“九五”期间，全区国民经济保持在较高的区间平稳发展，运行质量不断提高。至2000年，全区国内生产总值（现价）33.7亿元，比上年增长10.5%，五年平均增长20.4%。产业结构逐步优化，第一、二、三产业增加值在国内生产总值中的比重从1995年的9.0:58.7:32.3转变为2000年的4.6:60.6:34.8。

——工业生产持续增长，经济质量稳步提高。区政府认真实施“工业兴区”战略，既注重增加工业经济总量，又重视提高质量和效益，不断加快企业技术进步和新产品开发步伐，努力提高企业的生产规模和产品的技术档次。2000年，全区工业总产值（不变价）67.2亿元，比上年增长13.3%，五年平均增长27.6%。工业产品产销率、全员劳动生产率、综合经济效益指数均有所提高，工业运行质量得到改善。骨干企业继续保持高速发展势头，列入全国考核的国有工业和年销售收入500万元以上的非国有企业完成总产值10.87亿

元，比增 11.4%。运通、榕泰、酱油、元二、藤艺、银港、恒星等一批企业保持良好发展态势，生产规模不断扩大，实现产销两旺。宏光、田阳、利阳等一批新企业脱颖而出，成为工业经济新的增长点。全区工业基本形成了多种所有制共同发展，传统产业与新兴产业齐头并进的“轻型外向”新格局。2000 年工业在全区国民经济的贡献率达到 54.3%，工业主导地位明显增强。

此外，建筑施工企业有新的发展，质量和效益同步提高，2000 年，建设局系统完成建安产值 1.88 亿元，比增 24.8%，五年平均增长 14.3%。

——农业基础地位得到加强，农村经济全面发展。区政府把搞好农业生产摆在经济工作的突出位置，制定了一系列扶持农业发展的有效措施，努力实施科技兴农策略，农业生产和农村经济有了新的发展。2000 年，全区农业总产值 2.15 亿元，比上年增长 5.2%，五年平均增长 6.5%。农业基础设施建设得到进一步加强，粮食生产连续五年获得丰收，1998 年，经省考评，我区成为“吨谷区”。农业生产结构调整和优化初见成效，产业化进程逐步推进，城郊型“三高”农业和“二水一菜一花”生产基地建设进一步发展。造林绿化工作取得新成绩，森林覆盖率逐年提高。农电“两改

“一同价”进展顺利，农民负担减轻，收入稳步提高。2000年经省验收，我区实现农村小康达标，成为全市第一个小康达标的县（市、区）。

——投资结构不断优化，基础设施建设取得重大突破。区政府着力调整和优化投资结构，把投资重点放在加强基础设施建设上，千方百计加快交通、水利、旧城改造、公共设施等重点工程建设步伐，努力改善投资环境。2000年，全区固定资产投资4.32亿元，比上年增长14.7%，五年累计投资23.3亿元，比“八五”时期增长12.9%。全区桥梁、主干道和乡镇公路建设实现历史性大跨越，相继建成了榕华、仙梅、仙桥河三座大桥及省道1930线复线榕池大道、吉荣大道、8号路、9号路、东二路等工程项目，以及实现村镇道路水泥化，形成四通八达的交通网络。中阳花园、丹阳花园、金龙花园、中兴园、榕湖小区等一批花园式住宅小区相继建成。进贤商业步行街改造工程已完成了主体结构建设，并将于今年上半年建成交付使用。西马西苑商住小区旧城改造项目已进入拆迁阶段。市商业中心区建设规划设计采用国际招标方式，正在抓紧进行。一批中小型水利设施得到除险加固和更新改造，部分堤围进入投建。市区“一道二路”改造工程竣工，公共配套设施建设进一步完善。基础设

00
康
。出
七
施建设的全面优化，从根本上改善了我区的投资环境，使我区的中心区域地位得到进一步确立和加强。

——开拓市场取得成效，外贸工作稳步推进。区政府采取“政府搭台，企业唱戏”的办法，先后多次开展形式多样的经贸活动，有效地开拓了我区工业产品的市场，促进了全区商贸的发展。2000年，全区社会商品零售总额21亿元，比上年增长13.5%，“九五”期间年均增长22.9%。区政府认真制定鼓励外贸出口和招商引资的具体措施，特别是针对近两年来外经贸工作出现的多种不利因素，切实加强管理和引导，进一步端正企业发展指导思想，加快外贸经营方式的转变，努力平抑外贸出口下降态势，促进了外贸工作的健康发展。“九五”期间，全区外贸出口累计48434万美元，实际利用外资22672万美元，分别比“八五”时期增长3.85倍和1.46倍。

——财政金融形势基本稳定，人民生活继续改善。区政府认真执行国家积极的财政政策，大力组织收入，调整支出和信贷结构，努力为全区经济建设和社会发展筹措资金。2000年，全区地方财政一般预算收入9062万元，比上年增长12.9%，财政支出12478万元，增长12.3%，实现收支平衡。金融存贷款业务稳步增长，金融风险处置工作进展顺

利，全区三家城信社、十一家农金会由区政府借款兑付个人股金存款工作已经完成，促进了社会大局的稳定。人民生活水平和质量进一步得到提高。2000年，全区城镇居民人均可支配收入6511元，农民人均纯收入4522元，分别比上年增长4.0%和1.8%。扣除物价因素，“九五”期间年均增长分别为7.8%和9.4%。城镇和农村人均居住面积达到21.8平方米和22.2平方米，分别比“八五”时期有所增加。城乡“脏乱差”现象有所改观，人民生活的环境质量进一步改善。

二、各项改革全面推进

“九五”时期，是我区建立社会主义市场经济体制基本框架的重要时期。区政府按照“分步实施，整体推进，重点突破，逐步完善”的原则，积极稳妥地推进各项改革，取得了明显成效。

——企业体制改革取得阶段性成效。区政府坚持以市场为导向，大胆探索，一企一策推进国有、集体企业改革，并制定和实施了与改革相适应的资产保全、劳动用工、社会保障等配套措施，全区企业改革工作取得阶段性成效。至2000年底，全区已对156家国有、集体企业进行了改革，占应改革企业总数的97%。通过改制，明晰了企业产权关系，

优化了资本结构，初步实现投资主体多元化，使一批国有、集体老企业摆脱困境，焕发生机，巩固和发展了企业优势，同时，使我区从计划经济体制向市场经济体制迈出了重要的一步。

——社会保障制度基本建立。以养老、失业保险为重点的社会保障制度改革步伐加快，社会保险覆盖面迅速扩大。至2000年底，全区各类企业、个体经济组织参加养老保险人数达16060人，比上年增加7225人；参加失业保险人数7379人，比上年增加1579人。企业退休人员养老金全部实行社会化发放，实现了预定目标。国有企业下岗职工基本生活保障得到落实，城乡居民最低生活保障制度得到较好实施。全区累计实现分流安置和再就业6280人，基本实现再就业工作预期目标。

——农村改革继续深化。全区继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，完善统分结合的双层经营体系，农村第二轮土地承包进展顺利。依法选举村民委员会工作顺利完成，村务公开与民主管理制度得到广泛施行。仙桥西岐村、榕东梅兜村作为全市农村政务、村务公开的试点单位，各项工作取得显著成效。

——要素市场建设取得新的进展。区人才交流中心和劳

动力市场的启用，努力为大中专毕业生和企业分流职工就业提供服务，促进了人才资源的合理流动和配置。

此外，住房制度、人事制度、财税制度等方面的改革正在不断推进。

三、精神文明建设和各项社会事业取得新的进步

“九五”期间，区政府坚持以邓小平理论和党的十五大精神武装全区干部群众，积极开展讲文明、树新风和争先创优等形式多样的活动，提高人民群众的思想道德素质，特别是通过广泛深入开展“三讲”、“两思”和“三个想一想”的教育，使广大干部群众的思想观念得到更新，整体素质全面提高，“爱我榕城，建设榕城”的责任感和凝聚力不断增强。

——各项社会事业进一步发展。科技与经济的结合更加密切，企业科技创新能力不断加强，科技成果推广应用取得较好成效，科技对经济发展的贡献率进一步提高。“九五”期间，全区实施科技计划 20 项，评定区级以上科技进步奖 29 项，拥有省民营科技企业 9 家，高新技术企业 2 家。以“普九”为重点的各类教育事业健康发展，教育投入不断增加，“九五”期间，共投入资金 1.13 亿元，新建改建扩建校舍 58 所，面积 14 万平方米；办学水平明显提高，创办等级学校取得重大进展，“九五”期间，全区有真中、红小、邱

业
正
大
创
制
为
百
。 1
3
业
小三所中小学评上省一级学校，捷和工业中学评上国家级重点职中；师资队伍建设迈出可喜步伐，教师学历达标水平有了大幅度提高；高考年年取得好成绩，“九五”期间，我区通过高考被大专院校录取的考生达 2020 人。文学艺术创作和群众文化活动活跃，“文化三下乡”活动丰富了城乡居民的文化生活，弘扬了地方文化，2000 年，我区被国家文化部公布命名为“中国民间艺术（潮州音乐）之乡”。医疗卫生事业迅速发展，全区形成三级预防保健网络，卫生初保工作通过省验收达标。全民健身计划得到全面实施，竞技体育取得新成绩。“九五”期间，我区运动员在国家级以上各种体育大赛中共获得金牌 12 枚、银牌 4 枚、铜牌 5 枚。计生工作向“三为主”方向推进，逐步扭转了被动局面，2000 年经省计划生育检查组综合考评验收，被评为省达标单位，受到省委、省政府的表彰。侨务工作取得了新的进步，“九五”期间，共接受海外侨胞捐办公益事业 85 宗，资金折合人民币 7000 万元，有力地促进了全区经济发展和社会进步。民政工作取得新的成绩，创建“双拥模范城”活动取得显著成效；军政关系更加密切，社会福利事业取得新的进展。劳动、人事、司法、审计、监察等部门为经济和社会发展作出了新的贡献。此外，工会、共青团、妇联、工商联等人民团

体工作也取得了新的进步。

——社会管理取得明显成效。区政府坚持不懈地组织“严打”斗争，严厉打击黑恶势力和各种刑事、经济犯罪，扫除黄赌毒，深入揭露取缔“法轮功”邪教组织，特别是开展了整治市区社会治安大行动，取得了显著成效。治安管理和防范工作得到加强，及时处置了由金融风险、企业改制、工人下岗以及征地、集资、封建迷信活动引起的各方面问题和各种群体性事件。全区创建了一批安全文明小区，社会治安长效机制初步建立并不断完善，有效地维护了社会稳定。殡葬改革工作取得突破性进展。安全生产责任制进一步落实，各种事故明显减少。市区引榕干渠得到有效整治，环境保护进一步加强。城市管理工作取得较大进步。

——民主法制建设不断加强。区政府认真执行向人大及其常委会报告和向人民政协通报情况的制度，自觉接受人大及其常委会、人民政协、民主党派人士的监督，认真听取意见和建议，积极改进政府工作。“九五”期间，区政府共办理了人大、政协的议案、提案和建议 125 件，制定规范性文件 35 个。人民群众来信来访工作更加重视，及时妥善地处理了群体性上访事件，解决了一批群众关注的热点问题。政府自身建设得到加强，依法治区、依法行政工作有了新的进

步。全区广泛开展普法教育，增强了全民法制观念，强化执法监督，推行行政执法责任制和过错责任追究制，查处了一批违法违纪案件，同时，大力推进反腐败斗争和廉政建设，不断提高机关队伍整体素质，政府职能进一步转变，树立了人民政府为人民的良好形象。

各位代表，我区“九五”期间取得的成绩，是在市委市政府和区委的正确领导下，在区人大、政协的监督和支持下，经过全区广大干部群众群策群力、团结奋斗所取得的，同时，也与解放军驻揭部队、武警部队、各民主党派、人民团体、港澳台同胞、海外侨胞及海内外友好人士的大力支持和帮助分不开的。在此，我谨代表榕城区人民政府，向大家致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，“九五”时期我区经济和社会发展中还存在一些不足和问题。主要有：一是经济结构调整和产业优化升级进展缓慢，经济总量小，经济整体素质较差，发展后劲不足。二是工业经济组织化程度低，缺乏大型企业集团、支柱产业和名牌产品支撑，生机活力不足，特别是个体私营企业基础脆弱，市场竞争力差，个别行业出现不良生产现象，影响了地方工业的发展。三是农业产业化进程缓慢，农民增产不增收，影响了农业和农村经

济的发展。四是经济和社会管理压力增大，社会不稳定因素仍然存在，治安形势严峻，部分基金会的金融风险未能彻底化解，个别农村基层组织不力，软弱涣散。五是廉政建设、作风建设还存在薄弱环节，一些部门的行业不正之风依然存在，依法行政、依法办事自觉性和水平不高，机关队伍思想观念、工作能力、工作作风与现代化建设的要求还有较大差距。对此，我们必须予以高度重视并在今后工作中认真加以解决。

“十五”时期的主要任务

“十五”时期是我们迈入新世纪，我区现代化建设继续打好基础，加快发展的重要时期。当前国内外形势对于我们加快发展十分有利，我国即将加入世贸组织，对外开放将进入新阶段，国家继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策，实施西部大开发战略，进一步扩大内需，推动经济进入一个稳定的增长期，这些都为我们的发展创造了新的环境和新的机遇。去年以来市委市政府更加重视市区建设，尤其是“一道二路”综合整治工程的竣工，大大改善我区的经济发展环境，为我区经济和社会发展提供了良好的条件。我区近年来着力搞活搞旺中心区经济，一批重点项目相继建成，还

素底、存想差以

有一批项目正在启动，对榕城中心区交通环境的改善，稳定搞活工商企业，形成商贸集散地，将产生重大的作用。但我们也应当看到，我区的经济结构调整和产业升级的任务相当艰巨，以科技创新为基础的高新技术产业发展刚刚起步，符合市场经济体制要求的国有企业运行机制和社会保障体制尚不完善，社会投资环境等方面仍存在不少薄弱环节。因此，我们必须进一步增强竞争意识，增强加快发展的决心和信心，增强艰苦创业的责任感和紧迫感，振奋精神，抓住机遇，扎实工作，坚持把发展作为主题，在提高经济增长质量和效益的基础上，保持较快的发展速度，力争“十五”时期全区经济和社会得到更大的发展和进步。我们相信，有建区以来特别是“九五”时期打下的基础和积累的经验，经过全区广大干部群众的共同努力，我们一定能够创造出新的业绩，把我区的现代化建设事业全面推向前进。

根据区委二届四次会议精神，区政府编制了《榕城区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要（草案）》。“十五”时期，我区的主要奋斗目标是：国民经济保持较快发展速度，经济结构战略性调整取得明显成效，经济增长质量和效益显著提高；社会主义市场经济体系逐步完善；城乡居民收入持续增加，物质文化生活有较大改善；社会管理水平明显

提高；科技、教育事业取得较大进步；精神文明建设与民主法制建设有新的进展。为建设经济繁荣、社会文明的现代化城区打下更加扎实的基础。

“十五”时期，我区经济发展主要预期目标是：力争全区国内生产总值年均增长 10.5%；工业总产值年均增长 12.4%；全社会固定资产投资年均增长 18%；外贸出口总额年均增长 12.8%；财政收入年均增长 9.2%；人口自然增长率控制在 7.15‰ 以内。

“十五”时期，我区国民经济和社会发展的主要任务是：

一、进一步调整优化产业结构，构筑可持续发展的经济框架

要优化提高第二产业，全面提高企业整体素质。积极采用高新技术和先进适用的生产模式，把改造传统产业同发展高新技术产业紧密结合起来，以此作为我区经济的第一增长点，全面提高工业经济的组织化程度和规模效益。东部要建成高新技术工业区，发展电子产业，西部以对外工业园区为基础，建成不锈钢、塑料、石英钟等外贸出口生产型基地，南区以紫东、顶六、大西等工业园为基础，形成几个规模大、档次高的工业区，逐步淘汰夕阳产业、整治工业污染。大力发展制造业，引导企业积极发展机电一体化成套设备、

电子仪表仪器及整机家用电器生产。努力改造优化不锈钢、塑料、化工行业，引导企业不断采用新设备、新工艺，提高产品科技含量和市场竞争能力。积极鼓励不同所有制企业之间的相互渗透和平等竞争，加快优化企业组织结构，逐步构筑起以大型企业为主导，民营科技企业为主体，中型企业为依托，小型企业为补充的工业体系。

要加快发展第三产业，形成市区开放和发展新格局。通过实施“两河四岸”规划、改造旧城和有计划地建设城市商贸新区，大力发展有现代特色的第三产业。要抓住国家加入世贸组织的机遇，扩大第三产业利用外资和民资的领域，加快对传统服务业的改造步伐，发展现代的商贸流通、交通运输、家政服务等行业，推行连锁经营、物流配送、多式联运、网上销售等组织形式和服务方式，提高服务质量和经营效益。要大力推进房地产业的健康发展，进一步发展以经济适用型住房为重点的房地产业，规范房地产物业管理，搞活房地产业。

要切实加强第一产业，推动农村经济的发展。以提高综合生产能力和效益、增加农民收入为中心，调整农业结构，推进农业产业化，大力发展城郊型高产高效种植业，搞好“菜篮子”工程的规划实施，提高农产品的质量和效益。要

大力发展乡镇企业，积极推进体制、科技、管理创新，推动经济总量的扩张、质量的提高、效益的增长。要进一步加强农业基础设施建设，增加水利设施投入，改善农业生产条件。要把农业综合开发和保护生态环境有机结合起来，实现农业可持续发展。要搞好生态公益林体系建设，做好生物防火林带营造工作。

二、加快体制创新和对外开放步伐，培植新的经济增长点

深化各项改革，建立和完善与市场经济相适应的发展机制。要进一步推进企业产权制度改革，建立健全国有资产经营新机制，确保国有资产保值增值。继续调整和完善所有制结构，鼓励引导个体私营企业和民营经济的健康发展，积极发展混合型经济。要规范和发展资本、产权、房地产交易、劳动力等要素市场，积极培育上市公司，组建商贸集团，发展现代商业。要不断优化财政支出结构，逐步建立公共财政框架。要改革行政审批制度，推行政务公开，增强政府办事透明度，提高行政效率。

提高对外开放水平，开拓外向型经济发展新局面。要加大工作力度，努力开辟招商引资新形式、新途径，进一步改善投资软环境，提高办事效率，保护投资者和合作方的合法

动
农
业
林
长
权益，努力营造一个有利于外商投资的环境。要调整优化出口商品结构，积极发展电子商务，引导企业生产适销对路产品，依靠科技进步，提高企业产品附加值和竞争力。要鼓励民营企业出口，参与国际竞争。进一步扶持自营进出口企业，重点扶持高新技术产品和优质名牌产品出口。要强化外贸企业的内部管理，从严打击各种虚假及骗税行为，提高外贸企业的素质和竞争力，进一步搞活外贸出口工作。

三、加强基础设施建设，提高城市化水平

要以交通、农田水利设施和城市现代化为重点，加大投资力度，加快和完善各项基础设施建设。交通方面，要依托榕华大桥和在建的榕东大桥、梅东大桥，争取市政府重视加速对城区东部路网改造，形成从榕华大道至梅东大道（12号街）五横五纵的交通网络。水利方面，要从战略的高度重视水资源保护和合理利用，抓好山塘、水库、堤围除险加固工作，按照中等城市五十年一遇的抗洪设防标准，搞好仙桥堤围、榕城堤围和厚洋堤围的建设。同时，要抓好梅溪泵站和仙桥坛嘴水闸工程建设，提高抗御自然灾害能力。城市建设方面，要在推进新区开发的同时，继续搞好旧城改造建设，切实保护好历史文物建筑景观，着力优化城市环境，把旧城区改造成既有现代特色、又保持历史文化名城风貌的新

城区。要致力规划和建设好新的现代化商业中心，通过国际招标，对丹凤城片区进行详细规划，力争在3-5年内建成揭阳市现代化的商贸中心。要进一步抓好公共配套设施的建设，有重点地配套建设好东湖、西湖公园和榕江公园，优化进贤门古城楼的人文环境，结合两河四岸规划建设，逐步建设好两河四岸带状休闲公园。此外，要不失时机地推进农村城市化进程，着力搞好道路等基础设施的配套，引导乡镇企业向南区和东部聚集，提高仙桥、梅云中心镇的工业化水平，形成中心城区和镇区的经济互补效应，构筑以市区为中心，以二镇为纽带的城镇格局和经济发展格局，努力实现城区和镇区的净化、绿化、美化和管理科学化、效能化。

四、实施科教兴区战略，促进科技进步和创新

要积极发展教育事业，全面推进素质教育，重视培养学生的创新精神和实践能力，进一步强化基础教育，在巩固和提高普及九年制义务教育的基础上，普及高中阶段教育。调整充实教育布局，改造薄弱学校，改善办学条件。提高教师学历层次，优化教师结构，建立高素质的师资队伍。切实抓好教育投资体制改革，积极鼓励各种形式的社会办学，建立多元化教育投资机制，为教育事业注入新的活力。

要大力推动科技进步，进一步增强全民科技意识，多渠道

国际
建成
的建
优化
建
村
企
水
中
城
学
和
周
师
道
增加科技投入，逐步建立符合社会主义市场经济要求和科技发展规律的新机制，进一步优化科技资源配置，加强技术集成，促进科技与经济的结合。要大力引进和开发人才资源，加快建立有利于各类优秀人才脱颖而出和人尽其才的机制，吸纳和培养一批年龄结构和产业结构比较合理、与经济和社会发展相适应的专业技术队伍，培养民营科技企业厂长经理队伍，为全区现代化建设服务。

五、完善社会保障体系，提高人民群众生活水平

要进一步建立和完善社会保障体系，不断扩大就业渠道，培育和规范中介组织与劳动力市场，建立和完善市场导向的就业机制。进一步提高城乡居民吃穿用消费水平，优化消费结构，增加服务性消费。继续改善城乡人民居住条件，加强城乡公共设施建设，改善消费环境。进一步建立和完善社会保障体系，扩大养老、失业等社会保险的覆盖面。继续实施最低工资和最低生活保障线制度，重视对弱势群体的关心和保护。

六、坚持“两手抓”，全面加强社会主义精神文明建设

要坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，把社会主义精神文明建设摆到更加突出的位置，推动两个文明建设的协调发展。深入开展“三个代表”和“两思”的教育活动，大力

倡导科学文明健康向上的社会公德、职业道德、家庭美德和个人修养，加强科普教育和普法教育，进一步提高全民思想道德品质。继续开展创建文明城市、文明村、文明单位、文明家庭、文明市民等活动，全面提高城乡人民素质。大力发展文化体育事业，增加对文化、体育等公共服务设施的投入，努力把“榕城区文艺人才培训中心”和“榕城书画艺术文化展览中心”建成达到省一级站标准的单位。进一步搞好精神文明硬件设施建设，美化城市环境，提高文明程度，为改革开放和现代化建设提供思想保证、精神动力和智力支持。

七、加强社会主义民主法制建设，依法强化经济和社会管理

要大力推进依法治区工作进程，加强民主政治建设，发扬社会主义民主，创造良好的社会环境。进一步强化经济管理，依法打击经济领域的各种违法犯罪行为，维护市场秩序，保护公平竞争。进一步强化社会治安综合治理，依法严厉打击各种严重危害社会治安的犯罪活动，坚决扫除黄赌毒等社会丑恶现象。强化审计监督，依法治税理财。强化资源管理，切实保护生态环境。加强环保治理工作，进一步保护水资源，保护榕江南北河和引榕干渠的生态环境和综合效

德和
思想
文
力发
的投
艺术
好
为
支
会
发
管
资
三
言
百
中

益。落实人口与计划生育目标责任制，切实控制人口增长，提高人口素质。继续加大城市管理、安全生产管理和殡葬管理力度，推动各项管理工作上新的水平。推进依法行政，促进政府决策民主化、科学化。搞好政府机构改革，建设廉洁高效的政府。

2001 年的工作安排

各位代表，2001 年是新世纪和实施“十五”计划的第一年，做好今年的工作，实现良好开局，对于我区完成“十五”计划，具有特殊重要的意义。

今年区政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，全面贯彻中央、省、市的工作部署和一系列方针、政策，以发展为主题，以提高人民生活水平为根本出发点，全面落实区委二届四次全会提出的各项任务，加快城区建设，加快实施“工业兴区，商贸富区”的可持续发展战略，正确处理好改革、发展和稳定的关系，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面协调进步，为“十五”计划开好头，起好步。

今年全区经济的预期目标是：国内生产总值 38.3 亿元，按可比口径计算比增 10.5%；工农业总产值 77.9 亿元，比

增 12.3%，其中：工业总产值 75.7 亿元，比增 12.6%，农业总产值 2.2 亿元，比增 2.2%；财政一般预算收入 0.997 亿元，比增 10%；社会商品零售总额 23.5 亿元，比增 11.8%；外贸出口总额 0.50 亿美元，比增 22.5%；全社会固定资产投资总额 5 亿元，比增 16.3%。

为完成上述奋斗目标，必须切实抓好以下八方面的工作：

一、加大投入，改善投资环境，搞活城区经济

要集中力量抓好区确定的一批重点建设项目和各镇、街道办事处、各部门规划的一批基础设施和经济项目的建设，重点抓好榕江榕城围和 7 号路东段、11 号路、天福东路、东二路南段、榕东东兴路和开发路的建设，启动丹凤城商业中心规划和建设，完成进贤商业步行街、西马西苑商住小区旧城改造和西马路拓宽工程，加快市区肉联厂建设。规划 1-2 个旧城改造项目，进一步改善中心片区经济发展环境，筹建一所新的妇幼保健院和一所新的中学。

建设项目要充分论证，政府投入要量力而行，要按照经济规律办事，建设资金主要依靠民资民力和外资外力，充分发挥各方面的积极性，确保各项建设项目的顺利实施。要加强工程质量监管，保证工程质量，注意保护城市景观和环

境，使建设项目充分发挥应有效益，为搞活城区经济作出新的贡献。

二、加快工业发展，提高工业经济运行质量

发展工业是榕城经济工作的重中之重，也是今年全区经济工作的主旋律。新的一年，要紧紧抓住这一主题，在抓调整、抓发展、抓改革、抓改造、抓创新上下大力气，抓住重点，抓好落实，力争在以下几个方面有新的起色：一是工业布局的调整要有新起色。要在继续抓好原有工业园区设施配套的基础上，进一步配套建设紫东工业园区二期工程和顶六、淇美、大西等工业园区，为我区工业经济的发展创造条件。尤其要重点抓好东部 400 亩高新科技工业园的建设，立足高起点，高品位，加大力度做好“三通一平”和招商引进工作，努力把该园区建设成以高新技术企业为依托的现代化工业园区，为我区工业经济培植新的增长点。二是传统产业的改造要有新起色。要积极推进技术创新，支持国有、集体、民营、“三资”等各类企业，依靠科技进步，加快结构调整，运用现代高新技术改造传统产业，开发更多的名牌产品，增强市场竞争力，为工业兴区作出新的贡献。要引导仙桥、梅云轧钢企业转产和合法化经营，树立榕城工业的新形象。要引导企业走科技创新之路，不断淘汰落后的生产工

艺，促进企业优化升级，确保我区工业经济持续快速增长。三是非公有制经济发展要有新起色。要进一步制订和落实鼓励民营经济发展的政策和措施。放开搞活个体、私营等非公有制企业，保护企业经营者的合法权益，加大扶持力度，促使各种所有制经济的平等竞争，鼓励和扶持民营企业生产上规模，产品上档次，管理上水平，效益上台阶，力争全区民营经济有一个新的发展。四是体制创新要有新起色。要继续深化企业改革，加强国有资产管理，进一步加大力度，深化企业产权制度改革，积极引导个体、私营等非公有制企业参与国有、集体企业改造，鼓励和支持效益好、实力强的民营企业与国有、集体企业参股联营，互补优势，共同发展。要加快建立现代企业制度，为股份公司上市创造有利条件。

加快工业发展是摆在我们面前的一项重要任务，各级政府一定要高度重视，采取得力措施，从土地、水、电等方面加大扶持力度，千方百计推进工业发展。工业主管部门要为企业牵针引线，帮助建立新型的银企关系。区属银行要试行封闭贷款，实行动态管理，对产品有市场、有效益的企业进行重点扶持。要坚决杜绝“三乱”行为，切实减轻企业不合理的负担。计划、建设、工商、税务、劳动等部门要进一步提高服务质量，提高办事效率，为企业发展营造宽松的环境。

长。
鼓
公
促
上
民
续
化
参
营
要
改
面
与
于
志
心
心
心

境。

三、拓宽流通领域，加快商贸发展

新的一年，商贸工作要紧紧围绕建设市区商贸中心这个主题，进一步强化我区的商埠优势。要着力抓好现有市场的配套管理和服 务，发挥“一道两路”整治工程竣工的综合效益，实施以进贤门市场和进贤商业步行街为重点的改造工程，进一步启动市场，搞活流通，形成多层次、多功能、辐射力强的市场体系，发挥综合效益。要积极发展现代服务业，着重发展商贸流通、交通运输、市政服务等行业，推行连锁经营、物流配送。要争取市区拥有国内外专卖名店和大型超级市场，发展和提高商贸中心的地位和作用。要充分利用历史文化名城的效应，发展假日经济，推动第三产业的发展。要抓住国家实施西部大开发战略的有利时机，搞好招商引资，加强同国内各大中城市的联营合作，通过“政府搭台，企业唱戏”等形式举办各种展销会，培育市场，搞活商贸，促进全区商贸工作的发展。

四、扩大外贸出口，提高对外开放水平

外贸工作要抓住我国即将加入世贸组织和当前国家加快结构调整的有利机遇，采取更加积极有效的措施，提高企业内部素质，提高竞争能力，不断拓展新的领域和渠道，开创

外贸出口新局面。要在做实做大上下功夫，千方百计支持企业依靠自身优势扩大出口贸易，发展外向型经济。要扩大利用外资领域，继续把吸引外商直接投资作为利用外资的重点，提高利用外资的质量。要进一步加强侨务工作，发挥海外侨胞和港澳台同胞在招商引资中的积极作用，促进我区外向型经济的发展。

五、加强农业农村工作，促进农村经济发展和社会稳定

新的一年，农业农村工作要以改善农村农业经济发展条件为重点，以增加农民收入为出发点和归宿，正确处理好调整农业结构与稳定粮食生产的关系，在保证粮食种植面积落实的基础上，进一步发展城郊型农业，加强农业生产基地建设，鼓励和引导各种经济成份兴办农产品流通和加工企业，积极帮助农民打开水果等农副产品销售渠道，使农民增产增收。要引导农村富余劳动力转移，发展多种经营，创办经济实体，参与小城镇建设，促进农村人口就业，不断提高农民生活水平。要抓紧建设已经确定的 12 项农田水利设施项目，进一步改善农业生产条件，提高抗御自然灾害能力。要加强植树造林和山地保护，做好防火林带养护工作，积极推广“青山绿水”工程。要按照中央和省、市的部署，全面推行农村税费改革，加大力度抓好治理涉农收费工作，减轻农民

六、加大财税金融监管力度，防范和化解金融风险

要把加大力度，采取得力措施，清收欠款，打击逃债，防止财政金融风险；作为今年财政工作的一项重要任务，抓住重点，落实责任，抓出成效。要进一步采取措施，争取解决未被省列入统一兑付的几家基金会的问题，确保储户利益和社会稳定。要进一步做好基金会潜在隐患的防范和化解工作，防止产生新的信用风险，维护社会大局的稳定。

七、加强精神文明建设，推动各项社会事业全面进步

要深入开展“三个代表”重要思想的学习教育活动，引导广大干部群众树立正确的世界观、人生观和价值观。要大

力弘扬揭阳精神，深入开展“爱我榕城，建设榕城”的活动，增强广大干部群众凝聚力。要进一步开展创优争先和创建文明单位活动，以文明社区、文明村镇、文明单位、文明家庭为载体，进一步提高全区的文化品位和文明素质。要进一步完善区、镇（街道）、村（居）委会三级文化阵地网络，丰富城乡人民的文化生活。

精神文明建设要抓住为群众办实事办好事这个关键，新的一年要切实抓好教育、卫生、体育、文化阵地硬件设施的建设，尤其重要的是要把科教兴区工作落到实处，要认真贯彻全区教育工作会议精神，在全面加强素质教育的同时，加快我区教育的改革和发展，建立以政府为主体，社会各界共同参与办学的新体制，进一步调整学校布局，做到统筹规划，合理安排，在发展中调整，在调整中发展，把改造薄弱学校、建设规范化学校、创建等级学校的任务全面落实到实处。要继续抓好创建安全文明小区工作，搞好基层创安活动，抓示范，以点带面，推动全区创安工作向更高层次发展。要推进和完善社会保障制度，加大力度扩大养老、失业保险覆盖面，建立地税部门征收，财政部门监管，社会保障部门运行管理、核发待遇的管理体制。要做好农村和城镇居民最低生活保障工作，广泛开展“献爱心、送温暖”活动，

切实帮助特困群众解决子女入学、住房、医疗和法律援助的困难。

要加强社会管理，维护社会稳定。坚持严打高压态势，加大社会治安综合治理力度，严厉打击“二抢一盗”、黑恶势力等各类严重刑事犯罪活动。坚决依法取缔“法轮功”邪教组织，严厉打击“六合彩”赌博活动，扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象。要强化计划生育“三为主”的管理工作，认真落实《榕城区计划生育实行“三为主”工作标准及考核办法（试行）》，坚持不懈地抓好计划生育，完成今年人口计划。进一步搞好殡葬改革工作，反对封建迷信，提倡文明办丧。要搞好安全生产和城市管理工作，配合市有关部门，彻底整顿市区脏、乱、差现象，保护榕江水资源，为市民营造一个安全文明的生活环境。

八、推进依法行政，提高政府行政效能。

要加强民主法制建设，提高依法行政水平。加强对政府机关工作人员的法制教育，坚持干部学法考核制度，认真做好“四五”普法的启动工作。全面落实行政执法责任制和行政执法过错责任追究制，规范行政执法行为。坚持向人大及其常委会报告工作和向政协通报情况的制度，自觉接受人大及其常委会的监督和检查。认真听取各民主党派人士的意

见，发挥工会、共青团、妇联、商会的桥梁纽带作用。要进一步推进各级政府政务公开步伐，畅通信访渠道，及时了解民情。坚持依法办事，依法决策，依法处理问题，推动政府决策科学化、民主化、法制化、切实提高政府依法行政水平。

要搞好政府机构改革，提高政府工作效能。按照省、市的部署，积极稳妥推进政府机构改革，深入细致做好思想政治工作，完善改革配套措施，妥善安排人员的定岗和分流，确保机构改革顺利进行。要落实党风廉政建设责任制，健全各种制度，大力推进政务公开、财务公开、厂务公开，增强行政工作透明度，建设廉政、勤政、务实、高效的政府，树立政府工作的新形象。

各位代表！“九五”时期的各项工作，已经为榕城今后的发展打下了坚实的基础，展望未来，我们充满信心，让我们高举邓小平理论的伟大旗帜，齐心协力，开拓进取，抓住机遇，扎实工作，为实现我区“十五”计划的宏伟目标，实现新世纪的开门红而努力奋斗！

区二届人大四次会议秘书处

2001年3月12日印

(共印 700 份)