

政 府 工 作 报 告

——2004年3月21日在揭阳市榕城区第三届
人民代表大会第二次会议上

揭阳市榕城区人民政府区长 詹汉池

各位代表：

我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2003 年工作回顾

2003年，是本届政府任期的第一年，也是全面建设小康社会的第一年。一年来，区政府在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和十六大精神为指导，按照“加快发展，落实整治，强化管理，注重提高”的工作方针，紧紧围绕经济建设这一中心，扎实推进各项工作。全区实现了经济持续快速协调健康发展，精神文明建设和社会各项事业取得了新的成绩，顺利完成了区三届人大一次会议确定的目标任务。

——经济发展呈现良好态势

着重从优化经济发展环境入手，通过设平台、抓突破、促提升，使各项经济工作呈现良好发展态势。2003年，全区完成国内生产总值45亿元，比增11%，其中第一产业增加值比增2.4%，第二产业增加值比增13.1%，第三产业增加值比增8.8%。

(1) 工业经济实现较快增长。2003年，全区工业总产值95.36亿元（不变价，下同），比增13.3%，工业企业产销情况良好，效益有所提高，规模以上企业工业产品销售率达到97.7%，比上年提高了3.1个百分点；工业经济效益综合指数达到133.08%，比上年提高了17个百分点。民间投资工业拉动作用明显，民营经济发展全面提速。蓬勃发展的民营工业成为推动全区经济发展最具有活力、最具有潜力的经济增长点。一批骨干企业继续保持良好发展态势，龙头带动作用更加突出。仙梅民科园规划建设步伐进一步加快，扶持措施初步得到落实，投资指南、招商引资奖励办法等配套政策相继出台。区专门筹措资金投入园区配套建设，投资环境逐步优化，园区各种服务功能逐步完善，民营企业竞相投资创业的热情空前高涨，仙梅民科园已成为我区对外招商的一张名片和经济发展重要载体。产业结构调整优化，传统产业优化升级取得突破。制订出台加快鞋类行业发展的意见，突出引导鞋业转产工艺鞋及成品鞋，使鞋业转型升级换代取得实效。加强行业协作和技术革新，不锈钢和微电机、玩具等传统特色产业发展不断壮大。引导扶持企业

上规模、上档次成效显著，全年新增规模上企业 22 家，累计 55 家，规模上企业完成产值 23.84 亿元，比增 28.5%，高于同期全区工业产值增长速度 15.2 个百分点。全区涌现了 46 家纳税大户，比上年增加 12 户。实施名牌战略取得显著成效，企业品牌信用意识进一步增强，现有企业注册商标 582 件，省著名商标 5 件，市知名商标 27 件，居全市前列。科技创新能力得到提高，全区共有省级民营科技企业 14 家，省级以上高新技术企业 7 家，其中国家重点高新技术企业 2 家。国有集体企业在深化改革中稳步推进，骨干企业保持较好经济效益。

(2) 重点项目进展顺利。通过抓住经济和基础设施重点建设项目这个突破口，在全区上下掀起了一场新的经济建设热潮。继续启动和实施一批经济和基础设施建设项目，落实领导挂钩联系，积极跟踪，加强督查，确保落实。区确定的 42 个重点建设项目，基本全面启动。运通公司第三期技改项目、顺风鞋业新生产线等工业项目相继试投产。海科泰、深展等 10 多个项目建设进展顺利。仙梅客货运站、粤东鞋材城已进入建设和推介招商阶段。榕江公园已建成投入使用，成为市区文化活动和市民休闲的又一新场所。武装部大楼、区法院综合审判大楼、中山街道办公大楼、梅云华侨中学扩建工程和西苑商住区、金凤帝苑等相继竣工。区妇幼保健院、榕东中学等项目建设进度明显加快。仙金公路拆迁等前期工作进展顺利。这些项目的建设为我区加快发展，发挥市区龙头带动作用奠定

了坚实的基础。全年完成固定资产投资 5.5 亿元，比增 28.1%，实现建安产值 2.9 亿元，比增 51%。

(3) 商贸发展势头强劲。积极克服“非典”的不利影响，成功举办十省市商品交易会，增强辐射聚集能力。积极开拓市场，先后组团参加武汉、广州等地经贸洽谈会及展销会，仙桥在广州设立鞋类产品展厅，有效地开拓了我区工业产品市场，提高知名度。加强全方位服务，举办外贸知识培训班，进一步提高企业外贸意识。对外经济合作交流迈出新步伐，外贸渠道进一步拓展，引导企业参加招商引资活动，推荐一批项目入选省市的《投资项目》，一批企业在网上开展招商，先后组织参加粤港经贸洽谈会、日韩经贸交流会和中国（国际）投资贸易洽谈会等。外向型企业发展加快，出口商品结构逐步优化，不锈钢制品、鞋类、电子电器、玩具等传统出口产品创新力度加大，出口商品的质量和科技含量有所提高，市场竞争力逐步增强。2003 年，社会消费品零售总额 28.6 亿元，比增 12.4%；外贸出口额 1.1 亿美元，比增 107.5%，新增自营进出口生产企业 11 家，新批“三资”项目 5 个，实际利用外资 1050 万美元，比增 45.8%。

(4) 财税管理有效加强。认真贯彻国家积极的财政政策，依法治税，强化征管，确保全区财政收入稳步增长，2003 年一般预算收入 11410 万元，比增 11.73%。国库集中支付制度初步建立，积极探索部门预算改革，严格执行政府采购法，规范政府采购行为。进一

步落实“收支两条线”管理规定，加强国有资产的规范管理，强化专项资金监督检查，做好财政投资审核工作，资金监管力度增强，严格执行财政支出预算计划，确保财政收支平衡。继续做好地方金融资产追收和管理工作的，尽力防范化解金融风险 and 财政风险，全年共追收金融资产 476 万元。

(5) 农业经济稳步发展。加强技术指导，搞好试验示范推广，水果、花卉等基地建设规模不断扩大，辐射作用不断增强，农业产业结构继续优化。农田水利设施建设得到加强，共投入资金 1500 多万元，完成了神港电排站重建、南山截洪渠险段加固等 21 宗水利建设项目，有效地改善了农业生产条件。2003 年，全区农业总产值 2.35 亿元，比增 2.23%。造林植树、森林防火等工作取得新成绩。基本完成了农村税费改革工作，税费制度进一步规范，农民减负成效明显。全区农民共减负 2658 万元，人均年负担由 128.8 元降为 24.1 元，减负率为 81.3%。

——社会管理工作逐步规范

树立经营城市理念，提高城市品位，强化各项社会管理工作，努力营造良好的发展环境。

(1) 城市管理得到强化。加大投入，完善环卫基础配套设施，进一步理顺环卫管理体制，完善管理制度，建立健全责任制，加强督查，使环境卫生得到有效改善。突出重点，加大整治力度，切实解决市区“脏乱差”问题，提高城镇文明程度。加强工程建设管

理，严格报批程序，严肃查处“五无”工程和违规建设行为。加强市区土地管理，土地资源得到较好利用。开展酸洗行业专项整治，巩固焚烧垃圾、土法炼铝整治成果。

(2) 市场经济秩序逐步规范。进一步落实整顿和规范市场经济秩序各项措施，严厉打击偷税漏税行为，落实打假责任制，加大对非法生产螺纹钢、盘圆钢和制售假冒香烟、光碟等违法活动的打击力度，最大限度保护合法生产经营者的利益，维护正常经济秩序。强化建筑市场、文化市场的监管和整顿，使市场经济秩序进一步改善。加强社会信用体系建设，在全社会营造讲求商业道德，诚实守信，公平竞争的氛围。

(3) 社会治安综合治理得到加强。坚持“打防结合，预防为主，标本兼治，重在治本”方针，开展社会治安综合治理，构建群防群治长效机制，抓紧落实“五张防控网络”的建设。深入开展严打整治斗争，全力打击“双抢一盗”犯罪行为和“六合彩”等赌博活动，实施禁毒“03”工程，严密防范和坚决打击“法轮功”邪教组织活动，加强社会面控制，治安形势稳定。重视做好人民群众来信来访工作，加强社会矛盾调处，维护社会大局稳定。落实安全生产责任制，深入开展安全生产大检查，加强社区消防工作，及时消除安全隐患，保证人民生命财产安全。

——精神文明建设有新成效

(1) 文化建设进一步加强。兴起了学习贯彻“三个代表”重要

思想新高潮，推动全区在发展中形成新思路，在工作中采取新举措。广泛开展公民道德教育、职业道德教育、普法教育，倡导社会主义新风尚。围绕建设文化名城，加大投入，加快文化建设步伐。文化馆、图书馆、榕江艺苑、潮乐研究中心等文艺阵地不断完善优化。基层文化网络建设得到加强，群众性精神文明创建活动蓬勃发展，广场文化、节日文化、民俗文化、社区文化、校园文化、企业文化丰富多彩，望江广场文化活动常年开展，深受群众喜爱。文艺创作进一步繁荣，涌现出一批精品力作，大型古装潮剧《红莲寺》获第三届中国戏剧文学铜奖。

(2) 科教事业扎实开展。科技综合实力进一步提高，科技进步对工业经济增长的贡献率逐步提高。全年共申请专利 69 项，列入省、市科技计划项目 10 个。信息化步伐进一步加快，成立区信息中心，区政府公众信息网、榕城信息网和仙梅民营科技园网等一批信息化项目投入使用。坚持把教育摆在优先发展的战略地位，教育事业全面发展。多方筹措资金，加快学校布局调整，继续改造薄弱学校，改善办学条件，全年共投入资金近千万元，新建改建校舍 1.5 万平方米。义务教育成果在巩固中提高，职业技术教育不断加强，素质教育扎实推进，教育质量有所提高，2003 年，全区高考上省线生人数达到 1087 人。

(3) 各项事业稳步推进。计划生育工作围绕“三为主”目标，初步形成了“依法管理，村（居）民自治，优质服务，政策推动，

综合治理”工作格局，通过省各项检查和年度考核。公共卫生体系逐步健全，处置突发性医疗卫生应急能力进一步增强，抗击非典各项措施卓有成效，全区未发生非典病例和疑似病例。农村合作医疗和社区卫生服务逐步推广。全民健身活动蓬勃开展，讲科学、勤锻炼、保安康已成为广大人民群众自觉行动。落实侨务政策，加强华侨的联络、联谊和服务工作。加强统计分析，强化统计执法，积极为经济决策提供有效服务。妇幼、老龄、残疾人事业进一步发展。征兵、殡葬管理、对台、人防等工作取得新的成绩。

——人民生活水平不断提高

积极贯彻和实施“十项民心工程”，动员和组织全社会力量帮助群众解决生产生活困难，改善生产生活条件。城乡居民消费结构逐步优化，衣、食、住、行条件不断改善。2003年城乡居民储蓄存款余额41.6亿元，比上年末增长12.35%。城镇居民人均可支配收入8048元，农民人均纯收入4798元，分别比增8.5%和1.8%。按照“扩大覆盖、强化征收、规范支出、改善服务”的方针，巩固和扩大了养老保险覆盖面，多渠道筹集社保资金，加强统筹调剂力度，保证了企业退休人员养老金按时足额发放。积极做好“献爱心、送温暖”活动，不断完善社会救助制度。继续扩大最低生活保障面，实现应保尽保，维护社会稳定。理顺基层劳动保障事务所管理体制。开展多途径就业培训，努力开拓就业门路，落实就业扶持政策措施，帮助下岗失业人员实现再就业。

——民主法制建设和政府建设有效加强

坚持向人大及其常委会报告工作、向政协通报情况制度，主动接受监督。全年共办理区人大代表议案、建议 24 件和政协提案 19 件。尊重群众团体在民主监督中的作用，加强协调沟通。认真抓好“四五”普法教育，提高全民法制观念。加强政府自身建设，坚持依法行政，规范行政行为。深化政府审批制度改革，规范审批程序，提高行政效率和服务水平。全面实行政务公开，增强政府工作透明度。积极推进机关效能建设，开展行风评议活动，有力地推进机关作风的转变。全面落实廉政建设责任制，不断推进廉政建设。加强人事编制管理，强化公务员队伍培训和教育，公开招录公务员，努力提高公务员队伍整体素质。制订出台《榕城区基层管理规定》，规范基层管理。稳妥做好仙桥、梅云两镇撤镇设立街道办事处工作。健全基层自治组织，完善村民自治和居民自治，以抓社区服务为切入口，全面推进社区建设，抓好村务公开、厂务公开和财务公开。

各位代表，过去一年我区经济和社会发展取得的成绩，是市委市政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会和区政协监督支持的结果，是全区广大干部群众同心同德，奋发努力的结果。在此，我代表区人民政府向全区广大人民群众、驻揭部队官兵和各界人士表示崇高的敬意！向长期关心支持榕城建设的港澳台同胞、海外侨胞表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也应看到存在的困难和问题。主要有：财政收支矛盾突出，压力沉重；整体竞争优势尚不明显，大项目招商引资工作尚未突破；社会保障体系仍不健全，社会管理工作仍较薄弱；社会不稳定因素依然存在，地方金融资产追收力度仍须加强。对此，在今后工作中必须高度重视并逐步加以解决。

2004 年工作安排

2004 年是我区实现“十五”计划关键的一年，也是全面落实十六大和十六届三中全会精神，深化改革、促进发展、维护稳定的重要一年。新一年我区工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实十六大和十六届三中全会、省委九届四次全会、省十届人大二次会议和市委三届二次全会精神，坚持“加快发展、全面协调、强化管理、注重提高”的工作方针，树立和落实科学发展观，保持经济全面、协调、可持续发展；加快城市建设步伐，强化社会管理；建设文化名城，改善群众生活，推进精神文明建设和民主法制建设；坚持以人为本，优化服务，建设廉洁高效政府，为实现榕城跨越式发展打好坚实基础。

2004 年我区国民经济和社会发展主要预期目标是：全区生产总值增长 11%；工业总产值增长 14%；农业总产值增长 2%；财政一般预算收入增长 8%；社会消费品零售总额增长 12%；外贸出口总额增长 5%；社会固定资产投资增长 18%。为实现上述目标，必须

着重抓好以下十方面工作：

（一）做大榕城工业

加快工业发展是振兴榕城经济的根本出路，更是实现榕城跨越式发展的希望所在。要充分抓住有利时机，调动一切力量，乘势而上，形成大办工业氛围，形成办大工业态势，推动工业经济大调整、大发展、大提升。重点抓好三个方面：

1. 加快工业园区建设。坚持“工业进园”原则，合理布局、明确定位，通过加快工业园区的规范整合，在突出产业特色和形成集群效应上下功夫，为特色产业、优势行业发展提升构建平台。重点实施仙梅民科园紫晖、紫云片区和榕东工业片区的规划建设，努力建成出口工艺鞋、五金不锈钢和电子电器生产基地。紫晖片区重点发展塑料化工、新材料等高新技术产业，有针对性地培育引进龙头企业，起好带动作用。紫云片区重点发展五金不锈钢产业，通过宣传推介，吸引企业聚集，形成规模，形成态势。榕东片区重点发展电子电器、玩具行业，充分利用现有微电机行业优势，搞好规划，加强引导，提升发展水平。搞好园区基础设施的配套完善，重点加快紫泰路、槎桥路、紫云路、西洋路及仙金路、仙梅客货运站等项目的建设，推进园区开发进程。对西马、新兴等已无发展腹地的工业区，积极引导部分企业按照行业指引向上述园区转移，引导企业兼并和利用老厂房改造、增资扩产，加快我区工业布局结构调整。

2. 推动产业结构调整、优化升级。大力发展高新技术产业。

积极引导现有企业走科技创新求发展的道路，通过加大投入，设备更新换代，发展高新技术项目，带动产业结构优化升级，提高产业竞争力。对我区现有的高新技术企业要大力扶持，重点扶植具有一定基础和优势，产业技术含量高、前景广阔的企业成为国家、省级高新技术企业，帮助解决实际问题，推动做大做强，使其成为区域经济新的增长点。推动传统产业的优化升级。从巩固提高的角度，加大引导扶持力度，加快技术改造速度，促进鞋类行业、五金不锈钢、玩具微电机等优势特色产业优化升级。鞋业发展的重点要充分把握时机，继续走转产工艺鞋的路子，推动鞋业做大做强。按照服务揭阳、辐射粤东的定位，积极协调，搞好招商，抓好粤东鞋材城的建设，配套鞋业生产，形成产业链，争取鞋业能够实现大的发展。不锈钢行业重点要通过规范提升，形成集约生产，借助品牌优势，拓展市场渠道，带动行业发展。微电机行业要着力技术创新，加快产品结构改造，朝配套高科技电子产品的方向发展，同时利用本地塑料制造、模具设计、电机生产、技术掌握等优势，引导行业整合，大力发展玩具行业，积极培植电子电器产业，使之发展成为榕城新的支柱产业。

3. 加强服务引导。转变职能，不断深化服务内容，积极为企业办实事。

发挥区招商办公室和各地企业服务中心的作用，推行公开承诺制、手续代办制和限时服务制等制度，在主动服务上下功

夫，积极探索建立比较完善的服务企业工作体系。加强全方位服务，规范民营企业发展。办好鞋业学校等培训基地，培养产业工人，服务产业发展的需要；加强引导，推动企业创立品牌，提升产品档次；举办企业业务知识讲座，开展信息技术培训，组织企业走出去吸收先进经验；引导民营企业组建行业或同业协会，相互交流、共同提高，共同开拓市场，走良性竞争滚动发展的路子。积极鼓励帮助企业从规模下企业发展为规模上企业，从个体工商户升级为一般纳税人，从没有商标到注册商标到申请著名商标；积极引导企业申报各类科技创新计划项目、技改项目及技术质量管理认证，申报为民营进出口企业，申请信用等级评定，争取上级项目支持。深化国有集体企业改革。加强对国有集体企业的指导、协调、管理和监督，引导企业有效转换经营管理机制，针对发展形势研究“一厂一策”改革措施，盘活企业资产。通过服务加强政府与企业的沟通，实现政企互动、全面推动、共同发展。

（二）搞好城市建设

抓住市委市政府重视市区开发建设的有利时机，积极配合、主动跟进、促进落实，着力打造城建亮点工程，加快城市建设步伐；加强城市管理，不断增强市区经济和文化集聚功能，提升我区城市形象和品位，充分发挥市区龙头带动作用。

1. 推进市政设施配套建设。积极争取市委市政府支持，打通市区东西出入口，改造进贤门大道东段、西关路和天福东路，拓宽

市区道路瓶颈，改善人居和营商环境。借助市整治市区道路交通秩序的契机，争取投入，修缮老城区道路，方便群众生活。重视公共设施项目建设，加快区妇幼保健院、仙梅客货运站、梅云卫生院、榕东中学等项目的建设进度，搞好区检察院、示范性高中和市区垃圾转运站的规划建设。充分利用社会资源，引导民资参与城市公共设施建设，推动西湖公园、东湖公园和神港公园的建设，使城市功能更加配套。

2. 打造市区亮点。积极推进槎松片区、丹凤城片区和中山旅游商业片区的改造和建设。抓住市政府启动临江南路建设，对槎松片区进行拆迁改造的契机，全力配合，主动工作，确保工程能够顺利开展。严格规划，坚持高标准，把丹凤城建设成为市区商贸中心。中山旅游商业片区要结合旧城改造，突出文化名城主题，挖掘文化底蕴，搞好保护和开发建设，发展传统特色旅游商业。

3. 加快城镇化进程。严格按照市区建设总体规划，按照城镇化建设以人为本的基本理念和“工业进园、住宅进区、商业进场”的要求，严格限制工业零星布点、严格限制农村住宅分散建设，严格限制“马路经济”的蔓延，适度限制村一级非农建设用地，改造“城中村”，提升城市品位，促进城镇化和工业化、城乡经济社会协调发展。强化国土管理，坚持土地综合利用，按照市的部署，做好市区 58 平方公里规划建成区内存量土地的规划控制和统征工作。

4. 加强建设管理。加强工程建设管理，严格报批程序，执行

工程招标投标制度，杜绝“五无”工程和违规建设，清理乱搭乱建，确保市区建设更加规范有序。坚持开发与旧城保护并重，确立强烈保护旧城意识，按照“积极修缮，慎重改造，合理利用”的原则，确保古城风貌和传统建筑风格的保护和延续。

（三）促进商贸繁荣

充分发挥我区传统商埠优势，千方百计加快市场建设和现代服务业、流通业的发展。

1. 大力发展现代服务业。引导和鼓励社会力量参与现代服务业的发展，积极支持和推动连锁经营、加盟代理、物流配送等现代商品营销方式，培植和引进大型商贸企业，争取吸引更多的名牌名店到我区落户，积极发展商业服务业。充分发挥历史文化名城效应，重视发展蕴含地方文化传统的特色商业，发展旅游服务产业。

2. 加快市场建设。在巩固和提高现有专业市场、批发市场和农贸市场的基础上，积极推进丹凤城商贸广场、粤东鞋材城和梅云五金不锈钢城的建设。整合市场资源，大力培育生产资料市场、地工产品市场、小商品市场等特色市场，以市场配套生产、聚集企业、吸纳人气、辐射商贸，进一步巩固市区商贸中心地位。加强对人才、劳动力等生产要素市场的培育培植，抓好为生产服务的信息、咨询、会计、法律服务业的规范发展，搞好市场建设。

3. 积极拓展市场。发挥政府的调控引导作用，对地方产业进行整体推介。利用政府网络信息平台，引导企业开展网上销售，发

展电子商务。积极组织企业参加广交会、高新技术博览会和各类行业性展览会，加强同国家、省级各类相关行业协会的联系，获取行业信息，拓展营销渠道。通过开拓市场，提高企业知名度和市场竞争力，推动我区产业规模壮大、结构升级。

（四）加强财税管理

1. **强化税收征管。**严格依法治税，加强税法宣传，切实提高公民、企业依法纳税意识，提高税务执法水平。强化征管，防止税源流失，做到应收尽收。千方百计培植税源，培育税收新增长点，逐步优化财税收入结构，使财税工作形成良性循环。

2. **加强财政管理。**按照“保工资、保运转、保重点”的要求，优化支出结构，提高财政资金使用效益。严格财经纪律，落实“收支两条线”和政府采购制度，逐步建立公共财政框架。加强国有资产管理，逐步建立管资产和管人、管事相结合的国有资产管理新体制，盘活资产，确保国有资产保值增值。强化审计监督，严格各类专项资金的使用。

3. **加大追收金融资产力度。**继续采取有效措施，依法追收金融资产，严厉打击逃废债务行为，积极稳妥化解金融风险，缓解财政压力。

（五）扩大外贸出口

1. **发展外向型经济。**充分估计国际经济环境变化和国家调整出口退税政策等因素的影响，研究应对策略，采取相应措施，调整

优化出口产品结构，千方百计促进加工出口，全面提高整体出口效益和出口竞争力。鼓励、支持、引导有规模的民营企业申办自营进出口权，进一步拓宽外贸销售渠道。

2. 加大招商引资力度。充分挖掘和发挥好市区的优势潜力，加强横向联系，加强信息收集上报，积极跟进，主动出击，多做工作、多想办法，鼓励引导本地民资民力到工业园区兴办工业实业。重视在周边地区、珠三角地区搞招商，拓宽招商引资渠道，为榕城工业发展增添新亮点。积极招引外资，吸引外商把更多高技术水平、更大增值含量的加工制造环节转移到我区，优化我区经济结构，提高经济质量和水平。按照市政府关于扶持仙梅民科园发展的各项措施，重点做好政策宣传、落实、延伸工作，编制行业投资指引、项目合作意向，增强我区的投资吸引力。发挥区政府招商办公室的作用，落实招商引资责任制和激励机制，兑现招商引资奖励办法，营造全区上下共同搞好招商引资的良好氛围。

3. 强化服务意识。加强同海关、商检、金融、外管等部门的联系，协调配合，提高出口通关效率和加快退税进度。多渠道、多形式举办外贸业务知识培训班和讲座，培养和壮大一支熟悉外经贸业务的人才队伍，全方位提高服务企业、扩大出口的水平。

（六）加强社会管理

1. 加强专项整治。以市容环境卫生为切入口，推动市容市貌整治工作的深入开展。建立经常性、规范性的卫生保洁制度，扎实

推进“一街一点”示范活动。落实责任，加强督查，大力加强环境卫生整治专项行动，改善市区环境。整顿规范市场秩序，加大打击经济犯罪力度，严厉打击制售假冒伪劣产品活动。加快建设以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的信用体系建设。

2. 加强社会治安综合治理。深入开展严打整治斗争，依法严厉打击“两抢一盗”、“六合彩”等各种违法犯罪活动，惩治“法轮功”等邪教组织。推进安全文明小区建设，加强基层治保组织建设，建立健全治安防范制度，构建群防群治网络，增强群众安全感。建立健全矛盾纠纷排查调处的工作机制，加强信访工作，及时妥善处理事关群众切身利益问题，维护社会稳定。高度重视安全生产，落实责任制，强化督促检查，排除事故隐患，确保一方平安。

3. 加强人口、资源、环境管理。落实计划生育“三为主”方针，建立健全依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理的管理机制，把计生工作重心下移，落实基层计生十件实事，抓基层，打基础，稳定低生育水平。加强水资源的保护和管理，整治各种污染源，使人口、资源、环境与经济发展步上可持续发展轨道。

4. 加强社区建设。健全工作机制，大力推进社区建设。充分发挥新兴街道社区建设试点的示范作用，以点带面，全面推广内容涵盖计划生育、劳动中介、家政服务、医疗保障等方面的社区服务工作，寓管理于服务之中，切实提高便民、利民服务水平，提高市

民参与社区管理的自觉性，增强社区居民归属感，建设新型社区。

（七）改善人民生活

坚持群众利益无小事，切实解决群众关注的热点难点问题，不断提高人民群众生活水平。

1. 积极实施十项民心工程。按照“整体规划、统一部署、分步实施”的原则，加快实施十项民心工程，在完善学校改薄、再就业、社会救助机制等方面内容的基础上，重点巩固农村减负成果，推进城乡社会福利机构、卫生服务体系建设等方面的工作，积极推进全民安居工程和治污保洁工程。加强组织领导，加强检查督促，切实把“十项民心工程”落到实处。

2. 认真做好就业和再就业工作。全面落实再就业工作目标责任制。坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，充分发挥区人才交流中心和劳动力市场的积极作用，千方百计促进就业和再就业。大力发展就业型产业和服务业，扩大就业门路，增加就业岗位，控制好失业率。完善就业服务体系，抓好公共就业平台建设，加强对下岗失业人员的再就业培训，不断提高劳动者创业和就业能力。

3. 完善社会保障体系。扩大社会保险覆盖面，重点抓好个体私营等非公有制企业和灵活就业人员的参保工作。依法推行覆盖全社会的社会保障制度，以养老、失业、医疗保险为重点，加快建立资金多元化、制度规范化、服务社会化的社会保障体系。依法加大

社保基金征缴力度，确保企业退休人员养老金按时足额发放。将符合条件的城乡居民纳入最低生活保障范围，继续解决好困难群众的“四难”问题。建立健全农村合作医疗保障体系。

4. 切实增加农民收入。以市场为导向，以效益为中心，大力调整优化产业结构，发展城郊型特色农业，引导农民发展优质蔬菜、特色水果、名贵花木，切实增加农民收入。增加投入，加快引榕干渠、榕南干渠和梅溪整治，搞好农田水利设施建设。巩固农村税费改革成果，保证中央、省、市各项政策措施落到实处，确保农民负担得到明显减轻、不反弹，确保基层组织正常运转，确保农村义务教育经费正常需要。

（八）大力发展教育

1. 巩固提高基础教育。继续增加教育投入，改造薄弱学校，优化学校布局，整合教育资源，提供更多优质学位，巩固普及九年义务教育成果，着手筹划示范性高中建设，积极推进普及高中教育。引入市场投资机制，鼓励吸引社会力量办学，保证学位供给。

2. 深化教育体制改革。努力引入竞争激励机制，建立和完善校长选拔任用管理制度，实行校长聘任制，探索完善校长评价办法；实行中层干部竞争上岗，推行师资队伍规范化管理，探索实施教职员工全员聘用合同制等改革措施，大力实施“名师工程”，使“办好每一所学校、上好每一堂课、教好每一个学生”成为全区教育工作者的自觉追求，推动我区教育质量的提高，确保我区基础

教育继续走在全市前列。

3. 大力发展职业技术教育。根据我区的产业现状、产业发展方向和劳务输出的要求，坚持面向市场，服务社会，优化结构，提高质量的原则，开展职业技能培训和创业指导。进一步办好捷和工业中学，鼓励社会力量办学，进行有针对性的职业技术培训，提高学生职业技能，培养适合产业发展的技术人才。

4. 构建学习型社会。推动公务员队伍带头学习、善于学习，以此来带动和促进全社会学习氛围的形成，逐步建立一个结构合理、功能完善，从幼教到成教、从普教到职教、从在校教育到社会教育协调发展的教育体系，提高公民综合素质，夯实可持续发展基础。

（九）推进文化建设

按照文化大省的要求，围绕建设文化名城的目标，努力提升城市文化品位、提高市民文明素质、增强城市发展竞争力，切实抓好文化建设，推进精神文明活动深入开展。一是抓人才。健全人才吸纳机制，大力加强行政管理人才、企业经营人才、专业技术人才队伍建设，培育和积聚优秀人才，为我区经济和社会发展提供人才支持。二是抓产业。积极发展文化产业，全面提升产业文化。重视发展蕴含地方传统文化的特色产业，充分发挥历史文化名城效应。鼓励各行各业争创品牌，提高创新能力，提高管理水平，重视企业文化，提高我区各类产业的文化含量。三是抓硬件。积极规划启动一

批具有地方特色、有文化内涵的设施项目，充实基层文化阵地。做好西湖公园、东湖公园和神港公园等一批与文化相关的基础设施规划建设。四是抓保护。做好环境保护、历史文化资源保护和名胜古迹保护，促进社会协调发展。五是抓活动。积极组织和引导群众开展形式多样、健康向上的文艺活动，陶冶群众的思想文化情操。继续开展望江广场常年文艺活动，带动社区文化发展。六是抓典型。继续开展精神文明创建活动，发挥典型的导向和带动作用，通过以点带面，全面推广，以此激发全民发展文化事业、建设文化名城的热情，形成全区上下联动，推进文化建设的生动局面。

推动各项社会事业全面发展。加大科普宣传力度，提高全民科技意识，促进科技和生产相结合。深化卫生医疗体制改革，加强疾病控制和预防，开展社区医疗卫生服务。提高体育运动水平，推动全民健身运动广泛开展。积极开展侨务、外事和对台工作。开展国防教育，做好双拥共建和优抚安置工作。积极组织实施妇女、儿童发展规划。尊老爱幼，助残济困，促进社会全面进步。

（十）加强政府建设

1. **加强民主法制建设。**坚持政府向人大及其常委会报告工作，向人民政协通报情况的制度，自觉接受监督。认真办好人大代表议案、建议和政协提案。发挥民主党派、工商联、无党派人士参政议政作用和工会、共青团、妇联组织的桥梁纽带作用，多方听取人民群众意见和要求。健全基层自治组织，进一步落实政务公开和村

(居)务公开、厂务公开工作，完善职工代表大会和其他形式的企事业单位民主管理制度。加强法制宣传教育，提高全民法制意识，增强公职人员的法制观念和依法办事能力，规范行政行为。提高执法水平，加强执法监督，维护司法公正，完善行政执法责任制和过错责任追究制。拓展和规范法律服务，积极开展法律援助。

2. 加快政府职能转变。以精简、统一、效能的原则加快政府职能转变，按照上级部署深化行政管理体制改革，强化宏观调控，提供公共服务，创造公平发展环境。改进政府管理经济的方式，加强计划指导和统计分析，逐步实现运用经济和法律手段管理经济，提高政府管理经济社会水平。进一步深化人事制度改革，严格把好进入关，坚持逢进必考的公务员公开招考制度，积极完善推进竞争上岗工作。

3. 加强政府作风建设和廉政建设。按照区委关于作风建设“五个一”工程决定的要求，切实转变作风。坚持民主集中，坚持科学决策，坚持勤政廉政。发扬求真务实作风，注重调查研究，狠抓各项决策和工作部署的检查落实，努力为基层和群众解决实际问题，多办好事事实事。发扬艰苦奋斗优良作风，厉行节约，勤俭办事。落实廉政建设责任制，强化行政监察。加强公务员队伍建设，提高公务员素质和服务水平。

各位代表，回顾去年，我们顺利完成了区三届人大一次会议确定的目标任务，实现了区换届后第一年开好头、起好步。展望今

年，我们充满信心，让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继续保持奋发有为和求真务实的精神，进一步坚定信心，振奋精神，突出重点，全面推进，为实现榕城跨越式发展打好基础而努力奋斗！

区三届人大二次会议秘书处

2004年3月19日印

(共印 750 份)