

# 政府工作报告

——2002年3月12日在揭阳市榕城区第二届  
人民代表大会第五次会议上

揭阳市榕城区人民政府代区长 詹汉池

各位代表：

我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，  
并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 2001年工作回顾

2001年，是新世纪的第一年，也是全面实施“十五”计划的开局之年。一年来，区政府在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，坚持以邓小平理论和党的十五大精神为指导，按照“三个代表”重要思想的要求，认真贯彻落实区委二届四次全体会议和区委工作会议精神，以经济建设为中心，一手抓发展，一

手抓整治，正确处理好改革、发展和稳定的关系，努力推进国民经济和社会各项事业向前发展，全区国民经济和社会各项事业取得了新的成绩，区二届人大四次会议确定的各项工作目标、任务基本完成，实现了在“十五”开局之年开好头起好步的要求。

### 一、国民经济持续稳健发展

我们从优化经济发展的内部环境入手，突出抓好“两大整治”，进一步改善了区域经济环境，促进了经济的发展。2001年，全区实现国内生产总值36.34亿元，比增9.5%；工农业总产值77.65亿元，比增11.9%；财政一般预算收入1.07亿元，比增18.4%。其它各项经济指标基本完成或超额完成，全区经济运行质量和效益不断提高。

——工业生产稳步发展，质量和效益有所提高。2001年，全区工业总产值75.4亿元，比增12.2%，工业企业产销情况较好，效益有所提高，规模以上企业工业产品销售率达到96.1%，比上年提高了2.4个百分点；工业经济效益综合指数达到105%，比上年提高了2.5个百分点。运通、榕泰、酱油、元二、银港、顺达等一批企业保持良好的发展态势，实现产销两旺。榕泰股份有限公司在上海上市挂牌交易，成为我区首家上市公司，形成良好的示范效应。实施名

牌战略取得显著成效，~~产业结构调整有新的突破~~。银港、顺达、酱油3家企业商标荣获广东省著名商标称号，打出了自己的品牌，赢得广大消费者信赖，市场前景广阔；友钢、大兴、中润、开盛等4家轧钢企业经国家、省有关部门审核验收，实现了有证生产和经营。工业项目建设取得了新的进展。田岛机械、利阳电子、深展化工等一批企业增资扩产，将成为我区工业经济新的增长点。民营经济更加积极投向工业实业，乡镇企业快速健康发展，涌现了美东、钟厝洋2个新的亿元村，全区亿元村总数达到22个，增强了工业发展后劲。同时，工业园区发展步伐加快，进一步完善了仙桥紫东二期、梅云大西、西马等工业园区配套建设，并着手做好榕东电子电器工业园的规划建设前期准备工作，为发展工业创造了良好条件。

建筑施工企业在整顿中得到发展，质量和效益同步提高。2001年，建设系统完成建安产值1.4亿元，工程验收合格率达到100%，实现质安生产无事故。

——商贸环境得到改善，商业服务业日趋活跃。抓住市区“一道两路”工程竣工的有利时机，把旧城改造、新区开发同市场建设结合起来，进一步完善市场网络，优化商贸环境，推动了商业招商引资工作的有效开展。肯德基、大可

以、麦当劳等一批大型商贸企业、名牌名店相继到我区设点经营，促进了城区商贸的发展。同时，采取“政府搭台，企业唱戏”的办法，组织企业参加各类产品展销活动，有效地开拓了我区工业产品市场。2001年，全区社会消费品零售总额 22.73 亿元，比增 12%。

外贸工作在形势严峻的情况下，进一步端正发展经济指导思想，主动为企业服务，帮助企业克服困难，努力扭转外贸出口和利用外资的滑坡局面。全年共引进外资企业 7 家，实际利用外资 600 万美元，外贸出口总额 2900 万美元。

——农业和农村工作进一步加强。通过加强农村基层政权建设，正确处理好调整农业生产结构与稳定粮食生产的关系，促进了农业经济的发展。2001 年 全区农业总产值 2.23 亿元，比增 3.5%。农业产业结构进一步优化，台湾青枣、揭阳一号香蕉等名优品种及高档次花木栽培技术在我区应用并逐步推广，农业生产基地建设进一步发展。农业基础设施建设得到加强，共投入资金 1287 万元，完成了梅云梅溪泵站二期、夏桥水库除险加固等一批水利建设项目，有效地改善了农业生产条件。造林绿化工作有新的进步，全年共培植生态公益林 4500 亩。~~继续抓好村务公开工作，落实减轻农民负担有关规定，切实解决农村出现的突出问题，化解~~

基层矛盾，维护农村大局稳定。

——基础设施建设取得新的进展。通过采取积极措施，多方筹措资金，增加投入，加快了市区建设步伐。市区进贤商业步行街提前竣工投入使用；区政府前广场建设顺利完成；榑松路东段主路面建成通车；11号路、仙桥4号路正在抓紧施工；仙桥3号路美西片区、梅云卫生院等建设项目进展顺利；西马H小区拆迁工作已全部完成，制约城区西部交通的“瓶颈”即将打通。此外，市区7号路东段及堤围已完成设计并进入拆迁建设阶段。这些项目的建成，将进一步改善我区的投资环境，为我区经济发展奠下坚实的基础。

——财税增收，金融资产追收取得初步成效。认真执行国家积极的财政政策，通过促产培财，强化征管，依法治税，加强支出管理，全区财政收入有较大幅度增长，实现了“保工资、保运转、保重点”的目标。采取强硬措施，加大力度做好追收地方金融资产工作，全区共追收金融资产8408.5万元，取得了初步成效。

——居民收入稳步增长，人民生活水平有所提高。2001年，全区城镇居民储蓄存款余额21.98亿元，比上年增长17.4%；城镇居民人均可支配收入6680元，农民人均纯收入4637元，分别比增2.6%和2.5%。

## 二、整治工作扎实有序推进

贯彻落实全国、省、市“两大整治”和“治乱从城镇开始”工作会议精神，结合实际，认真部署，精心组织，开展各项整治活动，努力为我区营造一个良好的发展环境。

——整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成果。通过认真制订落实整顿和规范市场经济秩序各项措施，开展以打击偷税骗税、打假治劣、打击逃废债务、强化安全生产、整治建筑秩序、净化文化市场等6方面工作为重点的专项整治，取得了初步成效，市场经济秩序得到改善，经济发展的环境逐步向好。中山等基金会问题的解决方案经上级批准，现已进入实质性的处置阶段，无证生产螺纹钢问题基本得到解决。

——社会治安综合治理取得明显成效。进一步加大社会治安综合治理力度，形成高压态势，重点打击“两抢一盗”、“法轮功”、“六合彩”等违法犯罪。搞好安全文明小区创建工作，加强对社会面控制，强化治安防范；落实社会治安综合治理责任制，加强排查调处社会矛盾等工作，使市区的社会治安得到控制，群众安全感有所增强。

——“治乱从城镇开始”主题活动扎实开展。通过建立主题活动联席会议制度，狠抓各项整治工作的落实，取得了

实实在在的效果。在积极配合市整治“一道两路”的同时，按照属地管理的原则，落实整治任务，把整治活动与精神文明创建活动相结合，整治旧街区，设立示范路段，扎实推进“一街一点”示范活动。做好环卫管理职能下放承接工作，加大投入，加强管理，使市区市容市貌有所改善，“治乱”工作取得阶段性成效。

### 三、精神文明建设和社会各项事业有新的进步

坚持“两手抓”的方针和精神文明重在建设的原则，重教育、树正气、求实效，积极开展群众性精神文明创建活动。抓住建党八十周年庆祝活动，进行爱国主义和社会主义教育，弘扬主旋律，激发全区人民“爱我榕城、建设榕城”的热情。抓住《公民道德建设实施纲要》颁布实施的有利时机，大力推进职业道德建设。深入开展“三个代表”重要思想学习教育活动，努力改进各级干部的思想和工作作风，树立艰苦创业、求真务实、全心全意为人民谋利益的事业心和责任感，为全区经济发展、社会进步提供精神动力。

社会各项事业有新的进步。教育事业不断发展，硬件建设进一步加强，真理中学礼堂和教学楼、师范附小综合楼、上义学校、槎桥学校等相继竣工，为发展城区教育创造良好条件。素质教育全面推进，教学质量稳步提高。2001年全

区高考上省线生人数 370 人，比上年增长 28.5%。科技工作取得新进展，科技进步对经济增长的贡献率提高，全区被评为省科技进步一等奖项目 1 个，被认定国家高新技术企业 1 家，省高新技术企业 2 家，企业申报专利 39 个，有 3 家企业被确认为省民营科技企业，全区省级民营科技企业总数达到 12 家。医疗保健工作有新的进步，药品市场得到有效整顿，确保人民群众求医用药安全。文学艺术创作和群众文化生活更加活跃。全民健身运动广泛开展，我区运动员在全国九运会和省、市运动会各项比赛中均创佳绩。社会保障工作进一步加强，社保覆盖面扩大。劳动用工制度日臻完善，劳动力市场规范化建设上了新台阶。民政工作取得新的成绩，认真落实城乡最低生活保障制度，拥军优抚、扶残助困、关心弱势群体和献爱心等活动扎实开展。计划生育工作通过落实“三为主”方针，有效地促进计生向经常化、规范化、制度化管理转变，全面完成市下达的人口控制计划，2001 年人口与计划生育目标管理责任制执行情况经省考核达标。重视征兵工作，提高兵员质量，我区连续 8 年被市评为征兵工作全优单位。殡葬管理、城市管理和环境保护工作进一步加强。审计、监察、侨务、老干部服务、机关后勤保障等工作都取得新的成绩。工会、共青团、妇联、工商联等群众团体



工作均取得新的进步。

#### 四、民主法制建设和政府自身建设进一步加强

认真执行向人大及其常委会报告工作和政协通报情况的制度，自觉接受人大及其常委会的监督检查，主动接受人民政协、民主党派人士的民主监督，认真听取意见和建议，积极改进政府工作。全年共办理各级人大代表议案和建议 21 件，政协委员提案和建议 31 件。重视做好人民群众来信来访工作，妥善处理好群体性上访事件，及时听取群众呼声，关心群众疾苦，解决了一批群众盼望解决的“热点”和“难点”问题。认真实施“四五”普法规划，全面增强法制观念。积极推进依法治区进程，进一步落实行政执法责任制和过错责任追究制。加强政府自身建设，全面实行政务公开，坚持依法行政，规范行政行为，积极稳妥推进机构改革和中层干部竞争上岗，努力创造一个公正、公平、公开竞争的环境。重视加强机关作风建设，加大反腐倡廉力度，在机关中提倡讲实话、办实事、求实效、廉洁奉公、勤政为民的工作作风。

各位代表，我区 2001 年取得的成绩，是在市委、市政府和区委正确领导下，全区人民共同努力的结果，是区人大、区政协监督和支持的结果，同时也与驻揭部队、各民主

党派、人民团体、海外侨胞、港澳台同胞的支持和帮助分不开的。在此，我代表区人民政府表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也应看到存在的困难和问题。主要有：产业结构调整步伐不快，经济整体素质较差，财政实力薄弱，压力较为沉重；部分基金会问题未能得到根本解决，社会不稳定因素仍然存在；外贸出口增长缓慢，投资环境有待改善；社会管理还存在一些问题，环境卫生、安全生产、社会治安综合治理等工作仍须进一步加强。对存在的困难和问题，我们要努力克服和解决。

## 2002 年工作安排

2002 年，是我们建市设区 10 周年，也是我区继续调整夯实基础，实现“十五”奋斗目标关键的一年。努力做好今年的各项工作，具有十分重大的意义。

今年国际经济预计将持续低速发展，甚至出现衰退，面临的形势相当严峻。但纵观全局，我区今年的发展形势是好的，做好各项工作的有利条件依然多于不利条件。我国加入世贸组织，有利于我区吸引外资，扩大出口贸易，为地工产品进入国际市场拓展新的空间；国家实行积极的财政政策和

稳健的货币政策，继续扩大内需，为我区增加固定资产投资，搞活商业服务业，拉动经济增长拓宽了渠道。建市设区10年的发展，特别是全市经过“两大整治”，揭阳最困难的时期已经过去，形势向好的方向发展，社会政治经济稳定，市场秩序明显好转，为我区的经济和社会事业发展创造了有利的内部环境。市委市政府十分重视市区建设，启动许多新的城市建设项目，对加快我区发展将起到直接的促进作用。党的十六大和省第九次党代会即将召开，必将进一步鼓舞士气，振奋广大干群的建设热情，为加快发展提供强大的精神动力和思想保证。我们必须抓住机遇，坚定信心，把握大局，趋利避害，明确重点，扎实工作，把有利条件转化为实实在在的发展，把各项工作做得更好。

今年区政府工作的指导思想是：以邓小平理论和党的十五大精神为指导，按照“三个代表”重要思想的要求，在区委的正确领导下，围绕“加快发展，落实整治，强化管理，注重提高”的工作方针，以增强我区的综合实力为核心，大力调整优化经济结构，提高经济增长的质量和效益，促进国民经济持续快速健康发展，推动精神文明建设和民主法制建设上新水平，以优异的成绩迎接党的十六大和省第九次党代会的胜利召开。

今年全区国民经济和社会发展主要预期目标是：国内生产总值 40 亿元，增长 9%；工业总产值 84 亿元，增长 11.4%；农业总产值 2.3 亿元，增长 3.2%；财政一般预算收入 1.18 亿元，增长 10%；外贸出口总额 3800 万美元，增长 31%；社会消费品零售总额 25 亿元，增长 10%；全社会固定资产投资 4.2 亿元，增长 13.7 %；人口自然增长率控制在 7.4‰ 以下。

为实现上述目标，要突出抓好九方面的工作：

### 一、加快工业发展，增强发展后劲

大力发展民营经济，促进民营企业上规模、上档次。要借鉴温州的经验和做法，加强扶持引导，推动民营企业摆脱单一的家族式管理模式，逐步向合作制、有限责任制和现代企业制度等管理模式转变，促进资本联合、机制创新，提高产业的组织化程度。要对全区民营企业进行全面的调查摸底，落实分类指导，行业引导，对形成产业规模的行业要积极引导成立行业协作组织，增强合作意识，共同拓展市场，走良性竞争、滚动发展新路子。要加强民营企业家法制意识、信用意识和责任意识教育，树立民营企业新形象。

以工业园区为载体，大力发展工业实业。要在做好原有工业片区配套完善的同时，突出重点抓好榕东、仙桥、梅云

等3个工业园区的规划建设，为我区工业发展营造新载体、新亮点。要大造声势、大胆策划，打基础、定格调、出品牌，让人感受到园区的活力和发展潜力，激发企业家投资置业的热情。要抓好在谈项目的跟踪落实，促进运通集团第三期技改、榕泰制药厂等项目的上马投产，起好带动作用。

大力发展优势行业，培育支柱产业。要在五金不锈钢、塑料化工、电子电器、文具印刷、钟表玩具等支柱产业和优势行业中，尽快做大做强一批骨干企业。落实责任制，扶持发展区级重点工业企业，并发挥其带动作用，促进生产要素向优势企业集中，形成群体优势。要积极为企业加快培养和引进技术人才提供服务，支持企业依靠科技进步，加快结构调整，运用现代高新技术改造传统产业，开发新产品，增强市场竞争力。帮助企业积极争取国债和贴息贷款进行技术改造，发展高新技术。

争创名牌，推动品牌工程建设。要增强品牌意识，积极组织产品参加国家、省、市举办的名优产品评选活动。要在“银港”、“顺达”、“榕江”成为省著名商标的基础上，争创一批知名、著名、驰名商标，努力提高名牌产品在工业产品中的比率。要做好品牌延伸，利用名牌覆盖优质产品，以名牌带动一批产品扬名，带动一批企业发展，发挥名牌效应。

深化企业改革，盘活国有集体资产。要进一步搞活国有集体企业，深化企业改革。建立以产权为纽带的国有资产管理、监督和运营体系，启动国有资产经营公司，积极探索国有资产重组、盘活新路子，防止国有资产流失。引导个体、私营等非公有制企业参与国有、集体企业改造，鼓励和支持参股经营，实现优势互补、共同发展。

营造良好投资环境，内外并举搞招商。要强化大办工业意识，多渠道、多形式加强同外侨、外商、在外企业家的联络工作，采取“走出去”和“请进来”的办法，在接纳外资，接纳珠三角地区产业转移，接纳在外企业家回乡创办实业上取得新进展。要注重同本地企业家的感情联络，及时帮助解决问题，力促企业扩产和创办新项目。要进一步改善投资软环境，增强大局观念和服务意识，规范行政行为，提高办事效率和服务水平。坚决制止一切加重企业负担的“三乱”行为和“吃、拿、卡、要”等不良现象，使企业引得进、留得住、办得好。

## 二、抓紧重点项目开发建设，加快市区建设进程

抓好重点项目建设。对列入建市 10 周年纪念活动的 11 号路、7 号路等工程项目，要真抓好，主动配合，确保按期完成。天福东路要积极争取早日列入市建设计划，尽快上

马。争取市有关部门支持重视，抓好 11 号路两沿地带、榑松片区和西马 H 小区等 3 大片区的规划开发建设。积极争取市政府尽快落实丹凤城的建设规划，使丹凤城早日发挥应有效益。加快区妇幼保健院新址、榕东中学等项目建设，做好仙桥客货运站的论证启动工作。

拓宽投资渠道。积极引导鼓励集体、民资参与城市改造和城市建设及教育、卫生等公共事业设施的投资，实现投资主体多元化。同时，利用国家继续实施积极财政政策的机会，努力争取上级资金支持。

加强建设管理。要增强建设管理意识，严格按市区总体规划要求组织实施，推进城市化进程。加强工程建设管理，严格报批程序，杜绝“五无”工程和违规建设，确保市区建设更加规范、有序、优美。

### 三、加快商贸流通，促进市区繁荣

搞活市区商业中心区。要抓住市政府整治市容市貌、优化市区环境的契机，重点搞好市区商贸中心区域的改造升级，盘活百货大楼等老商贸场所，依托进贤商业步行街、中兴园商业区、进贤商城等商贸场所的辐射带动优势，扎实抓好以进贤门区域为中心、以“一道两路”为轴线的商业片区的完善配套和开发建设，形成商贸聚集及辐射效应，促进市

区商贸繁荣。

加快市场建设步伐。要一手抓盘活、配套完善，重点抓好进贤门市场、榕西综合市场、仙桥鞋业城等专业批发市场，使之发挥效益，形成规模。一手抓市场的规划、改造和建设，重点发展肉菜市场、农贸市场、小商品市场、工业品市场。同时，还要抓紧做好榕东、西马大型停车场的规划建设。

积极发展现代服务业。要引导和鼓励社会力量参与现代服务业的发展，积极引进名牌名店，大力发展社区连锁便利店和综合性、仓储式超市；充分利用历史文化名城的效应，培育发展旅游和文化等现代服务业；大力发展房地产、社区服务、中介服务、教育服务产业，提高社会化服务水平，形成新的经济增长点。

加大国内市场拓展力度。充分利用国家实施西部大开发等有利时机，继续采取“政府搭台，企业唱戏”的形式，积极组织企业参加省、市举办的各类展销会，推介榕城地工产品，引导企业拓展新的市场和合作空间。

#### 四、做好入世应对工作，切实提高对外开放水平

认真做好入世应对工作。要加大对世贸组织规则的宣传力度，通过举办讲座，组织企业参加学习培训，提高干部和



企业经营者对世贸组织规则的熟悉程度和运用水平。加强研究入世对我区相关产业、产品的影响和对策，从容应对，趋利避害，增强竞争力。抓紧清理、修订地方规范性文件和政策措施，不断增强政策的统一性和透明度，提高按国际规则办事的能力。

努力扩大外贸出口。积极开拓出口市场，引导不锈钢制品、鞋类、电子、玩具等传统出口企业加大产品创新力度，提高出口商品质量和科技含量，增强国际竞争力。鼓励企业扩大出口，帮助企业申报自营进出口权，开拓国际市场，推动我区外向型经济发展。

积极有效利用外资。继续把吸引外商直接投资作为利用外资的重点。把招商引资与调整经济结构、促进产业优化升级结合起来，引导外资重点投向高新技术产业、现代服务业和国有企业的改造改组上，提高利用外资的质量和水平。要发挥外经、侨务等部门的积极作用，改进招商引资方式，把以政府统一组织为主转到以政府规划统筹，以行业、企业为主，力争利用外资取得新突破。

## 五、推进农业产业化进程，促进农村经济发展

要加大农业结构调整力度，发展水果、蔬菜、花木等高附加值农业主导产业，大力发展特色农业、优势农业、城郊

型农业。要统筹规划，加快农业商品生产基地建设，积极推进农业产业化进程，增加农民收入。要加强动植物防疫检疫工作，加强农业基础投入，改善农业生产条件，抓紧建设已确定的农田水利设施项目和梅云梅溪泵站第三期工程、梅云厚洋电排项目；对列入省人大议案的大湖等4个小（二）型水库除险加固工程，要确保在6月底前完成建设任务。全面贯彻落实“多予、少取、放活”的指导思想，加大治理农村“三乱”工作力度，进一步减轻农民负担。

## 六、加强财税工作，保证有效供给

加强财税管理。要落实组织收入工作责任制，坚持依法治税，严厉打击各种骗税、偷税、逃税和漏税行为，大力清缴欠税，强化征管。要贯彻“一要吃饭、二要建设”的原则，按照“保工资、保运转、保稳定、保发展”的要求，加强财经管理，严格实行“收支两条线”和政府采购制度，加强工程预（结）算管理，逐步建立公共财政框架，确保吃饭、运转、还债和建设同步进行。加强审计工作，加大对各类专项资金的跟踪审计和监督力度。

加大清收金融资产力度。采取特殊措施和保持高压态势，最大限度地做好金融资产的保全、清收和处置工作，做好追回资产的盘活、变现。近期，要按照市批准的方案，加

紧做好中山基金会等地方金融机构遗留问题的处置工作，维护社会大局的稳定。

## 七、加强社会管理，确保社会稳定

进一步整治市场经济秩序。继续以建立规范的社会主义市场经济秩序为目标，严厉打击制假售假、走私贩私、偷税漏税、逃废债务等违法犯罪活动，进一步规范建筑市场和文化市场。加强社会信用体系建设，在全社会营造讲求商业道德，诚实守信，公平竞争的氛围。

加强社会治安综合治理。坚持“打防结合、以防为主、标本兼治、群防群治”的方针，进一步健全和落实社会治安综合治理目标管理责任制、领导责任制、一票否决制等各项制度，建立完善社会治安综合治理长效机制。要加大综治投入，保障综治工作的整体推进。继续加大“严打”整治力度，依法严厉打击“两抢一盗”、“六合彩”赌博和“月零会”等违法犯罪活动。严密防范和坚决打击“法轮功”邪教组织活动。正确处理人民内部矛盾，做好群众来信来访工作，认真排查，抓住苗头，积极防范和化解群体性事件，维护社会稳定。

做好劳动就业和安全生产工作。要继续办好劳动服务中心，开展多种途径的就业培训，努力拓宽就业门路，积极帮

助下岗人员实现再就业。进一步强化劳动行政管理，加大劳动监察力度。要坚持“安全第一、预防为主”的方针，落实安全生产责任制，常抓不懈，搞好安全生产检查和督促，消除隐患，对一切不符合安全生产要求的事故隐患，依法予以纠正和坚决取缔。

完善社会保障体系。要按照“扩大覆盖、强化征收、规范支出、改善服务”的方针，巩固和扩大养老、失业保险覆盖面，进一步强化社会保险费征缴力度，提高保险基金征缴率。推进城镇职工基本医疗保险制度改革。落实城乡最低生活保障制度，推进社会福利、社会救济、社会互助和优抚安置等社会保障事业。深入开展“献爱心，送温暖”活动，发挥法律援助机构的作用，重视对社会弱势群体的关心和保护。

坚持人口控制、资源管理、环境保护与经济社会协调发展。要围绕“三为主”要求，坚持并完善人口与计划生育工作目标责任制，抓基层，打基础，倡导婚育新风，完善计划生育服务网络和管理监控工作，实现今年的人口计划目标。加快生态公益林建设，加强紫峰山市级森林公园管理，巩固提高造林绿化成果，扩大城市绿化覆盖率。加强环保工作，落实环保目标责任制。移风易俗，全面推进殡葬改革工作，

坚决制止土葬现象的发生，确保火化率达到 100%。

## 八、加强精神文明建设，推动社会全面进步

加强思想道德文化建设。深入学习江泽民同志“三个代表”重要思想和以德治国的重要论述，加强理想信念教育。全面实施《公民道德建设实施纲要》，大力宣传、普及“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范。加强社会公德、职业道德、家庭美德建设，深入开展群众性精神文明创建活动。要弘扬地方优秀传统文化，开展丰富多彩的文化活动，大力发展文化事业。

深入推进“治乱从城镇开始”主题活动。要结合市区市容市貌综合治理大行动的开展，以建市设区 10 周年纪念活动为契机，组织好市容市貌整顿，扎扎实实整治“脏乱差”，创造优美、整洁、有序的市容环境，提高城市品位和环境质量。要级级制订实施办法和分期整治计划，落实责任制，加强检查监督，确保治乱工作取得实实在在的效果。

加快科技与教育发展。加大科技投入，提高全民科技素质。推动企业与高等院校、科研机构合作，走产、学、研联合的道路，加快科技成果的运用和转化，引导企业申报专利、国际认证和各级科技进步奖，增强知识产权保护意识，提高自主创新能力。全面落实国务院提出的“分级管理、以

县为主”的管理体制，多渠道增加教育投入，改造薄弱学校，鼓励和扶持社会力量办学，加快中小学布局调整，加强德育和素质教育，提高教育水平和质量，建设教育强区。

发展卫生体育等各项事业。加强卫生工作，加快城市初保达标步伐，巩固农村初保达标成果。加强对药品市场的管理和传染疾病的控制，扎实开展爱国卫生和妇幼保健工作。抓好体育人才培养，广泛开展全民健身活动。加强国防教育和国防动员建设，做好“拥军优属，拥政爱民”和民兵预备役工作。做好侨务外事工作，维护侨胞、归侨、侨眷的合法权益。重视妇女、儿童和老龄工作，发展残疾人事业，促进社会全面进步。

## **九、提高依法行政水平，建设廉洁高效政府**

加强民主法制建设。坚持政府向人大及其常委会报告工作，向政协通报情况的制度，自觉接受区人大及其常委会监督。及时办理人大议案、人民代表建议和政协提案。认真听取民主党派、无党派人士和人民团体的意见。发挥工会、共青团、妇联、工商联等组织的桥梁纽带作用。加强城乡基层政权和村（居）民自治组织建设，认真做好村委会改选工作，推进社区建设向深层次发展。进一步建立健全村（居）委会财务公开、民主监督、民主管理各项规章制度，深化

区、镇（办）机关政务公开。加大“四五”普法工作力度，增强广大干群的法律意识和法制观念。全面推进依法行政，规范行政行为。加强执法监督，落实行政执法责任制和过错责任追究制，提高执法队伍素质和执法水平，依法管理社会，营造文明法治环境。

加快转变政府职能。继续深化政府审批制度改革，进一步取消不合理的审批事项，减少政府对经济事务的行政审批，依法规范审批行为，努力把政府的职能转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共事务管理，提供社会化服务上来。

加强政府自身建设。按照“八个坚持，八个反对”的要求，加强政府自身建设，认真落实廉政责任制，整顿行业不正之风。深化政府机构改革，不断提高国家公务员的综合素质。精简会议和文件，加强调查研究，切实改进工作作风和工作方法，为基层和群众办好事实事，树立廉洁、勤政、务实、高效的政府新形象。

各位代表！过去的一年，我们为顺利实施“十五”计划创造了一个良好的开端。新的一年，我们迎来了建市设区10周年，摆在我们面前的任务既艰巨又光荣，形势迫人又

催人，让我们高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”重要思想的要求，在区委的正确领导下，认清形势，振奋精神，开拓进取，扎实工作，全面完成今年各项工作任务，以优异成绩迎接党的十六大和省第九次党代会的胜利召开！

---

区二届人大五次会议秘书处

2002年3月9日印

(共印 700 份)