

# 政府工作报告

——2003年5月19日在揭阳市榕城区第三届  
人民代表大会第一次会议上

揭阳市榕城区区长 詹汉池

各位代表：

我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 过去五年工作回顾

五年来，区政府在揭阳市委、市政府和中共榕城区委的正确领导下，在区人民代表大会及其常委会和区政协的监督支持下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，按照“稳中求快、有效增长”的总体要求和“加快发展，落实整治，强化管理，注重提高”的工作方针，紧紧抓住加快发展这个主题，正确处理改革、发展和稳定的关系，加快经济结构调整，努力扩大投资，拓宽内需渠道，使全区国民经济保持了持续稳健发展的良好势头，社会各项事业和精神文明建设上了新的台阶，顺利完成了区二

届人大一次会议确定的各项任务。

——**国民经济持续稳健发展。**各项主要经济指标都保持平稳的发展态势，运行质量不断提高，经济结构战略性调整取得显著成效。2002年，全区完成国内生产总值39.4亿元（现行价），按可比口径计算，比上年增长9.1%，五年年均增长10.8%，其中第一产业增加值年均增长4.7%，第二产业年均增长10.8%，第三产业年均增长12.0%。一、二、三产业在国民经济中的比重为6.1:58.4:35.5。

(1) 工业发展跃上新台阶。“工业立区”意识进一步增强，工业发展步伐加快，民营经济快速发展，2002年工业总产值84.1亿元（不变价），年均增长15.0%，工业运行质量、工业产品产销率、综合经济效益指数均有所提高。骨干企业保持高速发展势头，榕泰、运通、顺风、酱油、元二、顺达、银港等一批企业发展态势良好，田岛机械、天籁电声、深展化工等一批新企业成为工业经济新的增长点。全区规模以上企业43家，比1997年增加10家。榕泰股份有限公司成为我区首家上市公司。依靠科技进步推动产业结构优化升级，传统产业得到规范提升，逐步形成了五金不锈钢、塑料化工、电子电器、文具印刷、钟表玩具等支柱产业和优势行业。全区共有省级以上高新技术企业5家。品牌建设得到加强，全区工业企业共有注册商标513件，其中省级著名商标5件，市级知名商标21件。国有集体企业改革扎实推进并取得明显社会效益和经济效益。工业园区建设步伐加快，投资环境进一步改善，聚集效应进一步增

强。以“一园四区”的基本构想，在全市率先创办仙梅民营科技园，并被列为“广东省民营科技园”，为我区工业发展提供了新的平台。

(2) 商贸流通和外向型经济稳步发展。“商贸富区”战略得到有效实施。加大招商引资力度，积极培育现代商贸流通业，大型超市、连锁经营等现代商贸流通业与以地工产品市场为代表的传统商贸流通业相互补充，共同发展。房地产、信息、中介服务、旅游等行业发展势头良好。以进贤门区域为中心，以榕华大道、进贤门大道为轴线的商业片区商贸聚集及辐射效应初步形成。采取“政府搭台，企业唱戏”的办法，组织企业参加省、市举办的各类展销会、经贸洽谈会，有效地开拓了我区地工产品市场，提高了“榕货”市场知名度。2002年，全区社会消费品零售总额25.4亿元，年均增长13.9%；集市贸易成交额31.5亿元，年均增长5.2%。积极抓住我国加入世贸组织的契机，大力扶持和引导不锈钢、鞋类、玩具、电子电器等传统出口企业加大产品创新力度，提高出口商品质量和科技含量，努力开拓国际市场，增强国际竞争力。选择并大力扶持一批企业申报自营进出口权，壮大出口力量，拓宽外贸出口新领域。2002年，全区外贸出口总额5300万美元，自营进出口企业达到25家。利用外资质量和水平有新提高，引导外资重点投向高新技术产业和国有集体企业的改造改组，五年实际利用外资10277万美元。

(3) 农业和农村工作不断加强。在认真抓好粮食生产的同时，

加快农业结构调整，大力发展“城郊型”农业，全区水果、花卉等基地建设规模逐步扩大，辐射作用不断增强。国土管理、“三防”和森林防护工作得到加强。农村改革进一步深化，完成农村第二轮土地承包工作。重视农村的发展与稳定，着力减轻农民负担，维护农村大局稳定。水利建设进一步加强，五年共完成水库除险加固工程 8 宗，建成梅溪泵站、厚洋电排站等一批项目。2002 年，全区农业总产值 2.3 亿元，年均增长 4.7%。2000 年，经省验收，我区实现农村小康达标，成为全市第一个小康达标的县（市、区）。

（4）财税收入稳步增长，财政管理逐步加强。认真执行国家积极的财政政策，大力组织收入，强化税收征管，全区财政收支有较大幅度增长。2002 年，财政一般预算收入 10463 万元，按可比口径计算，年均增长 13.66%，实现了“保工资、保运转、保重点”的目标。财政管理进一步加强，在全市率先实行纳税公开制度，加强国有资产的规范化管理，确保国有资产保值增值。国库集中支付制度步伐加快，行政事业单位工资银行统发全面实施，建立了财政性资金投入的基本建设工程预决算审核制度。政府采购制度进一步完善和规范，会计和财务总监委派制度有效实施，“收支两条线”管理全面实行。

——基础设施和城市建设取得新突破。争取市委市政府重视市区建设，积极采取措施，多方筹措资金，增加投入，通过抓重点项目推进基础设施建设，千方百计加快市区建设步伐。“一道两路”改造工程、进贤商业步行街、中兴园商业区等重点项目建成，望江



广场、望江北路、东湖路北段、环市南路等市政设施以及中阳花园、金龙花园、榕湖小区等一批商住小区相继建成，有效地改善市区的交通、营商和人居环境。西苑商住区、金凤帝苑等项目进展顺利。此外，我们积极筹集资金，加快公共设施建设，区公安训练指挥中心大楼现已竣工投入使用，法院审判综合楼、妇幼保健院及梅云卫生院等一批公共设施项目相继启动建设。五年来，全区社会固定资产投资 19.1 亿元，年均增长 8.4%。积极推进城镇化建设，仙桥、梅云镇区完成规划编制，并列入省中心镇规划。

——整治工作取得新成效。认真落实国家、省、市的统一部署和要求，开展各项整治活动，努力营造一个良好的发展环境。

(1) 深入开展“治乱从城镇开始”主题活动。抓住环境卫生这个切入口，推进市容市貌整治工作的开展，使环境卫生得到有效改善。进一步强化环卫管理体制改革的，做好环卫管理职能下放承接工作，充实基层环卫队伍，加大投入，加强管理，扎实推进“一街一点”示范活动。从关心人民群众根本利益出发，以改善市区环境质量，提升城市品位为目标，周密部署，强力整治，着眼长远，开展了整治引榕干渠、焚烧垃圾、土法炼铝和打捞水浮莲等专项行动，使市区卫生更清洁，空气更清新，江河更清静，有效改善市区环境。

(2) 大力整顿和规范市场经济秩序。抓住关系广大人民群众切身利益、群众反映强烈、社会危害严重、影响榕城形象的突出问题进行专项整治，深入开展打击逃税骗税、制假售假、走私贩私等犯

罪活动，非法生产螺纹钢问题得到根本整治，受到国家有关部门的肯定。采取有效措施和保持高压态势，最大限度做好地方金融资产清收工作，严厉打击了逃废债务行为，维护社会大局稳定。建筑市场秩序得到整治，文化市场和娱乐场所得到规范。加强燃气市场管理，确保人民生命财产安全。进一步落实安全生产责任制，强化安全生产意识，加大安全生产执法力度，及时消除安全生产隐患。进一步端正经济发展指导思想，加强社会信用体系建设，在全社会营造讲求商业道德、诚实守信、公平竞争的氛围，企业自律意识和商标意识、知识产权意识逐步增强。

(3) 进一步加强社会治安综合治理。坚持打防结合，标本兼治，保持严打高压态势，深入开展以打击“两抢一盗”和“六合彩”等为重点的严打整治斗争，严密防范、坚决打击“法轮功”邪教组织活动，有效控制社会面。成立治安巡逻队，结合推进安全文明小区、文明社区建设，构筑良好的治安防范网络。认真处理人民内部矛盾，加强排查调处社会矛盾，认真做好群众来信来访工作，区领导带头挂钩问题最突出、最复杂的村，及时派出工作组协调解决问题，努力消除社会不安定因素，维护大局稳定。

——科教事业快速发展。科技综合实力明显提高。五年全区共实施国家、省、市各类科技项目 30 个，获省、市、区科技进步奖 38 次，申请专利 360 个，深展实业有限公司生产的“SZ—97 真空镀膜涂料”成为我市首个获得国家批准的高技术产业化示范工程项目。民营科技企业快速发展，新增 3 家高新技术企业，13 家省级民

营科技企业，榕泰、银港、西马钟表等一批企业与高等院校签订科技合作项目。教育事业不断发展，硬件建设得到加强。五年来，共投入资金 8928.6 万元，新建、扩建、改建校舍 36 所，建筑面积 11.29 万平方米，其中，改薄学校 19 所，解决了五年来净增加的 21402 名学生就读学位。创办等级学校取得重大进展，全区已有 4 所中小学被评为省一级学校，捷和工业中学被评为国家级重点职中。素质教育得到加强，教育质量进一步提高，教育强区地位得到提升。五年来，全区通过高考被大专以上院校录取的考生达 2916 人。

——精神文明建设有新进步。坚持“两手抓”的方针和精神文明重在建设的原则，注重新内容，把握新形式，坚持以人为本，加强精神文明建设。精心组织了建国 50 周年、建党 80 周年、迎接党的十六大和纪念建市设区 10 周年等各项大型活动，深入开展“婚育新风进万家”送戏下乡、普法教育、公民道德教育等形式多样的群众性宣教活动，“崇尚科学、反对邪教”、“告别陋习、倡导文明”、“爱我榕城、建设榕城”等观念深入人心，公民素质不断提高。望江广场常年群众性文体活动等群众性精神文明创建活动蓬勃开展，涌现了一批文明“窗口”、文明村镇、文明社区和文明家庭。计划生育围绕“三为主”目标，推进依法管理、村（居）民自治工作，2000 至 2002 年连续三年人口与计划生育目标管理责任制执行情况经省考核达标，被省委、省政府通报表彰，并被授予全国“婚育新风进万家”活动先进单位。医疗保健工作有新进步，农村初保

通过省评审达标并得到巩固。文学艺术创作更加活跃，地方传统文化得到弘扬。图书馆、望江广场等一批文化活动设施相继建成，图书馆被评为国家级一级馆，文化馆被评为省级一级馆，我区被国家文化部公布命名为“中国民间艺术（潮州音乐）之乡”。全民健身活动广泛开展，竞技体育取得新成绩。五年来，我区运动员在参加国家级以上各种体育大赛中获得金牌3枚，银牌1枚，铜牌1枚。华侨中学、真理中学和西马街道办事处分别被评为全国、省群众体育先进单位和城市体育先进社区。外事、侨务、对台工作有效开展，征兵、国防、老干部服务、机关后勤保障等工作取得新业绩。实施“九五”妇女儿童发展规划取得成效。殡葬改革工作得到巩固和加强。

——民主法制建设和政府自身建设得到加强。坚持和完善向人大及其常委会报告工作、向政协通报情况制度，自觉接受监督。重视和认真办理人大代表和政协委员提出的议案、建议和提案，改进了政府工作，五年共办理人大代表议案、建议78件和政协提案171件。重视和认真听取工会、共青团和妇联等群众团体的意见和建议。加强普法教育和法律服务，完成“三五”普法教育任务，全面实施“四五”普法规划，增强全民法制观念。开展行政审批制度改革和清理地方规范性文件，政府职能进一步向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务等方面转变。审计、监察、统计等工作更好地为经济和社会发展服务。进一步落实行政执法责任制和过错责任追究制，规范行政执法主体和行政行为，切实提高依法行政水



平。按照上级的统一部署，完成了政府机构改革，区政府机构由改革前的 20 个减为 16 个，精简 20%，行政编制由改革前的 176 名减为 117 名，精简 33.5%，镇（办）机构和人员也得到了较大幅度的精简，岗位责任制得到进一步落实。认真开展职业道德教育、行风评议、机关效能建设和民主评议机关单位等活动，进一步增强了服务意识，机关作风建设得到加强。全面落实廉政建设责任制，不断推进反腐败斗争和廉政建设，公务员队伍的整体素质进一步提高。政务公开、村务公开、厂务公开全面推进。城乡基层民主政治建设不断加强，依法选举村民委员会，实行村民自治，顺利完成第一届社区居委会的民主选举。

——城乡人民生活水平明显提高。全区人民生活水平逐步提高，2002 年农村居民人均纯收入、城镇居民人平可支配收入分别达到 4713 元和 7418 元，五年年均实际增长 3.2% 和 6.5%。住房条件不断改善，城镇和农村居民人均住房使用面积达到 22 和 23 平方米，分别比 1997 年增加 2.74 和 1.12 平方米。认真做好社会保险扩面工作，确保企业退休人员养老金按时足额发放。城乡居民最低生活保障制度逐步健全，献爱心活动深入开展，社会福利、社会救济、社会互助和优抚安置等社会保障事业进一步完善。采取有效措施帮助群众解决子女入学难、打官司难等问题。就业和再就业工作力度加大，城镇失业率在 4% 以下。人民生活环境有所改善，资源环境保护得到加强。

各位代表，过去五年是我区国民经济稳步发展、经济增长质量

明显提高、综合经济实力逐步增强、人民得到更多实惠的五年。我们的主要体会是：第一，必须高举邓小平理论伟大旗帜，全面实践“三个代表”，解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，把上级要求与榕城的实际紧密结合起来，创造性地开展工作。第二，必须把发展作为第一要务，集中精力发展经济，正确处理改革、发展、稳定的关系，用发展的办法解决前进道路上的困难和问题。第三，必须坚持“稳中求快、有效增长”的经济工作方针，着力提高经济增长质量和效益，坚持以制度创新和科技创新为动力，推动经济结构和产业结构的优化升级，努力提高经济综合竞争力。第四，必须突出加快民营经济发展，营造良好发展环境，拓展经济发展空间，实现工业发展新突破，增强发展后劲。第五，必须坚持走可持续发展道路，正确处理好经济建设与人口、资源、环境保护的关系，着力加强社会管理，实现经济社会的协调发展。第六，必须坚持“两手抓，两手都要硬”，切实加强精神文明建设和民主法制建设，实现两个文明同步发展和社会全面进步。

各位代表，我区过去五年取得的成绩，是市委市政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会和区政协监督支持的结果，是全区广大干部群众认真实践邓小平理论和“三个代表”重要思想的结果。在此，我代表区人民政府向全区广大人民群众、驻揭部队官兵和各界人士表示崇高的敬意！向长期关心支持榕城建设的港澳台同胞、海外侨胞表示衷心的感谢！

各位代表，过去五年，我区虽然取得了一定的成绩，但经济社

会发展尚存在一些突出问题。主要是：产业结构仍不合理，经济总量和质量还处在较低层次；财政实力仍较薄弱，财政支出沉重；社会不稳定因素仍然存在；社会管理工作薄弱等，仍然是群众关心的热点问题。面对这些问题和困难，我们必须高度重视，进一步采取有力措施，逐步加以解决。

## 今后五年奋斗目标和 2003 年工作安排

今后五年，是我区加快发展、全面建设小康社会的关键时期。我区建区 10 年来积累了丰富的物质基础和发展经验，这是我区今后进一步发展的宝贵财富。我们一定要坚持把发展作为第一要务，充分把握机遇，充分发挥优势，充分挖掘潜力，开拓进取，扎实工作，把我区经济和社会各项事业推上新台阶。

今后五年政府工作总的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和全国十届人大一次会议精神，紧紧围绕“加快发展、落实整治、强化管理、注重提高”的方针，全面实施产业提升、外向带动、科教兴区和可持续发展四大战略，增创市区、人文、环境、体制四大优势，大力进行经济结构战略性调整，加快城市建设步伐和农村城镇化进程，进一步转变政府职能，强化服务意识，构筑文明法治环境，为榕城全面实现小康目标奠定坚实基础。

今后五年我区经济社会发展的奋斗目标和总体要求是：国内生产总值年均增长 11% 左右；完善社会主义市场经济体制取得明显成

效，经济增长质量和效益显著提高，民营经济得到大的发展；城市建设有新面貌，城乡居民收入持续增加，物质、文化生活有较大改善，社会管理水平明显提高；精神文明建设和民主法制建设有新进展，社会各项事业全面进步。

2003年是贯彻十六大精神，实现“十五”时期各项目标的关键一年。必须坚持在继承中创新，在创新中提高，在提高中发展，紧扣增强我区的综合实力、竞争力和发展后劲，乘势而上、出新举措、争创佳绩，努力开创各项工作新局面。

今年全区国民经济和社会发展主要预期目标是：国内生产总值增长11%；工业总产值增长13.1%；农业总产值增长2.2%；财政一般预算收入增长10.0%；外贸出口总额增长30.2%；社会消费品零售总额增长13.0%；全社会固定资产投资增长26.3%。为实现上述目标，要努力抓好以下九方面工作：

### 一、大力发展民营经济，加快工业发展

推动民营经济全面发展，增强发展后劲。要认真贯彻省民营经济工作会议和省委省政府《关于加快民营经济发展的决定》精神，按照“政治平等、政策公开、法制保障、放手发展”的方针，坚持“不限发展比例、不限发展速度、不限经营方式、不限经营规模”，努力营造民营企业人员在社会上有地位、政治上有荣誉、经济上有实惠的良好发展氛围，全面开拓民营经济发展新局面。以优化政策环境、政务环境、法制环境、市场环境、舆论环境为突破口，为民营经济大发展创造条件。以科技型、外向型和吸纳下岗职工就业型

企业为重点，扶持民营企业加快发展。以体制、科技和管理创新为核心，全面提高民营经济的整体素质。鼓励优势民营企业运用资本扩张和业务合作等手段做大做强，帮助中小企业提高创新能力，鼓励民营企业创立自主知识产权和开展品牌经营。引导民营企业转变经营理念，加强人才资源、财务、质量和市场管理，建立现代化的管理体制和机制。要以保护、扶持民营经济发展为己任，进一步转变政府职能，提高行政效率，转变工作作风，强化服务意识，多鼓励、真支持、善引导，切实为民营经济发展创造良好的环境。要坚持“一手抓发展，一手抓提高”，把加强和完善管理贯穿于加快发展的全过程，推动民营经济在规范、法制、有序的轨道上发展提高。

以仙梅民营科技园为重点，加快工业园区建设。要坚持“突出特色，强化服务，促进高新技术产业发展”的方向，遵循“项目起步，滚动发展，积极引进，加速开发”的原则，按照“一园四区”的基本构想，强化规划，分期开发，高起点、高水准建设好民科技园，把民科技园建成大办工业、办大工业的载体和基地。加快完善基础设施建设；抓紧环市南路、紫泰路、仙金公路等已启动和计划实施的项目建设。按照前期规划，加快供水、供电等配套设施建设，营造良好投资硬环境。要按照市政府《关于支持揭阳市仙梅民营科技园发展有关问题的批复》精神，加强协调，积极跟进，及早行动，落实措施，加快仙梅民科技园的建设。按照立足本地、立足榕城、着眼周边、争取外地的思路，积极开展有针对性的招商引资工



作，引导老市区准备外迁的企业到民科园落户。仙桥、梅云两镇要成立企业服务中心，为企业提供“一站式”服务，积极营造“亲商、富商、安商”氛围。加强宣传力度，形成氛围、形成效应，让人们感受到民科园是一片投资热土。同时，西马、榕东等工业园区要发挥优势，挖掘潜力，注重提高，发展特色工业、优势行业，努力促进地方工业上规模、上档次、上水平、上效益。

加快结构调整，推动产业升级。支持企业加快结构调整，加强信息化建设，依靠科技创新，全面提高企业整体素质。鼓励企业积极采用高新技术和适用技术，把改造传统产业同发展高新技术产业结合起来，生产具有自主知识产权的产品，增强竞争力。鼓励企业创造名牌，以品牌占领市场、赢得竞争。要大力发展制造业，努力优化五金不锈钢、塑料化工、电子电器、钟表玩具等行业，引导企业不断采用新设备、新工艺，开发新产品，提高产品科技含量。要引导鼓励企业从规模下企业发展为规模上企业，从个体工商户升级为一般纳税人，从没有商标到注册商标到申请知名商标、著名商标、驰名商标，积极帮助企业申报各类科技创新计划项目、技改项目、技术质量管理认证和自营进出口权，申请信用等级评定，争取上级项目支持，千方百计促进企业发展，推动企业做大做强。加大挖潜改造力度，稳妥推进国有集体企业改革。

扶持重点企业，发挥龙头带动作用。采取有效措施，扶持产品有市场、有效益、有前途的重点企业，引导企业走股份制和股份合作制，扩大生产规模，提高产品在市场的占有量。发挥骨干企业在

资金、设备、技术、人才、信息、营销和管理方面的优势，引导生产要素向支柱行业和优势企业集中，打造一批有较强竞争力的名牌产品，充分发挥骨干企业的龙头带动作用。要集中力量抓好运通集团公司第三期技改项目、榕泰海科泰、顺风鞋业、田岛机械、深展实业公司“真空镀膜油”、银港集团公司“基于碳纳米材料超级电容器”等一批区重点工业项目的建设，争取更多上规模、上档次项目，营造榕城工业群起态势，使我区的工业发展的总量和质量跃上一个新的台阶。

加强服务引导，优化工业发展环境。要树立“以环境营造优势、以服务赢得竞争”的思想，围绕工业投资成本高、干扰太多、服务不到位的问题进行政策配套，规范收费管理，优化企业经营环境。对榕华大桥收费处问题，在已完成大桥竣工验收结算的基础上，要积极争取上级支持，撤并榕华大桥收费处。切实转变职能，积极为企业办实事，全面推行公开承诺制、手续代办制、限时服务制和责任追究制等制度，在主动服务上下功夫。加强分类指导，引导民营企业组建微电机、玩具、鞋业、钟表等行业或同业协会，规范行业管理，增强行业合作意识和行业自身组织协调能力，共同拓展市场，走良性竞争滚动发展的路子。大力培养产业工人，抓好技术培训，鼓励企业引进高素质管理和技术人才，为工业发展提供智力支撑。

## 二、加快市区建设步伐，促进经济繁荣

加快重点项目建设。要按照市区的总体规划，争取市政府重

视，加快临江南路东段、天福东路、榕江公园、东湖路南段、仙金公路等项目的建设和中山路、思贤路的整修改造。抓好区妇幼保健院、法院审判综合楼、榕东中学、梅云华侨中学等在建工程项目建设，加快建设进度，争取早日竣工投入使用。

**拓展资金渠道。**要抓住国家继续实施积极财政政策和增发国债的机会，积极向上申请各项支持。充分利用社会资源，引导鼓励集体、民资和外资参与城市改造和城市公用、公益设施建设，实现投资主体多元化。

**提高城市管理水平。**要增强城市规划意识，按照“科学规划、全面控制、重点建设”的原则实施开发建设，推进城市化进程。确立旧城保护意识，按照“积极修缮、慎重改造、合理利用”的原则，确保古城风貌和传统建筑风格的保护和延续，使古城历史文化得以承载下去。强化建设管理意识，加强国土管理，坚持建设与控制并重，清理乱搭乱建和违规建设，严格控制农村民房建设，有计划、有步骤改造旧村庄，为城镇化创造良好基础。

### **三、培育市场体系，促进市区商贸发展**

**搞活商贸流通。**要充分发挥以进贤门区域为中心，以“两道”为轴线的商业片区带动作用，进一步巩固市区商贸中心地位。积极探索连锁经营、加盟代理、物流配送、电子商务等现代商品营销方式，培植和引进大型商贸企业，争取吸引更多的名牌名店到我区落户，积极发展现代物流业，推进物流现代化进程。要充分发挥历史文化名城效应，发扬潮汕民俗文化传统，重视发展蕴含地方文化传

统的特色商业，推进旅游文化产业的发展。

**加快市场建设。**在巩固和提高现有专业市场、批发市场和农贸市场的基础上，整合现有市场资源，大力培育地工产品市场、小商品市场等特色市场，形成多层次、多功能、辐射力强的市场体系，发挥综合效应。加快仙梅客货运站的建设，发挥其服务、聚集、辐射功能，同时发展与之相互配套的服务行业，形成新的物流中心，努力拓展市场空间。

**积极开拓市场。**继续采取“政府搭台、企业唱戏”的形式，主动走出去，积极自办或组团参加省、市组织的各种形式产品展销会，鼓励各类企业到全国各地建立销售点和服务窗口，参加各类交易会，提高榕城产品的知名度。加强横向联系，拓展经贸空间，继续办好“十省市商品展销会”和其他商品展销会，促进城区商贸繁荣。

#### **四、加大招商引资力度，促进外向型经济发展**

**拓展对外贸易渠道。**要鼓励和支持我区企业扩大外贸出口，引导企业向外向型企业发展，帮助企业申报自营进出口权，争取在今年新办 10 家。引导企业加快结构调整，运用高新技术提升传统产品档次，坚持以质取胜，提高出口商品的竞争力。落实对工艺鞋、钟表、微电机、玩具、电子、不锈钢等行业的服务和引导，鼓励开拓市场，努力扩大出口份额，力争外贸出口有新突破。

**提高外引内联水平。**要主动“走出去”和“请进来”，积极创造条件，争取“珠三角”等经济发达地区产业转移。要积极有效利

用外资，进一步吸引外商直接投资，把利用外资同经济结构调整、国有集体企业改革结合起来，鼓励外资积极投向制造业和高新技术产业，提高利用外资的质量和水平。

**加强外向型经济服务。**要切实转变职能，简化办事程序，提高办事效率，为外经贸发展提供优质高效服务。加强外经贸、税务、金融等部门的协调配合，密切与海关、检验检疫部门的联系，为外贸企业提供安全高效的进出口通关环境。充分发挥“外经贸咨询服务中心”的作用，逐步建立外商投资企业网上服务系统，开展外经贸业务培训，为外商提供投资申报的全过程服务，加强调查研究，及时为外贸企业解决生产经营过程中的问题，努力提供良好的投资软环境。

## **五、加强财税管理，保持经济稳健运行**

**严格依法治税。**加强税法宣传，把税法宣传同普法教育活动结合起来，切实提高公民的依法纳税意识和税务工作者的执法水平。继续整顿和规范税收秩序，加大税务稽查力度，依法严厉打击和查处偷、逃、骗、抗税行为。

**加强财政管理。**要按照“保工资、保运转、保重点”的要求，加强财政管理。严格执行第三轮财政包干制度。强化预算管理，逐步实施部门预算制度。认真执行《政府采购法》，实行政府采购制度，进一步扩大会计和财务总监委派制度。逐步完善落实国库集中支付制度，建立健全国有资产经营管理体制，继续推进基本建设工程预决算审核制度。严肃财经纪律，全面实行“收支两条线”管

理。加大审计监督力度，严格控制各类专项资金的使用。

加大追收金融资产力度。要继续采取行政、经济、法律等有效手段，加大力度做好地方金融资产追收处置工作，严厉打击逃废债务行为，有效化解金融风险，缓解财政压力。

## 六、加快农业和农村经济结构调整，努力增加农民收入

加快中心镇建设。要逐步提高仙桥、梅云二镇城镇化水平，坚持城市和城镇协调发展。按照“合理布局、科学规划、扩张为主、新建为辅、政府推动、市场运作”的方针，制订切实有效的配套措施，优先发展中心镇，加快城市化进程。

推进农业结构调整。要以市场为导向，进一步调整农业结构，增加优质蔬菜、特色水果、名贵花木种植面积，形成特色农业、优势农业、城郊型农业。积极推进农业产业化经营，发展农产品加工业，努力提高农业产业化水平。

加强农业基础设施建设。要完善投资机制，多渠道增加投入，做好堤围、水库、涵闸、电排站等水利设施的除险加固，改善农业生产条件，为农业生产创造可持续发展环境。

切实减轻农民负担。全面贯彻落实“多予、少取、放活”的方针，稳妥推进农村税费改革，千方百计增加农民收入。实行涉农收费公示制度，减轻农民负担，保护农民利益。严格按照重新修订的《基层管理规定》规范基层管理工作。

## 七、加大管理力度，维护社会稳定

加大整治工作力度。继续深入整治市容环境卫生，建立经常



化、规范化管理制度，扎实推进“一街一点”示范活动。要落实责任制，加强检查督促，加强群众城市环境意识教育，大力加强对建筑秩序、环境保护、市容卫生等直接关系到人民群众利益的突出问题进行专项整治，改善市区市容市貌，提高城市管理水平。建立规范的市场经济秩序，严厉打击各种破坏市场经济秩序的违法犯罪活动，适时开展区域性专项整治。进一步落实安全生产责任制，强化督促检查，落实专项整改处理，排除事故隐患，防止各类重特大事故的发生，确保一方平安。

加强社会治安综合治理。继续深入开展“严打”整治斗争，依法严厉打击“双抢一盗”、“六合彩”等各种违法犯罪活动，防范和惩治“法轮功”邪教组织。加强基层治保组织建设，建立健全治安防范制度，形成群防群治网络，增强群众的安全感。妥善处理好人民内部矛盾，切实关注涉及群众切身利益的问题，及时解决发展过程中的矛盾和问题。做好信访工作，健全矛盾纠纷排查调处的工作机制和责任制，维护社会稳定。

强化社会管理。落实人口与计划生育目标管理责任制，强化计划生育基层基础工作，积极稳妥地推进计划生育村（居）民自治，实现今年的人口计划目标。关心群众生活，开展“献爱心、送温暖”活动，扶残助困，完善最低生活保障制度。落实环保目标责任制，全面治理工业污染和水污染，杜绝燃烧固体废物。加快生态公益林建设，巩固造林绿化成果，提高城市绿化覆盖率。加强对紫峰山市级森林公园的管理，保护自然生态环境。继续深化殡葬改革工

作，引导群众移风易俗。

加快社区服务体系建设。建立健全社区服务工作机制，大力拓展社区服务领域，逐步完善社区服务网络。以点带面，全面推广计划生育、劳动中介、民政服务、家政服务等方面的社区建设工作，充分发挥新时期社区建设的重要作用。

## 八、加强精神文明建设，发展各项社会事业

以“三个代表”重要思想统领社会主义文化建设。深入宣传学习贯彻十六大精神，用“三个代表”重要思想武装干部，教育群众。弘扬爱国主义，以为人民服务为核心，以集体主义为原则，以诚实守信为重点，促进公民道德素质提高和良好社会风尚的形成。深入开展以思想道德建设为核心的多种形式的文明创建活动。发展先进文化，弘扬地方优秀传统文化，扶持优秀民间艺术发展，大力推进文化与经济的有机融合，加强文化基础设施建设，推动社区文化、校园文化等群众文化活动的开展。

推进科教创新。多渠道增加教育投入，深化教育改革，优化教育结构，合理配置教育资源，积极推进中小学布局调整，改造薄弱学校。全面实施德育和素质教育，抓好基础教育，推进职业教育，大力倡导继续教育，提高教育质量，建设教育强区。做好侨中创建示范性高中的前期准备工作。加快政府信息网建设，积极推进国民经济信息化进程。建立以企业为主体的技术创新体系，支持有条件的重点企业建立工程技术研究中心，加快新产品开发研究，提高企业自主创新能力，促进科技型中小企业发展壮大。加强同高等

院校、科研机构的联系，开展多形式的“产、学、研”联合。重视专业技术人才培养和人才资源开发，完善引进人才的激励机制。

做好劳动就业和社会保障工作。通过大力发展民营经济，培植社区服务业，拓宽就业渠道。认真落实国家和省的扶持政策，鼓励企业优先吸纳下岗失业人员，支持下岗失业人员自主创业、自谋职业。通过加强劳动力市场建设，建立再就业援助制度，扩大社会就业服务网点，实施就业培训和劳动预备制培训等措施，完善就业服务体系，促进就业和再就业。依法扩大社会保险覆盖面，清收企业欠缴的社会保险费，充实社保基金，维护社会稳定。做好社会医疗保险工作，加快医保进程。

发展各项事业。继续深化医疗卫生体制改革，充分发挥现有资源优势，挖掘潜力，积极探索，发展特色医疗，创办社区卫生医疗服务中心，改善服务，便民利民。加快城市初保达标步伐，巩固农村初保成果。逐步建立和完善农村合作医疗制度。加强疾病控制和妇幼保健，认真落实各项预防措施，全力以赴做好“非典”预防控制工作。推动全民健身运动广泛开展，抓好体育人才的发掘和培训，提高竞技水平，输送更多的优秀体育人才。积极开展侨务、外事和对台工作，加强联系，加强合作，引导侨胞和港澳台同胞为我区各项建设事业多做贡献。开展国防教育，增强公民国防意识和人民防空意识，做好双拥共建和优抚安置工作。认真实施妇女儿童发展规划，积极发展老龄事业，促进社会全面进步。

## 九、坚持依法行政，建设廉洁高效政府

加强民主法制建设。坚持政府向人大及其常委会报告工作，向人民政协通报情况的制度，自觉接受监督。认真办好人大代表议案、建议和政协提案。建立和完善重大决策的规则和程序。发挥民主党派、工商联、无党派人士参政议政作用和工会、共青团、妇联组织的桥梁纽带作用，多方听取人民群众意见和要求。健全基层自治组织，进一步落实村（居）务公开和厂务公开工作，完善职工代表大会和其他形式的企事业民主管理制度。加强法制宣传教育，提高全民法制意识，增强公职人员的法制观念和依法办事能力，规范行政行为。加强对执法活动的监督，完善行政执法责任制和过错责任追究制，维护司法公正，提高执法水平。拓展和规范法律服务，积极开展法律援助。

加快政府职能转变。要巩固机构改革成果，按照精简、统一、效能的原则和决策、执行、监督相协调的要求，深化行政管理体制改革，强化政府提供公共产品、搞好公共服务、创造公平环境的职能。继续深化政府审批制度改革，规范审批程序，实行办事公开，增强服务意识，提高行政效率。全面实行政务公开，事关全局的重大决策以及群众普遍关心的事项，要通过适当形式向社会公开，增强政府工作透明度，接受社会监督。

加强政风建设和廉政建设。要按照“八个坚持，八个反对”的要求，切实转变作风。精简会议和文件，狠抓各项决策和工作部署的贯彻落实。注重调查研究，努力为基层和群众解决实际问题，多办事实事。发扬艰苦奋斗优良作风，厉行节约，勤俭办事。强化

对政府机关及其工作人员的行政监察。坚持民主集中，坚持勤政廉政，坚持干净干事。深入开展廉政建设和反腐败斗争，落实廉政建设责任制，从决策和执行等环节加强对权力的监督，进一步从源头上预防和治理腐败。加强公务员队伍建设，提高公务员素质和服务水平，着力培养学习型干部、建设学习型政府、形成学习型社会。

各位代表！过去五年，我们顺利完成了“九五”计划，并为实施“十五”计划开创了良好局面。党的十六大为我们指明了方向，榕城的发展需要我们共同加倍努力。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，同心同德，乘势而上，扎实工作，增创优势，为全面建设小康社会而努力奋斗！

---

区三届人大一次会议秘书处

2003年5月17日印

(共印 750 份)