

政府工作报告

——2006年10月24日在揭阳市榕城区第四届
人民代表大会第一次会议上

揭阳市榕城区人民政府代理区长 吴平河

各位代表：

我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

过去三年多工作回顾

三年多来，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，区政府坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和十六大精神为指导，认真贯彻落实科学发展观，按照“加快发展，全面协调，强化管理，注重提高”的工作方针，紧紧围绕经济建设这一中心，扎实推进各项工作。全区实现了经济持续协调健康发展，精神文明建设和社会各项事业

取得了新的成绩。

——经济持续稳步发展。2005年，全区完成地区生产总值54.34亿元，比增11.1%，三年年均（下同）增长11.3%，三次产业在国民经济中的比重为3.5：56.5：40。今年以来各项经济指标继续保持良好的发展势头，1—9月，全区完成地区生产总值46.2亿元，比增15.0%；工业总产值129.9亿元，比增17.5%；财政一般预算收入1.28亿元，比增22.8%；全社会固定资产投资6.7亿元，比增74.3%；外贸出口总额1.84亿美元，比增36.2%。全区经济步入新的较快增长良性循环轨道。工业发展态势良好。2005年工业总产值152亿元（现行价），比增17.3%（可比价），年均增长16.2%，其中，规模以上工业产值74.48亿元，比增20.6%，年均增长30.4%，占工业总产值的比重从2002年30%增至2005年49%。工业园区建设实现新突破，仙梅民科园被国家批准为省级工业园区。积极主动申报调整农田保护区，工业发展空间进一步拓展，园区基础设施配套逐步完善，投资环境逐步优化，一批重点工业项目建成，集聚效应增强。产业结构优化升级，新材料、工艺鞋、不锈钢、玩具微电机四大产业集群发展壮大。区域产业品牌逐步打响，仙桥、梅云、榕东被评为省级专业镇，榕城制鞋产业集群升级示范区获省批准。民营工业发展加快，素质不断提高，实力不断增强，全区共有榕泰、运通等2家上市公司，榕泰、创鸿、顺风等3家全省百强民营企业，规模以上企业116家，50万元以上纳税大户三年增加83家，共116家，其中纳税额在500万

元以上的16家，千万元以上的7家。实施名牌带动战略成效显著，共创立中国名牌产品2件、国家免检产品1件、省著名商标9件。外贸出口成效显著。对外贸易快速发展，利用外资水平不断提高。新增自营进出口企业33家，累计达到54家；累计实际利用外资3591万美元。2005年，全区外贸出口总额1.7亿美元，比增23.2%，年均增长47.5%。积极参加省、市各类展销会、经贸洽谈会，商贸交流与合作进一步加强。市场建设得到加强，粤东鞋材城、康宁购物广场等建成投入使用，成功引进世界500强企业台湾润泰集团大润发购物广场落户。消费需求稳中趋旺，房地产、信息、中介服务等行业发展势头良好。2005年，全区社会消费品零售总额33.69亿元，比增13.1%，年均增长13.1%。农业经济稳步发展。“城郊型”农业逐步发展，产业结构继续优化。农田水利设施建设得到加强，生产条件进一步改善。造林绿化、森林防火工作取得新成绩。

——城市建设扎实推进。市政设施建设步伐加快。2003年以来共实施基础设施重点项目75个，投入资金5.3亿元。榕江公园、窖园等休闲活动设施建成投入使用，区武装部、公安分局、法院、检察院等办公楼相继竣工，望江南路梅云段、紫泰路、仙金公路、紫云路等道路建成通车，东湖公园等公共事业设施建设加快。三年全区社会固定资产投资17.8亿元，年均增长16.1%。全力以赴推进临江南路城市设防综合工程，圆满完成拆迁工作，堤围、道路建设基本完工。提前完成莲花大道南段拆迁任务。全

力以赴配合推进30亿工程，突出抓好进贤门大道、榕城围南北堤、西关路等项目拆迁，提前完成进贤门大道、榕城围北堤、西关路拆迁任务。大力推进旧城改造，榕城文化广场一期工程拆迁基本完成。强化工程建设管理，严肃查处“五无”工程和违规建设行为。逐步完善城市环卫设施配套，2003年以来共投入环卫专项资金2160万元。大力开展环境卫生综合整治，积极解决“脏乱差”问题，市区环境卫生得到改善。污染防治和生态建设切实加强，环境质量逐步提升。

——各项改革逐步深化。国有集体企业改革扎实推进。电机厂及粮食系统等国有集体企业改制工作顺利完成，商贸中心、百货大楼等部分国有集体资产得到盘活。完成了榕华大桥收费处撤销和人员分流安置工作。农村各项改革进一步深化。全面免收农业税，农村税费改革工作成效明显，农民人均年负担由128.8元降为24.1元，减负率为81.3%。推行新型农村合作医疗制度建设，参合率达到68%。财政管理体制逐步健全，区、街道财政管理体制进一步理顺，公共财政体制初步形成。

——人民生活进一步改善。城乡居民生活水平和质量逐步提高，2005年农村居民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入分别为4932元和8463元，年均增长1.5%和4.5%。就业工作扎实推进，全区累计新增就业岗位超过9000个，国有集体企业失业人员实现再就业1.3万人次，城镇登记失业率控制在3.5%以内。社会保障体系逐步完善，城乡居民最低生活保障制度进一步健全，全区符

合低保条件的4583人实现应保尽保，累计发放低保金1084万元，筹措资金976万元关心慰问困难群众。

——社会管理逐步规范。依法治税，强化税收征管，严厉打击偷税骗税行为，财税工作步入良性增长轨道。2005年，地方财政一般预算收入1.4亿元，比增19.96%，年均增长11.1%。强势推进企业养老保险费征缴工作，社保扩面征缴取得重大进展，2005年，企业养老保险费收入3246万元，比增115.5%，是2002年的3倍；今年1—9月份，组织企业社保费收入4141万元，比增89.3%。深入开展打击制假售假等犯罪活动，积极追收地方金融资产。认真整顿非法传销、无证生产经营，食品、药品安全等市场秩序进一步规范。社会治安综合治理取得成效，依法严厉打击严重暴力犯罪、“两抢一盗”等多发性犯罪以及其他各类犯罪活动，严厉查处“黄赌毒”。信访工作进一步加强，社会矛盾排查调处力度不断加大，依法妥善处置群体性事件和突发性事件，社会局面继续保持稳定。健全长效机制，落实责任，全面开展安全生产和消防安全大检查，消除安全隐患，保障人民生命财产安全。易地扩建区消防站，新购消防车4部，有效提高了抢险救灾能力。

——各项事业协调发展。“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育全面开展，全民思想道德建设得到加强。文化名城建设扎实开展，群众性精神文明创建活动取得新进展，仙桥西岐村荣获“全国文明村”称号，新兴义和路南居委被省授予“平安和谐先进社区”。合理调整中小学布局，加快校舍建设，建设华侨中

学新校区，开办思贤中学，建成榕东中学，完成一批教学楼、实验楼扩建。共投入资金1.1亿元，新建、扩建、改建校舍19所，建筑面积7万多平方米。民办教育取得新突破，创新办学体制，吸引民资办学，实行民办公助建设华侨中学新校区。加强农村学校管理，实施城乡学校挂钩帮扶制度，实行农村免费义务教育，提升农村教育水平。高中阶段教育发展加快，高中毛入学率由57%提高到67.5%。教育质量不断提高，2005年全区高考上省线生人数比2002年增长44.3%。职业教育稳步发展。科普工作扎实开展，科技创新能力得到提高，新增国家高技术产业化示范工程项目、国家火炬计划项目各1项，实施省科技计划项目22项，获省、市科技进步奖10项，专利申请量和授权量居全市前列。全区省级民营科技企业、省级高新技术企业、国家重点高新技术企业分别达15家、8家和3家。计生管理得到巩固提高，连续受省表彰，再次获“全国婚育新风进万家活动先进区”称号。公共卫生体系进一步完善，防控非典、禽流感等疫情疾病取得实效。统计分析进一步加强，经济普查工作顺利完成。全民健身运动蓬勃开展，竞技体育取得新成绩，被命名为首批“广东省体育先进区”。妇幼、侨务、殡改、征兵、对台、国防、人防等工作取得新成绩。

——民主法制建设有效加强。认真执行区人大及其常委会各项决议并向其报告工作，坚持向人民政协通报情况，自觉接受监督。加强与工会、共青团、妇联等群众团体的联系，认真听取

各民主党派、工商联和无党派人士意见建议。三年多来共办理区人大代表议案、建议64件和政协提案54件。认真实施依法行政纲要和行政许可法，深化行政审批制度改革。依法做好村（居）委会选举工作，推进村（居）民自治。政务、村（居）务、厂务公开深入推进。稳妥做好仙桥、梅云两镇撤镇设立街道办事处，完成城中村改设社区居委会工作。强化审计、监察工作，严肃查处违纪违法案件和纠正违规行为。全面落实廉政建设责任制，不断推进反腐败斗争和廉政建设。加强机关效能建设，行政效率和服务水平不断提高。

各位代表，我区过去三年取得的成绩，是市委市政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会和区政协监督支持的结果，是全区人民团结奋斗、开拓进取的结果。在此，我代表区人民政府向全区广大人民、驻揭部队官兵和各界人士表示崇高的敬意！向长期关心支持榕城建设的港澳台同胞、海外侨胞表示衷心的感谢！

回顾区三届人大一次会议以来的工作，我们深深体会到，要不断开创我区经济社会发展新局面，最重要的是始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，解放思想，实事求是，与时俱进，结合实际创造性地开展工作，做到“六个注重”：第一，注重加快发展。我们始终抓住发展这个第一要务不动摇，树立危机意识和责任意识，不断增强发展信心，抓住市委市政府高度重视市区建设、实施30亿工程等机

遇，抓落实、重提高、促发展，把上级要求与榕城的实际紧密结合起来，做到宏观调控、微观搞活，有效促进了经济社会持续协调发展。第二，注重重点突破。我们坚持“加快发展，全面协调，强化管理，注重提高”的工作方针，统筹兼顾、突出重点，集中精力抓好“三个新突破”、“三个新增100”和重点项目带动战略，夯实发展基础，解决发展瓶颈，带动整体发展。第三，注重提高发展质量。我们坚持立足当前，着眼长远，优化提升工业园区，改善投资环境，制定、实施产业发展规划，大力发展民营经济，致力培育壮大产业集群，增强企业自主创新能力，提高发展竞争力。第四，注重改善人民生活。我们坚持以人为本，不断提高人民群众的生活水平。以实施“十项民心工程”为载体，认真解决与人民群众密切相关的热点难点问题。大力发展各项社会事业，丰富群众生活，促进人民安居乐业。第五，注重维护社会和谐稳定。我们正确处理改革发展稳定关系，切实把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，妥善协调各方面利益关系，加强精神文明建设，着力解决社会突出问题，维护社会稳定，建设文明和谐社会。第六，注重依法行政。我们坚持自觉接受区人大、区政协监督，着力提高政府依法行政能力和水平。在城市拆迁、国有资产处置等重大问题上始终坚持依法依规，严格按程序办事，依法妥善处置好群体性、突发性等事件，有效服务经济社会发展。

过去三年多，我区虽然取得了一定的成绩，但经济社会发展

尚存在不少困难和问题。主要有：经济总量偏小，效益较差，企业自主创新能力有待提高；财政收支矛盾突出，社保扩面征收难度很大；城市拆迁、农村征地、企业改革等问题压力较大，不稳定因素依然存在；人才、土地、能源等供需矛盾比较突出，投资环境有待改善；城市建设滞后，功能不配套，管理较为薄弱；社会治安、安全生产、生态建设等方面还存在薄弱环节；部分群众生活仍比较困难。对此，要积极采取有力措施，认真加以解决。

今后五年奋斗目标和主要任务

今后五年是实施“十一五”规划，深入贯彻落实省粤东会议精神，实现“三年打基础、五年大变化、十年大发展”战略目标的关键时期。新的时期充满着新的机遇，新的机遇面临着新的挑战。当前，省委省政府高度重视粤东经济社会发展，近期在汕头市专门召开促进粤东地区加快经济社会发展工作会议，分析了粤东地区经济社会发展的现状，出台了《关于促进粤东地区加快经济社会发展的若干意见》，全力支持粤东的发展，帮助粤东地区轻装上阵。会议提出了“三年打基础、五年大变化、十年大发展”的目标，并提出把揭阳建设成为制造业和物流业发达的新兴工业化城市。会议吹响了加快粤东发展的号角，勾画了粤东腾飞的蓝图，粤东迎来了难得的机遇，揭阳迎来了发展的春天。市委市政府高度重视市区的核心地位，强势推进30亿工程建设，市区

大开发、大投资、大建设的态势已经形成，对我区经济社会的发展极为有利。我区经过历任历届班子和全区人民的努力，产业结构调整效果明显，形成良好经济发展态势，城市建设的阵势已经拉开，社会各项管理工作逐步规范，社会稳定得到有效控制。这些都是我们加快发展的优势条件。我们必须紧紧抓住省委省政府加快粤东经济社会发展的机遇，准确把握市委市政府推进市区建设的态势，上下一心，内外合力，抢抓机遇，加快发展，重振雄风，再创辉煌。

今后五年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，广泛深入贯彻落实省粤东会议精神，强势推进城市建设、工业发展、教育人文、农村发展实现新突破，协调发展社会事业，加强社会管理，加强民主法制建设，推进和谐社会建设，努力实现“三年打基础、五年大变化、十年大发展”的目标，构建揭阳核心城区。

三年打基础，就是用三年时间，推进基础设施大建设、产业集群大发展、社会人文大改善、环境质量大提升，形成有吸引力、凝聚力、亲和力和竞争力的创业发展大环境。公共基础设施逐步配套，城市功能更加完善，特色产业有效集聚，核心城区地位更加巩固。

五年大变化，就是用五年时间，推动经济发展进入快车道，

经济增长速度达到全省平均水平，着力壮大提升新材料、工艺鞋、不锈钢、玩具微电机四大产业集群；构筑市场辐射力强、物流渠道畅通、配套功能齐全、规模效益明显的商贸中心区；打造既有水乡韵味、古城风貌又有现代风采的粤东明珠城市。形成比较配套的制造业基地和物流中心，核心城区地位更加凸现。

十年大发展，就是用十年时间，实现富裕型小康，经济社会健康协调发展，总体发展水平高于全省平均水平，服务业较为发达，信息化程度较高，进入工业化中后期发展阶段。城区现代功能、生态环保水平和辐射带动能力明显增强，成为创业家居宝地、贸易营商旺地和休闲旅游胜地。

今后五年主要奋斗目标是：全区生产总值年均增长12%，工业总产值年均增长17%，地方一般财政预算收入年均增长15.3%，外贸出口年均增长12%，社会固定资产投资年均增长20%。

完成上述目标任务，我们必须进一步解放思想，抢抓机遇，切实做到“八个加快，八个着力”：

一、加快城市建设，着力提升城市品位

配合30亿工程。坚定不移地完成榕城围南堤等项目拆迁工作，并全力支持配合工程建设，争取早日建成。积极配合抓好同心路、同德路等市政道路的改造建设，争取市委市政府的重视，对市区现有的断头路、瓶颈路和破损路进行续建、扩建、修建，全面改善市区的道路状况，美化城市环境。

推动旧城改造。市政府已经批准给予我区旧城改造权。要遵

循“总体规划、分期实施、统一拆迁、滚动开发”的工作思路，坚持开发与旧城保护并重，确立强烈保护旧城意识，积极推进旧城改造开发。加快文化广场建设，乘势而上，全面规划，由点及面，有序推进，争取用十年时间分期分批实施好旧城区开发改造，营造好和谐创业人居环境。组织改造好“城中村”，延伸扩展城市空间。改造提升东风广场、西湖公园的功能和品位。

加快新区建设。坚持统一规划，统一征地，统一拆迁，统一配套，统一建设，使新区高起点规划，规模化开发，高标准建设，高效能管理。按照“建成高品位，推动商贸业，形成新亮点”的要求，加快临江南路片区、丹凤城片区的开发建设，构建集防洪、交通、生态、文化、环保、旅游等功能于一体的沿岸景观长廊，打造具有现代气息的商住中心区。加快东湖公园建设进度，尽早为市民增添休闲观光的新去处。

二、加快新型工业发展，着力壮大产业集群

完善园区配套。仙梅民科园是国家批准的工业园区，要进一步加强总体规划，整合土地资源，完善基础设施配套，提高园区服务功能，使之成为产业集群的集聚地。进一步完善紫晖、紫云、永南三个片区的规划定位，发展成各具特色的功能区。紫晖片区要逐步发展成出口工艺鞋产业基地和新材料生产基地；紫云片区要形成不锈钢餐具厨具基地；永南片区要建成生态科技产业基地。要规划好、控制好、利用好园区有限的土地资源，走新型工业化道路，引进科技含量高，资源消耗少，环境污染小，经济

效益好，人力资源优势得到充分发挥的企业，提高园区土地利用
率、投资强度和投入产出率，提升民科园的科技含量。

做强产业集群。发挥省级制鞋产业集群升级示范区和仙桥、
梅云、榕东等省级专业镇的品牌效应，做好配套，形成链条，做
大做强新材料、工艺鞋、不锈钢、玩具微电机四大产业集群，提
高整体竞争力，打响区域产业品牌。突出以自主创新为核心，重
技术创品牌，强管理创环境，招人才带项目，提升新材料产业集
群。突出发挥粤东鞋材城辐射带动作用，完善鞋业产业链配套，
加快发展自主品牌，提升档次，鼓励出口，推动鞋业做大做强。
突出抓好紫云不锈钢产业区的规划和配套，发挥品牌优势，加强
宣传推介，吸引企业集聚，推动不锈钢行业发展。突出抓好产业
配套，利用本地产业链配套优势，大力发展玩具行业，提升玩具
微电机产业集群。继续引导行业整合，培育组织新的产业集群。
实施名牌带动战略，引导自主创新，强化品牌意识，走出一条以
市场为导向、企业为主体、人才为根本、技术为重点、环境为基
础、体制为保障的品牌创新路子，推动工业结构调整优化升级，
推动一批企业争创名牌。

大力招商引资。挖掘和发挥市区的优势，加强宣传推介，使
我区的人文优势、区位优势、政务优势、信息优势和生活环境优
势为投资者所了解和接受，吸引更多的外源性企业，特别是揭阳
籍民营企业家到我区投资置业。发挥外事、侨务作用，加强海外
联络、宣传和推介活动，鼓励和吸引侨商到我区投资创业。发掘

自身的内生潜力，充分发挥我区民营经济活跃、民资民力雄厚的特色优势，落实促进民营经济发展的政策措施，引导民资民力投资创办工业企业，激发企业增资扩产，掀起民营经济大发展大提高热潮。扶持民营科技企业发展，推动企业做大做强。建立激励机制，发动社会中介组织、各界人士参与招商引资，力争在引进大项目、外资项目、产业龙头项目上实现新进展。积极发展“总部经济”，充分利用核心城区的配套优势，引导生产加工基地向外迁移的企业将总部留在城区，吸引外地企业到我区设立总部。

三、加快现代服务业发展，着力打造发达物流业

加强规划引导。从创新发展模式、推动产业升级、加快城市化进程、提高人民生活水平的战略出发，全面加快服务业发展，构建结构合理、配套完善、竞争力强的现代服务体系。力争到“十一五”期末，全区基本形成统一开放、公平竞争、规范有序的服务业发展市场体系，社会化服务体系基本辐射揭阳地区。

发展壮大服务业。围绕“服务制造业，建设物流中心”的目标，大力发展生产性服务业，推进物流基础设施建设，重点利用好榕江黄金水道，加快沿岸码头、仓储等物流基地建设。围绕改善和提高人民生活质量，加快发展商贸流通、房地产、社区服务等生活消费性服务业，整合街道资源，规划发展好特色商业街、商业城，大力发展大卖场、专卖店、仓储式商场、连锁便利店等。完善社会服务功能体系，加强对人才、劳动力等生产要素市场的培育，鼓励发展信息、咨询、会计、法律等中介服务业。运

用现代经营方式和服务技术，改组改造商贸流通、交通运输、社会服务等传统服务业，提高服务质量和经济效益。大力发展民营科技企业融资、贷款担保机构，建设专业镇和行业性技术创新服务平台，进一步加快现代服务业发展，带动服务业整体水平提高。发挥省级历史文化名城的品牌效应，以建设30亿工程及配套设施为契机，大力发展旅游业，构建市区文化旅游圈。

提高开放水平。以提高效益为中心，努力扩大对外贸易，优化出口商品结构，提高出口商品的档次和技术含量。积极发展“会展经济”，组织企业参加广交会、中小企业博览会和各类行业性展览会。加强同国家、省级各类相关行业协会的联系，获取行业信息，拓展产品销售空间。坚持市场多元化战略，巩固传统出口市场，大力开拓新兴市场。

四、加快社区农村建设，着力促进协调发展

建设平安和谐社区。围绕自治好、管理好、服务好、治安好、环境好、风尚好“六好”平安和谐社区，共筑安居乐业美好家园的目标，积极开展创建示范区活动。每年确定2个示范点，抓好示范，推动面上的创建工作，力争到2010年，有80%以上的社区达到“六好”平安和谐社区的要求。从人民群众最关心的问题入手，为人民群众排忧解难，把无偿服务与有偿服务结合起来，引入市场机制，增强社区服务功能，形成社区服务网络化，促进社区服务产业化。

建设社会主义新农村。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文

明、村容整洁、管理民主”的总要求，全面推进社会主义新农村建设。以专业镇为龙头，实行工业反哺农业，加快工业化、城市化进程。引导农民以市场为导向，大力发展城郊型农业，促进农业增效、农民增收。实施农村青年技能培训工程，提高农民的生产技能，引导农村富余劳动力向二、三产业转移。搞好村庄规划，加大农村基础设施建设和村容村貌整治力度，扎实推进农村“五改”（改路、改水、改房、改厕、改灶）工作。加强土地管理，严格控制农村宅基地分配，引导农民将土地集中利用、集中开发，提高资源利用效益。扩大村务公开内容，落实“村账镇管”，加强农村财务管理特别是征地款监管。

五、加快教育文化发展，着力提高文明水平

发展教育事业。多元化筹措资金，加快教育基础设施建设，确保榕城教育在全市的领先地位，建设教育强区。优化义务教育资源配置，全面推进优质高中建设，加快揭阳侨中新校区进度，办活、办好新侨中，积极创建国家级示范性高中；完善邱金元纪念中学配套，力争至2008年上省一级学校。大力发展高中教育，力争到2010年基本普及高中教育。积极发展职业技术教育，整合现有职业技术资源，鼓励支持职业技能培训和创业培训，重点办好捷和工业中学，不断扩大办学规模，培养实用技术人才，提高就业水平。推进学校内部管理体制的改革，加大教师培养、培训和引进力度，突出强化师德教育，提高教师队伍整体素质。继续实行城乡学校挂钩帮扶制度，提高农村教育水平。积极发展民办

教育，大力鼓励社会力量办学，逐步形成公办和民办教育共同发展的新格局。

发展文化事业。挖掘好、弘扬好、重塑好、开发好、建设好具有榕城特色的革命传统文化、人文景观文化和民间民俗文化，建设富有古典韵味和水乡特色的历史文化名城。积极发展文化产业，全面提升产业文化。抓好文化设施建设，充实基层文化阵地，丰富城乡群众文化生活。

发展各项事业。促进计生工作重心下移，实施经常化管理，稳定低生育水平。广泛开展全民健身活动，进一步完善体育设施，提高体育运动水平。积极实施妇女、儿童发展规划，倡导尊老爱幼。加强经济和社会发展规划指导，增强依法统计意识，注重统计分析，确保数据质量。做好对台工作，加强国防、人防教育，抓好双拥共建和优抚安置工作。

六、加快社会环境优化，着力推进精细化管理

维护社会稳定。要对经济社会各个层面实行精细化管理，全面规范经济社会秩序，加快推进和谐社会建设。始终把社会稳定工作紧紧抓在手头，完善群体性事件的预警机制、化解矛盾的排查调处机制和运转高效的处置工作机制，提高危机调控能力，全力维护社会稳定。加强社会治安综合治理，健全治安防控体系，构筑群防群治网络。加强社区流动人口、出租屋和停车场管理，依法严厉打击“两抢一盗”、赌博等违法犯罪活动，切实解决治安突出问题，增强群众安全感，保障人民安居乐业。抓好社会信

用体系建设，继续整顿和规范市场经济秩序。认真做好人民调解和信访工作。深入开展安全生产和消防安全专项检查，强化管理监督，消除隐患，确保人民群众生命财产安全。

营造人文环境。以提高市民素质和城市文明程度为目标，广泛深入开展“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育活动，加强“八荣八耻”的社会主义荣辱观教育，大力营造明是非、知荣耻、识善恶的舆论环境。以创建平安和谐社区和生态文明村为重点，开展群众性精神文明创建活动。增强社会的包容性，优化发展环境，吸引各方人才到榕城发展创业。积极关心外来科技人才，使广大外来人才安心创业经营。

改善人民群众生活。以“十项民心工程”为抓手，切实解决群众实际困难，不断改善人民生活。完善城乡最低生活保障制度，推进新型农村合作医疗制度，重视解决优抚对象、企业军转干部、伤残军人以及特殊群众生活保障问题。完善公共医疗卫生设施，做好疾病控制和预防，提高公共卫生保障水平。维护劳动者合法权益，促进劳动关系和谐稳定。进一步完善环卫设施配套，提高环境卫生管理能力。强化工程建设管理，坚决禁止“五无”工程和违法违规建设行为，确保市区建设规范有序。加大生态环境保护力度，切实整治市容村貌，保护好江河流域水资源，加强植绿护绿工作，改善人居环境，建设干净、整洁、优美的生态文明城市。

七、加快财力有效积累，着力规范财税社保征管

强化财税征管。用好用足用活用准省扶持粤东经济发展的政策，积极培植财源。科学依法治税，依法组织收入，做到应收尽收。加强非税收入管理，规范收费行为。完善国有资产管理机制，积极盘活资产，实现保值增值，提高国有资产使用效益。建立严格、高效的财政支出管理体系，建立政府统一预算，推进部门综合预算，增强预算的透明度和约束力。加快公共财政体制改革，全面推行政府收支分类改革和国库集中支付，规范政府收支行为。健全财政、审计监督机制，加强对重大工程项目的财务监督、跟踪检查。加大对公益性、基础性领域的投入，建立规范的转移支付制度。加强民主理财和科学理财，不断提高财政管理水平，增强财力保障。强化追收金融资产力度，坚决打击逃废债务行为。

强化社保扩面征缴。完善以养老、失业、工伤、医疗保险为主的社会保障体系。依法依规推进社保全责征收和街道办事处扩面征缴责任制，以上规模、上档次民营企业为重点，抓好扩面征缴工作，努力扩大基本养老保险覆盖面。规范社保费后续管理工作，提高服务水平，增强社保公信力。推进企业退休人员社会化管理。

八、加快自身建设，着力建设责任政府

建设法治型政府。自觉接受人民代表大会及其常委会、人民政协的法律监督和民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。加强与各民主党派、工商联、无党派人士和各人民

团体的联系。支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作。全面实施依法行政纲要，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职能。落实行政执法责任制，提高执法水平，加强执法监督。扎实推进“五五”普法工作，增强公职人员法制观念和依法办事能力，大力营造文明法治环境，努力建设依法行政、公正严明的法治型政府。

建设服务型政府。深化政府机构改革，加快职能转变，强化公共服务。坚持依法决策、科学决策、民主决策，建立公众参与、专家论证和政府决策相结合的行政决策机制，健全重大决策的规则和程序。认真贯彻行政许可法，深化行政审批制度改革，规范审批程序。尤其在社会管理中，要坚持在服务中实施管理，在管理中体现服务，尽快实现从行政性政府向服务型政府转变。强化公务员队伍培训，增强服务意识，建设务实高效的公务员队伍，提高行政效率和服务水平，努力建设施政科学、行为规范的服务型政府。

建设诚信型政府。认真落实廉政建设责任制，严格执行廉洁自律各项规定，干净干事，严肃查处违法违纪问题。讲实话、出实招、办实事、务实效，对确定的每一项工作要扎实推进，务求取得成效。政府及所属部门凡是向群众承诺过的事必须兑现，做到言而有信，取信于民。进一步推行政务公开，增强政府工作的透明度，提高政府公信力，努力建设信守承诺、值得信赖的诚信型政府。

建设民生型政府。强化以民为本，把亲民、爱民、利民、为民作为政府工作的出发点和落脚点，始终情系于民，取信于民，服务于民，造福于民。多考虑群众的利益，多为群众办实事，着力解决好与百姓息息相关的就业、就医、教育、环境等问题，努力建设以民为本、服务百姓的民生型政府。

各位代表！榕城未来的发展机遇与挑战并存。在新起点实现新发展，开创新辉煌，任务更加艰巨，必须付出更大的努力。让我们在区委坚强有力的领导下，同心同德，抢抓机遇，加快发展，为努力实现“三年打基础、五年大变化、十年大发展”的目标，构建揭阳核心城区而努力奋斗！

