

政府工作报告

——2005年3月22日在揭阳市榕城区第三届
人民代表大会第三次会议上

揭阳市榕城区人民政府区长 詹汉池

各位代表：

我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2004年工作回顾

2004年，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人民代表大会及其常务委员会和区政协的监督支持下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和十六大精神为指导，树立和落实科学发展观，按照“加快发展，全面协调，强化管理，注重提高”的工作方针，创造性地开展工作，狠抓各项工作落实，取得明显成效，基本完成了区三届人大二次会议确定的目标任务。全年完成生产总值50.6亿元，比增9.9%。

——国民经济持续稳健发展，综合实力进一步提高

工业发展态势良好。充分发挥自身优势，以工业园区为载体，以结构调整为主线，以产业集群为导向，切实转变增长方式，提高工业经济质量和效益，走新型工业化道路，工业经济呈现良好发展态势。全年实现工业总产值 114 亿元，比增 12.7%。

园区集聚效应增强。加大仙梅民科园规划建设力度，搞好园区基础设施配套，紫晖片区的紫泰路、槎桥路全面建成投入使用，紫云片区的紫云路已完成路基建设，园区开发进程不断加快。进一步拓展仙梅民科园发展空间，在国家严格控制土地使用的情况下，主动谋划，积极申报用地指标，筹措专项资金，完成统征土地 1000 多亩，保障了重点工业项目建设用地。配合上级清理开发区，积极调整园区土地利用规划，完成有关报批手续，仙梅民科园顺利被纳入省政府保留方案。继续落实市政府对仙梅民科园的优惠措施，投资环境逐步优化，榕泰、顺风、宏光等一批新建项目建成投产，较好发挥产业龙头带动作用，深展、智得利等一批项目建设进展顺利，运通镀铝膜等生产项目到园区落户。目前，园区经济已为投资者所认识和接受，仙梅民科园聚集效应、平台效应凸现，活力增强，发展态势良好。

民营经济蓬勃发展。贯彻落实上级民营经济工作会议精神，鼓励民营经济发展，召开纳税大户表彰大会和民营企业争创品牌座谈

会，使民营企业在社会上有地位、政治上有荣誉、经济上有实惠。充分发挥企业服务中心平台作用，在主动服务上下功夫，着力规范民营经济发展，积极引导民资投向工业，全年民营资本投资新上工业重点项目 20 个，计划投资总额 9.45 亿元，已建成投产 8 个。全区民营经济全面提速，蓬勃发展，实力壮大，全区规模以上民营企业工业总产值 99.14 亿元，比增 10.2%；新登记个体户 1816 户，私营企业 70 户。

产业集群初具规模。注重特色产业的优化升级，强化政府对产业发展的规划、引导、服务，通过对塑料化工、五金不锈钢、新型材料、玩具微电机等支柱产业和优势行业资源整合、规范提升，形成集约生产，发挥规模效应。加快鞋业结构调整，引导转产工艺鞋，通过组织企业外出参观，成立省鞋业厂商会分会，设立广州展厅，创办制鞋培训学校和鞋业创新服务中心，建设鞋材城，配套产业链，使工艺鞋生产形成群起态势，在全省占有一席之地。按照“企业主体，政府推动，市场运作”的模式策划建成粤东鞋材城，举办揭阳鞋业发展论坛，为传统产业优化升级做出有益探索。加强对不锈钢企业的整合引导，筹划不锈钢产业区，积极推动顺达、顺风、骏业等龙头企业发挥品牌优势，有效拓展市场渠道，促进不锈钢产业优化升级。优化创业环境，吸纳优秀人才，加快技术创新，重视对化工新材料行业的培育推动，增强产品竞争力。积极组织参

加澄海国际玩具博览会，建立微电机之乡网站，加强产业衔接，提高产品档次，微电机、玩具行业快速发展。

企业逐步做大做强。实施名牌发展战略，引导企业用商标、创品牌、上规模、求创新，增强市场意识，推动企业做大做强。顺达牌压力锅荣获中国名牌产品，实现全市国家级名牌产品零的突破，受到省政府的表彰，顺兴、庆展荣获省著名商标，深展被认定为国家高新技术企业，运通公司在新加坡上市，全区新增规模上企业 25 家，累计 77 家，规模上企业完成产值 31 亿元，比增 31.9%，高于同期全区工业产值增长速度 19.2 个百分点。全区涌现了 69 家纳税大户，比上年增加 23 家。科技创新能力得到提高，全区共有省级民营科技企业 14 家，省级以上高新技术企业 8 家，其中国家重点高新技术企业 3 家。

内外贸有效拓展。消费环境进一步改善，城区市场繁荣，农村市场活跃。成功举办各类商品交易会，增强辐射聚集能力，巩固商贸中心地位。市场消费稳中带旺，新的消费热点正在形成，高档家电、汽车、通讯等消费支出较快增长。组团参加成都（揭阳）经贸洽谈会等展销会，有效拓展地工产品市场。积极应对出口退税新机制，加强外贸企业规范管理，鼓励企业扩大出口，推动外贸出口持续快速发展，民营企业出口潜力进一步释放，出口商品结构逐步优化，质量和科技含量有所提高，市场竞争力逐步增强。2004 年，社

会消费品零售总额 32.6 亿元，比增 12.4%；外贸出口额 1.38 亿美元，比增 25.5%，其中进料加工出口 3000 万美元，比增 18%，新增自营进出口生产企业 12 家，新批“三资”项目 5 个，实际利用外资 1155 万美元，比增 10%。

财税金融运行稳健。依法治税，加强增收节支，优化支出结构。在减收因素多的情况下，仍然保持财政收入持续稳步增长。国税、地税部门加强征收管理，优化服务，加大稽查监督力度，确保税收应收尽收。全年一般预算收入 11671 万元，比增 2.29%。其中工商税收 7169 万元，比增 13.96%。收入结构进一步优化，非税收入有所下降，占财政一般预算收入的比重由上年的 39% 下降为 31%。财政管理进一步规范，国库集中支付制度初步建立，深化部门预算编制改革，对全区 33 个单位实行部门预算，严格执行政府采购法，规范完善政府采购行为。进一步落实“收支两条线”管理规定，加强国有资产的规范管理，强化专项资金监督检查，做好财政投资审核工作，资金监管力度增强，严格执行财政支出预算计划，地方一般预算支出 21080 万元，比增 1.58%。全年全区金融机构各项存款余额 56.6 亿元，比上年末增长 15%；同期金融机构各项贷款余额 21 亿元。继续做好地方金融资产追收和管理工作。

农业生产稳步发展。认真做好高致病性禽流感防制工作，全面实施家禽强制免疫，全区没有发生禽流感疫情。在 40 年一遇大旱

情况下，粮食生产仍获得较好收成。以增加农民收入为重点，认真落实中央 1 号文件和税费改革各项规定，农业税减半征收，农民负担监督管理机制进一步完善，税改成果有效巩固。加强农田水利建设，开工项目 21 宗，已完成 20 宗，投入资金 1218.5 万元，引榕干渠等一批水利项目投入使用，农业生产条件进一步改善。全年农业总产值 4.2 亿元，比增 6.8%。植树造林、森林防火等工作取得新成绩。

——重点项目建设扎实推进，城市建设有新突破

临江南路城市设防综合工程强势推进。市委市政府高度重视市区建设，把临江南路城市设防综合工程作为市区“两河四岸”规划建设的突破口和经营城市的探索，交由我区负责实施，这对我区是极大的鼓舞，既是压力，也是考验。我区紧紧围绕市委市政府确定的工作目标和要求，切实负起责任，全面动员，迅速行动，全力以赴，夜以继日，全方位投入工作。在此过程中，领导靠前指挥，上下通力协作，深入宣传发动，充分考虑群众利益，依法依规文明拆迁。人民群众大力支持，积极配合。广大拆迁户识大体、顾大局，舍小家、为大家，为工程建设作出了贡献。各级人大代表、政协委员多次组织视察，建言献策，有力地推动工程顺利实施。工程启动至今，有条不紊，进展顺利，社会稳定，群众信任。拆迁工程已接近尾声，片区规划设计方案已经审定，堤围和窖园基本完成，临江

南路正抓紧建设。市委市政府对我区的工作热情、工作作风、工作效果非常满意，给予高度肯定，进一步增强加快市区建设的信心和决心，随即启动莲花大道南段建设项目，再次将拆迁任务交由我区负责。我区继续发扬“临江南路精神”，一鼓作气，奋力拼搏，提前完成拆迁任务。大投资、大开发、大推动的格局逐步形成，市区新一轮建设热潮正在兴起。

重点项目建设积极稳妥推进。结合市“668”项目建设计划，及早筹划、启动实施“八个三”规划和一批重点建设项目。加强领导，落实责任，加大投入，强化督查，有力地推动全区 61 个经济和基础设施重点建设项目的落实。目前，已建成项目 24 个，在建项目 22 个，投入资金 3.92 亿元。区武装部大楼、榕东中学、妇幼保健院等一批公用设施项目相继落成，仙梅客货运站、仙金公路等重点项目进展顺利。房地产开发良性发展，金凤帝苑、御景花园、金龙花园二期等一批较具品位商住小区建成。

固定资产投资结构继续优化。认真贯彻国家宏观调控政策，进一步优化投资结构，固定资产投资保持增长态势。基础设施、支柱产业、技术改造和公共事业投资增加，民营投资增长较快。全年完成固定资产投资 6.54 亿元，比增 18.9%。

——社会管理工作逐步规范，发展环境有效改善

城市管理得到强化。继续加大投入，完善环卫基础配套设施，

落实责任，健全卫生保洁制度，强化检查督促，解决突出问题，城市环境卫生明显改善，通过省卫生城市考核。配合市有关部门开展以交通整治为重点的市区综合治理，积极解决市区“脏乱差”问题。加强工程建设管理，严格报批程序，严肃查处“五无”工程和违规建设行为。积极争取上级支持，加强配合协调，尽快解决榕华大桥收费站撤并工作，方便群众生产生活，优化投资环境。

市场经济秩序逐步规范。深入整顿和规范市场经济秩序，严厉打击奶制品、卷烟、拼装车等制假售假违法犯罪行为，食品安全等专项整治行动取得成效，传销和变相传销、走私活动得到有效控制。企业、社会信用意识增强，社会信用体系逐步建立。全区共有“守合同重信用”企业 105 家，其中国家工商总局公示的“守合同重信用”企业 5 家，省工商局授予连续十年“守合同重信用”企业 4 家。

社会治安综合治理逐步完善。坚持标本兼治，实施社会治安综合治理，社会防控体系建设得到加强。对严重刑事犯罪保持高压态势，治安重点地区和突出治安问题的整治力度加大，深入开展以打击“两抢一盗”和“六合彩”赌博活动等多发性违法犯罪为重点的严打整治斗争。群防群治工作深入推进，治安巡逻形成经常化、制度化，治安形势有效控制，群众安全感有所增强。继续推进“禁毒 03 工程”，严厉打击毒品犯罪，扫除社会丑恶现象。坚持不懈地同

“法轮功”等邪教组织作斗争。着力解决基金会、农村、征地和企业改革等影响社会稳定的突出问题。重视信访工作，深入开展人民调解工作，化解人民内部矛盾，保持社会稳定。健全长效机制，落实责任制，全面开展安全生产大检查，消除安全隐患。加强社区消防工作，保障人民生命财产安全。

人口、资源和环境保护逐步加强。抓基层，打基础，办亮点，树典型，人口与计划生育工作在巩固中提高，关爱女孩行动、构建计生信息化网络、实行计生工作日制度等做法受到省、市肯定推广，计生工作连续5年受省政府表彰，并被授予全省计划生育优质服务区。加大对榕江、引榕干渠综合整治，水资源得到有效保护。城市环境综合整治、工业污染防治、生态保护得到加强。土地资源清理、综合利用和保护工作取得新成效。殡葬改革继续深化。坚持建设与控制并重，做好民科园进园项目筛选和规划建设把关，确保民科园建设布局合理、环境优美。

——精神文明建设有新成效，科教文工作得到加强

思想道德建设进一步加强。坚持以人为本，加强全民思想道德建设，深入开展“三个代表”重要思想和科学发展观教育活动。启动“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育活动，突出抓好小学生和未成年人思想道德教育，倡导社会主义新风尚。群众性精神文明创建活动取得新进展，创建文明城市、文明社区、文明村镇和

文明民营企业活动稳步推进。

科技综合实力进一步提高。政府科技中介服务职能有效强化，筹建创办了区知识产权服务中心、星火技术奔康指导站等科技服务机构。推进政府信息化建设，区政府网荣获全国“优秀政府门户网站”称号。以企业为主体的技术创新体系逐步完善，科技进步对工业经济增长的贡献率不断提高。知识产权意识增强，全年共申请专利 52 项，实施省科技计划项目 6 项。

教育事业稳步发展。召开教育现场会，听取教育工作汇报，研究教育发展问题；加大投入，整合资源，改造薄弱学校，改善办学条件，全年共投入资金 666 万元，新建改建扩建校舍 8200 平方米，有效解决高初中学位紧缺问题；实行红小、邱小招生改革，公开、公平、公正招录新生，得到社会和人民群众的肯定；建立城乡学校对口挂钩帮扶制度，开展支教活动，推动城乡学校协调发展；加快教学、教研改革，我区代表广东省参加全国青年教师说课比赛荣获最高奖一等奖。引进优秀教师，试行中层干部竞争上岗，实行教师量化管理。基础教育和职业技术教育得到强化，素质教育全面推进，教育先导地位有效巩固。教学质量进一步提高，高考再获佳绩，全区高考上省线生人数达到 1070 人，上线率 67.5%。

文化建设扎实推进。文化阵地建设逐步配套，建设文化名城氛围浓烈。区文化馆被评为国家一级馆，并获全国民族乐器考级点资

格；图书馆通过国家一级馆评估验收，《潮汕文献数据库》已完成测试，并经文化部评审鉴定合格。文艺创作进一步繁荣，小品《好梦成真》、小潮剧《航海情》等文艺精品获省、市奖项。神港公园、肇迹裔园和西苑商业文化广场等一批文化商业设施投入使用。群众性文体活动蓬勃开展，望江广场、榕江公园文化活动已成为榕城特色的宣传亮点和广场文化活动的“名片”。

——人民生活水平不断提高，社会各项事业全面进步

人民生活水平稳步提高。全年城镇居民人均可支配收入 8257 元，增长 2.6%；农村居民人均纯收入 4860 元，增长 1.3%。城乡居民消费结构逐步优化，衣、食、住、行条件不断改善，生活更加殷实。继续实施“十项民心工程”，逐步解决关系民生的热点难点问题。

就业和社会保障体系进一步健全。促进就业、职业培训等各项工作取得新成效，劳动力市场进一步配套完善。全年新增城镇就业岗位 2814 个，下岗失业人员实现再就业 1565 人，城镇登记失业率为 3.49%。新增农村劳动力转移培训就业 1814 人。积极扩大社会保险覆盖面，做好企业养老保险市级统筹工作，提高企业退休人员养老金，解决困难企业军转干部养老保险和生活困难问题。深入开展“献爱心、送温暖”活动，助残济困，城乡居民最低生活保障制度和农村五保户供养制度进一步健全。

卫生、体育等各项事业持续发展。社区卫生服务逐步推广，启动实施新型农村合作医疗制度，公共卫生体系逐步完善。妇女儿童合法权益得到保障，妇幼保健水平进一步提高。体育工作取得新成效，我区被省命名为首批“广东省体育先进区”。强化指导服务，注重数据质量，经济普查工作有序推进。老龄、残疾人事业进一步发展。外事、侨务、征兵、对台、人防等工作扎实开展。

——民主法制和 government 建设进一步加强，依法行政能力得到提高

民主建设进程加快。坚持向人大及其常委会报告工作、向政协通报情况制度，自觉接受监督。加强与工会、共青团、妇联等群众团体的联系。全年共办理区人大代表议案、建议 22 件和政协提案 15 件。“四五”普法教育深入开展，全民法制意识有效增强。政务公开全面实行，政府工作透明度增强。社区建设全面推进，村民自治和居民自治扎实开展，村务公开、厂务公开和财务公开制度逐步完善。

依法行政工作全面推进。顺利完成新一轮政府机构改革。认真实施《行政许可法》和《全面推进依法行政实施纲要》，加强政府自身建设，坚持依法行政，规范行政行为。开展行政审批制度改革，清理取消行政许可事项 24 项，不列入行政审批按正常业务管理 78 项。加强人事编制管理，公开招录公务员，强化公务员队伍培训和教育，努力提高公务员队伍整体素质。建立集中领导、统一

指挥、反应灵敏、运转高效的应急机制，坚持依法办事，妥善处置仙桥“4·8”触电伤亡事故和“11·10”榕华大桥收费站打砸抢烧事件，成功化解部分越战退伍军人和企业军转干部酝酿上访问题，维护正常社会生活秩序，应对突发事件和驾驭复杂局面能力增强。

作风建设深入开展。积极推进机关效能建设，增强服务意识，开展行风评议活动。继续实施区委关于作风建设“五个一”工程，改进会风，合并会议，狠抓落实，推进机关作风的转变。廉政建设责任制全面落实，审计监督得到加强，纠正部门和行业不正之风取得成效。

各位代表，过去一年我区经济和社会发展取得的成绩，是市委市政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会和区政协监督支持的结果，是全区广大干部群众团结奋斗，开拓进取的结果。在此，我代表区人民政府向全区广大人民群众、驻揭部队官兵和各界人士表示崇高的敬意！向长期关心支持榕城建设的港澳台同胞、海外侨胞表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也应看到存在的困难和问题。主要有：经济总量偏小，效益较差；转型期社会问题多，农村征地、企业改制等问题比较突出；加快发展受到诸多限制，土地、能源等供需矛盾比较突出；城市建设欠帐较多，管理较为薄弱；政策支持对接较差，财政收支矛盾突出；社会管理相对滞后，社会教育仍须

加强。对这些问题，我们将采取切实措施认真加以解决。

2005 年工作安排

今年区政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实区委三届三次全会精神，坚持科学发展观，坚持“加快发展，全面协调，强化管理，注重提高”的工作方针，继续实施产业提升、外向带动、科教兴区和可持续发展战略，加快工业发展提升，推动经济快速健康发展；加快城市建设，提高城市品位；坚持教育先导，提高人文素质，强化社会管理，构建和谐社会；坚持以人为本，优化服务，建设廉洁高效政府，推进“三个文明”全面发展，为实现榕城跨越式发展打好坚实基础。

今年我区国民经济社会发展主要预期目标是：全区生产总值按可比口径计算比 2004 年增长 11%，工业总产值比增 14%，财政一般预算收入比增 18.92%（按可比口径），外贸出口总额比增 18%，社会固定资产投资比增 20%，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，人口自然增长率控制在 6.3‰ 以下。为实现上述目标，必须抓好以下九方面工作：

一、加快工业发展

工业是经济发展的基础，是解决存在问题的根本出路。加快工

业发展，必须在增创园区优势、产业集群优势、产业配套优势、产品品牌优势和政府服务优势上下功夫，具体要落实“三个抓”：

（一）抓工业园区建设

要坚持“工业进园”原则，全力加快仙梅民科园的开发建设，继续宣传推介，增强吸纳效应，形成集群优势，形成规模态势，打响园区品牌。加快园区基础设施建设。加快紫云路、西洋路及仙金路、仙梅客货运站等项目的建设，突出抓好梅云紫云片区的基础设施配套建设，做好园区“四通一平”及其他配套工作，为新的工业项目建设提供必要条件。解决好园区土地问题。要珍惜好、规划好、利用好、开发好存量土地，提高土地利用率和土地创值率。积极向上级争取用地指标，重点解决梅云不锈钢产业区的用地问题，拓展工业发展空间。推动通用厂房开发建设。适应招商引资形势发展的需要，积极引导企业开发建设经营通用厂房，提高土地利用效益，提高园区的规划建设品位，提高工业企业的社会化管理水平，为企业投资提供便利条件。加强进园企业管理。提高进园企业门槛，禁止科技含量低、高耗能、高污染、低产值、低效益的企业进入工业园区，走可持续发展的路子。加强企业建设管理，做到高起点规划，高标准建设，引导企业搞好厂区设计，保证厂容厂貌、沿路立面整洁、美观、大方，努力使园区建设呈现崭新形象。

（二）抓产业集群的培育、组织和提升

抓好产业集群的培育、组织和提升，是加快我区产业结构调整，促进产业优化升级，提高整体经济竞争力的根本出路。要着眼于形成产业集群优势，通过加大对特色产业、优势产业的培育、组织和提升，打造区域产业品牌，突出抓好四大产业集群的发展。一是新材料产业集群。我区这一产业已初步形成规模，都属高新技术产业，包括榕泰 ML 复合材料、运通薄膜、顺风皮革、深展镀膜油、天银水溶性漆、顺风晒不热漆、宏光安全玻璃等，产品在同行业居领先水平，部分还填补了国内空白，具有广阔的市场前景和产业竞争力。要大力引进、扶持这类企业发展，注重引导和组织，加强整合提升，推动做大做强，着力打造粤东新材料产业基地。二是工艺鞋产业集群。要充分把握时机，发挥鞋业产业链较为完整的优势，重视人才培养，继续完善各项配套，注重产业提升，壮大规模，鼓励出口，推动鞋业做大做强；充分发挥粤东鞋材城的辐射带动作用，吸纳鞋商，汇聚鞋材，积极配套鞋业生产，形成良性循环，加快鞋行业产业结构更新换代，上规模、上档次、上品位，使工艺鞋产业集群成为我区的强势产业，争取用 3—5 年的时间打响这个区域产业品牌，打造广东出口工艺鞋产业基地。三是不锈钢产业集群。要尽快启动紫云片区不锈钢产业区的建设，切实加强宣传推介，形成氛围、形成声势，吸引企业集聚，通过资源整合、结构优化、大企业拉动、引进新技术、培育发展原材料生产等措施，形成

集约生产，借助品牌优势，拓展市场渠道，推动行业发展，着力打造广东出口不锈钢制品产业基地。四是微电机和玩具产业集群。要着力加快技术创新，提高微电机产品质量，适应配套高技术的电子电器产品，形成微电机生产基地，积极培植电子电器产业。同时利用本地塑料制造、模具设计、电机生产等配套优势，引导行业整合，大力发展玩具行业，着力形成品牌优势，使之发展成为榕城新的支柱产业。对文具印刷、钟表等传统行业要进一步加强培植、培育、壮大，使之逐步形成产业集群。

（三）抓服务体系建设

工业经济和产业集群要发展，配套完善的服务平台是支撑。要大力加快工业服务体系建设，切实发挥好政府的引导、推动和服务作用，重点抓好六个方面的服务。一是生产资料供给服务。积极发挥粤东鞋材城的集聚辐射带动作用，加快仙梅客货运站建设，为工业企业提供便捷的原料设备采购、信息交流和仓储运输等服务。二是人才劳动力服务。积极鼓励开办各种专业技术培训学校，培养适应我区产业发展的产业工人。引导群众转变就业观念，加强劳动技能培训，为企业生产提供熟练工人。三是企业融资服务。进一步组织银企交流，加强企业投资项目推介，促进银企合作，为企业融资、项目上马、市场开拓提供服务，切实帮助中小企业解决融资难问题。四是产品销售服务。继续组织企业参加相关的产品展销会，

推介地方工业产品，打响揭阳制造品牌，拓展产品销售空间；积极引导企业申报自营进出口权，发展外向型经济。五是技术管理服务。通过举办专题讲座和培训班，引导企业积极申报质量、环保等标准认证，帮助企业参与国家、省级企业资格评选和申报各种品牌，促进企业提高技术水平和管理水平。六是企业综合服务。进一步完善企业服务中心建设，引进人才、信息、产权交易等方面服务机构，继续坚持“一切手续我来办”的服务承诺，围绕企业投资、生产、销售等环节开展全方位服务，努力为工业发展创造良好环境。

二、推进城市建设

去年以来，市委市政府高度重视市区建设，以临江南路城市设防综合工程建设为突破口，大投资、大开发建设的序幕已经拉开、态势已经形成。要充分抓住机遇，发扬主人翁精神，积极配合、主动跟进、促进落实，着力打造城建亮点，提升城市形象和品位。

落实规划，控制建设。要按照市区总体规划，控制建设、保护土地，留置发展空间。配合好市执法部门加强执法，坚决制止违法乱建和旧城破坏，防止出现低水平建设和违章建设。坚持开发与旧城保护并重，确立强烈保护旧城意识。按照“积极修缮，慎重改造，合理利用”的原则，确保古城风貌和传统建筑风格的保护和延续，使历史文化得以承载下去。

掀起市区建设新高潮。积极争取市在我区启动更多市政工程项目，改善城市环境，提升市区品位。发扬“临江南路精神”，积极配合好市做好莲花大道南段建设，推进天福东路等断头路、瓶颈路和破损路的续建、扩建、修建，围绕双峰寺、城隍庙、学宫三个具有代表性的传统文化景观，开辟文化广场，确保市在我区的重点工程顺利推进。加快市区临江南路城市设防综合工程建设，根据片区规划设计方案积极组织实施，打造市区亮点工程。积极筹划安排新的建设项目上马，掀起市区建设新高潮。整合资源，盘活国有房地产，改造门店厂房，搞好开发建设；启动建设一批公共事业设施项目，筹划西湖公园、东湖公园等休闲文化设施建设，方便市民休闲娱乐。

整治城市环境。加大投入，整治市容市貌，以市区出入口、主要干道、内河沟渠、农贸集市、基建工地等为重点，强力整治，严控反弹。推进环卫工作社会化管理，完善“扫、保、运”等经常化、规范化管理制度，搞好城市保洁。加强群众环境卫生教育，坚决打击焚烧垃圾行为，禁止向榕江倾倒垃圾现象。落实居委会、村委会责任，整修街道、村道，净化绿化美化社区，搞好亮点建设，改善生活环境。主动配合执法监督，加强工程建设管理，杜绝“五无”工程和违规建设，确保市区建设更加规范、有序、优美。

三、繁荣市区商贸

要通过加快城市建设步伐，不断增强市区活力，提升城市品位，千方百计加快市场建设和现代服务业发展，推动市区商贸繁荣。

加快商贸发展。确立“结构配套、布局合理、功能明确、引导到位”的思路，立足实际，统筹规划，推动商贸发展。西马街道要结合西关路拓宽整治，积极主动配合市有关部门清理临街违章搭建商铺，引导集市经营，盘活西郊综合市场，发展辐射市区周边城乡的批发集贸市场。中山街道要充分发挥历史文化名城效应，重视发展蕴含地方文化传统的特色商业，推进旅游文化产业发展。新兴、榕华街道要充分利用进贤门大道和榕华大道这一市区中心优势，搞好支道纵深片区商业培育开发，发展名牌名店、连锁经营等高档次商业。临江南路片区要按照市的规划，建成高品位休闲文化商业区，营造揭阳市区旅游观光商业亮点。丹凤城片区要积极争取项目审批上马，发展成为现代商业中心区。榕东街道要利用片区基础设施建设进一步配套、交通便利的有利条件，发展较具品位规模的餐饮服务行业，积极争取建设地工产品批发市场和专业特色市场。仙桥、梅云街道要建设工业生产资料市场，发展工业原材料贸易。

积极拓展市场。继续采取“政府搭台，企业唱戏”的方式，组织企业参加国家、省、市举办的各类经贸洽谈会、展销会。积极拓宽消费领域，大力发展旅游、物业、中介等行业，促进连锁经营、

现代物流、网上购物等现代服务业的成长壮大。继续发挥政府信息平台的作用，引导企业利用现代化信息平台，进行网上交易、网上招商，推介产品，拓展发展空间。

四、大力招商引资

加大招商引资力度。坚持招商引资与走新型工业化道路、产业结构调整相结合。实行招商工作责任主体重心下移，建立激励机制，调动各级招商引资积极性和主动性，发动社会各界人士参与招商引资。优化招商引资的市场结构，争取在引进外资项目上有新突破。优化招商引资的产业结构，在承接珠三角地区产业转移的同时，引导外资投向高新技术产业、支柱产业和服务业，争取在引进产业龙头项目上有新突破。优化招商引资的企业结构，着力引进国内外知名企业到我区落户，争取在大项目引进上有新突破。要进一步优化投资环境，提高服务水平，增强招商引资的吸引力和竞争力。

提高出口竞争力。要继续扩大利用外资，提高利用外资水平。努力适应国家出口退税政策调整对我区的影响，实施科技兴贸，坚持以质取胜，优化出口商品结构，提高出口商品附加值。落实责任制，鼓励、支持企业做大做强，扩大进料加工业务。引导有一定规模的民营企业申办自营进出口权，进一步拓宽外贸销售渠道。

五、加强财税管理

要按照市政府调整完善财政管理体制的意见精神，切实加强领导，加大财税工作力度，集中精力抓好财税工作，采取切实有效措施，增加财税收入。

加强税收征管。大力培育地方税源，加大税收征管力度，加强税收稽核，防止税源流失，切实做到应收尽收，规范非税收入管理，确保财税增长和经济增长良性互动、协调发展。

加强财政管理。按照公共财政的要求，严格预算管理，按照保工资、保运转、保重点的原则，调整优化支出结构，提高资金使用效益。健全财政、审计监督机制，强化支出管理，加强对重大工程项目的财务监督、跟踪检查。

加强国有资产管理。完善国有资产管理机制，积极盘活资产，实现保值增值。加大追收金融资产力度，严厉打击逃废债务行为，缓解财政压力。

六、发展教育人文

突出加强基础教育。加大投入，确保学位供给。加快普及高中教育进程，千方百计多渠道筹措资金，确保国家级示范性高中今年动工兴建，打造一流学校，强化市区的教育龙头地位。创新办学思路，鼓励社会力量办学，积极引导鼓励民间资本投入教育事业。深化教育体制改革，努力引入竞争激励机制，通过推行校长竞争上岗、教师择优招录、招引外来优秀教育人才等措施，加强师资队伍

规范化管理，搞好师资培训，突出强化师德教育，提高教师素质。整合教育资源，搞好师资调配。继续落实支教，选派优秀教师到农村学校任教，落实学校挂钩帮扶，改善农村办学条件，提高农村教育水平。认真总结榕城作为市课程改革试点的经验，规范课程设置，推行教学改革，改进评价方法，扎实有效推进素质教育。坚持面向就业、面向市场、服务社会的原则，进一步办好捷和工业中学，强化学生职业技能培训，为社会培养实用人才。

深入开展现代公民教育。创新载体，深入开展“爱国、守法、诚信、知礼”教育，引导全社会形成热爱祖国、遵纪守法、诚实守信、知书达礼的精神风貌和行为规范。进一步加强和改进未成年人思想道德建设，加强社会公众的法制教育，不断增强人民群众的国家意识、社会意识、责任意识、守法意识和道德意识，使教育活动落到实处、深入人心、收到实效，切实推进群众性精神文明创建活动，促进社会和谐。

建设文化名城。按照文化大市的要求，围绕建设文化名城的目标，努力提升城市文化品位、提高市民文明素质、增强城市发展竞争力，切实抓好文化建设。积极发展文化产业，全面提升产业文化。做好历史文化资源和名胜古迹保护，重视发展蕴含地方传统文化的特色产业。完善文化基础设施，充实基层文化阵地，引导、鼓励、扶持社会力量兴办文化设施，繁荣地方文化。积极组织 and 引导

群众开展形式多样、健康向上的文艺活动，陶冶群众的思想文化情操。继续开展望江广场常年文化活动，带动社区文化发展。健全人才吸纳机制，培育和积聚优秀人才，为我区加快发展提供人才支持。

七、改善人民生活

扩大就业和再就业。坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，全面落实就业和再就业扶持政策，改善产业和就业环境，增加就业岗位。积极引导社会改变就业观念，加强就业培训，充分发挥劳动力、人才市场的平台作用，广开就业门路，扩大就业机会。扶持发展中小企业，努力扩大就业空间。重视农村富余劳动力就业，加强职业培训、信息引导和管理服务。

完善社会保障体系。依法推行覆盖全社会的社会保障制度，以养老、失业、医疗保险为重点，加快建立资金多元化、制度规范化、服务社会化的社会保障体系。做好全责征收社会保险费工作，全面落实社保扩面任务，增加社保费收入，确保企业退休人员养老金按时足额发放。逐步完善农村合作医疗保障体系，确保今年全区覆盖率达到 50%。将符合条件的城乡居民纳入最低生活保障范围，做到应保尽保。

改善困难群众生活。扎实推进“十项民心工程”。建立健全城乡低收入困难群众社会救助体系，继续下大力气帮助困难群众解决

子女入学难、看病难、打官司难、住房难等“四难”问题。妥善解决农村“五保户”和特困户的生活困难。重视解决优抚对象、企业军转干部、伤残军人以及特殊群众生活保障问题。

发展农村经济。发挥市区优势，发展特色农业。引导郊区农民以市场为导向，以效益为中心，调整种养结构，发展优质蔬菜、特色水果、名贵花木，改善农业生产条件，增加农民收入。加强农村财务管理，学习玉湖经验，推行村财街管。落实农村税费改革政策，取消农业税。积极向上争取，增加水利建设专项资金投入，加快引榕干渠、榕南干渠和梅溪整治，搞好农田水利设施建设。争取仙梅围建设列入国家水利建设项目。

八、构建和谐社会

积极预防和妥善处理人民内部矛盾。充分发挥人民调解、行政调解和司法调解的综合作用，及时发现和化解各种苗头性、倾向性问题。建立完善群体性事件的预警机制、化解矛盾的排查调处机制和运转高效的处置工作机制，营造有利于减少和化解人民内部矛盾的良好氛围。切实做好信访工作，立足于抓早抓小抓苗头，及时妥善处理事关群众切身利益问题，努力把矛盾纠纷解决在基层、解决在内部、解决在萌芽状态，维护大局稳定。

加强社会治安综合治理。坚持打防结合、预防为主，完善社会治安综合治理工作机制。依法严厉打击各种刑事犯罪，打击“两抢

一盗”，坚决扫除“黄赌毒”，取缔各类邪教组织，维护正常社会秩序。加强基层治保组织建设，健全治安防范制度，构建群防群治网络，有效控制社会面，增强群众安全感。开展创建“和谐平安社区”活动，推进安全文明小区建设。整顿规范市场秩序，严厉打击制售假冒伪劣产品活动。进一步落实安全生产责任制，加强督查，加大执法力度，强化专项整治，消除隐患。增加安全设施投入，做好消防工作，确保人民群众生命财产安全。

促进各项事业协调发展。加快科技创新步伐，完善以企业为主体的技术创新体系。健全人才吸纳机制，吸引外地优秀科技人才，推进科技进步。整合卫生资源，深化改革，做好疾病控制和预防，积极开展社区卫生服务。切实加强人口和计划生育工作，倡导新型生育文化，稳定低生育水平。加强组织领导，做好“十一五”规划的编制工作。大力实施《全民健身计划纲要》，提高体育运动水平。积极开展侨务、外事和对台工作。加强国防教育、人防教育，做好双拥共建和优抚安置工作。组织实施妇女、儿童发展规划。尊老爱幼，助残济困，促进社会全面进步。

九、加强政府建设

加强民主法制建设。坚持政府向人大及其常委会报告工作，向政协通报情况的制度，自觉接受监督。认真办好人大代表议案、建议和政协提案。发挥民主党派、工商联、无党派人士参政议政作用

和工会、共青团、妇联组织的桥梁纽带作用，多方听取人民群众意见和建议。健全基层自治组织，进一步落实政务公开和村（居）务公开、厂务公开工作，完善职工代表大会和其他形式的企事业民主管理制度。认真做好新一届村（居）委会换届选举，完善村（居）民自治机制。

坚持依法行政。加大“四五”普法力度，深入开展法制教育，提高干部队伍依法行政能力，大力营造文明法治环境。认真贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》，推进政府决策的科学化、民主化、法制化。深入贯彻《行政许可法》，深化行政审批制度改革，简化和规范行政许可程序，积极推进依法行政。提高执法水平，加强执法监督，维护司法公正，完善行政执法责任制和过错责任追究制。拓展和规范法律服务，积极开展法律援助。

加强政府自身建设。以精简、统一、效能的原则加快政府职能转变，按照上级部署，深化行政管理体制改革，提供公共服务，创造公平发展环境。改进政府管理经济的方式，加强计划指导和统计分析，提高政府管理经济社会水平。开展“理想、责任、能力、形象”教育，进一步改进工作作风，加强调查研究，精简会议和文件。完善公务员选人用人机制和考核指标体系，强化公务员培训，努力建设一支务实高效的公务员队伍。落实廉政建设责任制，强化行政监察，坚决纠正损害群众利益的行为。

各位代表，让我们在区委坚强有力的领导下，同心同德，开拓创新，团结奋进，为实现我区经济社会发展新跨越而努力奋斗！

区三届人大三次会议秘书处

2005 年 3 月 20 日印

(共印 770 份)