

政 府 工 作 报 告

——2007 年 3 月 24 日在揭阳市榕城区第四届

人民代表大会第二次会议上

揭阳市榕城区人民政府区长 吴平河

各位代表：

我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2006 年工作回顾

2006 年，是我区团结拼搏、攻坚克难的一年，是强势推进发展、实现突破的一年。在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，区政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，认真贯彻粤东会议精神，按照“加快发展，全面协调，强化管理，注重提高”的工作方针，采取强有力措施，狠抓工作落实，促进全区经济社会持续较快健康发展，实现了“十一五”的良好开局。

——经济持续稳步发展

全年完成地区生产总值 62.7 亿元，比增 15%。实现工业总产值

178 亿元，比增 16.3%；外贸出口总额 2.05 亿美元，比增 20.6%；财政一般预算收入 1.69 亿元，比增 22%；固定资产投资 8.9 亿元，比增 32.9%；农业总产值 2.26 亿元，比增 1.6%。

工业经济实力增强。民营经济快速发展，民营企业素质不断提升，新增规模上工业企业 18 家，累计达 116 家，有榕泰、创鸿、顺风等 3 家企业被列为全省百强民营企业，50 万元以上纳税大户增至 126 家，其中有 18 家企业纳税额均在 500 万元以上，广东榕泰、田岛机械、创鸿集团、广东顺风等 8 家企业纳税额均超过 1000 万元。全年规模以上工业总产值 88.7 亿元，比增 18.9%，增幅高于全区工业总产值增幅 2.6 个百分点。实施名牌战略取得明显成效，全区共创立中国驰名商标 1 件、中国名牌产品 2 件、国家免检产品 2 件、省著名商标 9 件，居全市前列。榕泰公司技术中心被认定为国家级企业技术中心，榕泰牌商标获中国驰名商标。仙梅民科园集聚效应增强。园区开发进程加快，配套逐步完善，仙梅民科园获国家批准为省级工业园区，规划中的梅云不锈钢产业区土地调整已通过市、省有关部门验收，仙桥永南工业园区正抓紧筹划。引导工业企业入园、上项目、增资扩产，炉头工业通用厂房建成使用，中润钢铁二期、骏业不锈钢、美臣鞋业、海赛冲浪器材等一批重点项目相继投产，较好发挥带动作用。产业结构优化升级，新材料、工艺鞋、不锈钢、玩具微电机四大产业集群规模壮大，优势增强，产业竞争力得到提高。美之兴、裕之源等 5 家鞋业企业被评为“广东省皮革、制鞋百强优势企业”。区域产业品牌逐步打响，继仙桥、梅云分别被

评为省级鞋业专业镇、不锈钢专业镇之后，榕东被评为省级微电机专业镇，我区获省授予制鞋产业集群升级示范区，大大提升榕城知名度。

内外经贸成效明显。积极组织企业参加广交会、中博会、揭阳轻工产品（泰国）展销会等经贸活动，商贸交流与合作进一步拓展。市场建设得到加强，东乡玩具布料市场抓紧建设，西头综合市场、西陈农贸市场建成使用，东方康宁购物广场、苏宁电器揭阳店落户市区，临江南路商贸片区、丹凤城商贸中心正抓紧筹建，市区营商环境得到改善，商贸物流、服务业发展态势良好。消费需求增长较快，市场流通日趋畅旺，旅游、汽车、通讯、商住等消费逐步形成热点，物流、物业、社区、中介等现代服务业稳步发展。全区实现社会消费品零售总额 38.8 亿元，比增 15.2%。通过加强引导服务，规范外贸企业管理，扶持民营企业申办外贸自营进出口权，外贸出口持续快速发展。塑料、鞋类、不锈钢制品等支柱产品出口增长较快，出口结构逐步优化，一般贸易增长 39.3%，占全区出口比重的 93.4%。全年新增自营进出口企业 4 家，累计达 57 家，新办“三资”项目 17 个，实际利用外资 1525 万美元，比增 10%。

效益农业势头良好。大力发展农村经济。各地农村因地制宜，积极发展蔬菜、水果、花木等特色优势农产品。“城郊型”农业逐步发展，产业结构继续优化。农田水利设施建设得到加强，梅云梅溪整治工程抓紧推进，仙桥池尾水库、梅云厚洋围除险加固等 4 宗水利工程相继竣工，投入资金 855.3 万元。造林绿化、森林防火工作

取得新成绩。

——城市建设强势推进

全力以赴参与 30 亿工程。30 亿工程是民心工程、德政工程，是市区发展的希望工程、翻身工程。我区确立了主人翁姿态和大局意识，按照市委市政府的工作部署，全力以赴，攻坚克难，推进各项工作，完成了进贤门大道东段、榕城围北堤拆迁任务，南堤拆迁工作有力推进。积极主动工作，争取西关路拓宽列入市 30 亿工程项目，目前基本建成通车，打通了榕城西出入口瓶颈。同时，按照要求，落实责任，圆满完成统征 1200 亩土地的前期工作任务。

积极筹划旧城保护开发。主动承接市委市政府赋予的旧城改造重任，紧锣密鼓、缜密筹划，启动旧城保护开发工作。一是成立机构，组建旧城开发建设投资公司；二是抓好规划，全面摸底，着眼长远，邀请华南理工大学设计院对 150 公顷的旧城区进行修建性详规；三是多渠道筹措资金，目前已垫付榕城文化广场首期拆迁补偿、周转房安置工程等资金 5000 万元；四是做好周转安置基地建设前期工作，为旧城改造拆迁安置创造条件。榕城文化广场首期工程完成拆迁建筑面积 3 万多平方米，已支付补偿金 4000 多万元，占补偿金总额的 90%。

大力推动新区开发建设。临江南路片区、丹凤城片区建设全面启动，江南新城、乐万邦星河城等抓紧建设，市区房地产开发形成热潮，临江南路片区、丹凤城片区建设将提升城市品位，新的城市中心区将逐步形成。

市政设施建设逐步配套。配合市加快莲花大道、东湖路建设，搞好同心路、同德路路面配套改造，临江南路等道路建成通车，区检察院等重点项目竣工落成，榕建公司承建的东湖公园建设扎实推进，体育综合训练馆等项目抓紧建设，全年投入城区市政公共设施建设 1.6 亿元。争取市委市政府的重视支持，多方筹资，对全区 36 段破损道路进行整修。

城市管理有效加强。强化建设市场管理，规范建设工程发承包行为。依法采取措施，重拳整治榕东祠堂村违法用地、违章建设行为，促进市区建设规范有序。注重城市环境综合治理，天福路段脏乱差专项整治成效显著，市区乱摆乱卖、占道经营行为得到初步整治，市容市貌有所改观。加大投入，完善环卫设施配套，扩大道路管理范围，望江北路、莲花大道等纳入区环卫局直管，以梅云街道为先行点，积极推动环卫管理向农村延伸，城乡环境卫生不断改善。污染防治和生态建设切实加强，环境质量逐步提升。市区综合管理水平得到提高，进一步形成和谐、规范、有序的社会局面。

——社会事业协调发展

基础教育稳步发展。校舍建设加快，投入建设资金 8300 万元，新建、扩建、改建校舍 3 所，建筑面积 4.8 万平方米，有效提供优质学位。创新办学体制，吸引民资办学，华侨中学新校区教学楼即将建成，各项配套逐步完善；邱金元纪念中学、古溪中学教学楼和仙桥中学实验楼等扩建项目相继建成交付使用。农村义务教育免收杂费政策得到落实，全区 4.77 万名农村学生免费接受义务教育。继

续选派优秀教师支教、帮教，实行城乡学校结对挂钩帮扶制度，提高农村教育水平。引进优秀教师，加强培训，量化管理，教师队伍建设和进一步加强，全年共增配教师 236 名。逐步改善教师待遇，区财政每年增拨 300 多万元，提高中小学班主任岗位津贴和仙桥、梅云教师补贴。素质教育扎实有效推进，职业技术教育在巩固中提高。

“普九”成效明显。普通高中教育发展加快，每万人口在校普通高中生 279.7 人。中考、高考取得好成绩，中考高分率居全市首位；高考上省线生人数达到 1266 人，上线率 69.5%。

社会保障体系逐步完善。企业养老保险费征缴工作强势推进，社保扩面力度加大，征缴机制逐步规范完善。全年征收企业养老保险费 5320 万元，比增 63.9%。妥善解决了企业军转干部养老问题。完善最低生活保障制度，全区共 4578 人享受最低生活保障。逐步健全社会保障网络，启动城镇职工基本医疗保险制度，并首先对包括教师在内的区财政全额拨款人员近 8000 人实施医疗保障。实施职工生育保险，试行农民工基本医疗保险，扩大社会保障覆盖面。大力推进新型农村合作医疗工作，全区覆盖率为 68%，有效解决农民看病难问题。积极开展“献爱心、送温暖”活动，关心慰问困难群众。

人民生活水平进一步提高。启动退役士兵职业技能培训工程和农民工技能提升培训计划，大力开展劳动力培训，加快农村劳动力转移，推动就业和再就业，新增就业岗位 2633 个，城镇登记失业率控制在 3.45% 以内。“十项民心工程”扎实推进，关系民生的热点难点问题逐步解决。妥善解决 64 户城镇特困户住房问题。城乡居民消

费水平进一步提高，消费结构逐步优化，衣、食、住、行条件不断改善。全区农村居民人均纯收入、市区城镇居民人均可支配收入分别达到 5184 元和 8717 元，比增 5.1%和 3%。金融机构各项存款余额 68.8 亿元、贷款余额 25.5 亿元，分别比上年末增长 16.2%和 14.7%。

各项事业全面进步。深入开展现代公民教育，突出抓好中小學生思想道德教育，开展学习实践社会主义荣辱观活动。群众性精神文明创建活动深入开展，和谐文明社会氛围日益形成。文化建设进一步加强，基层文化阵地建设不断完善。群众性文艺活动活跃，望江广场、西湖公园、榕江公园群众性社区文化活动经常开展。人口与计生管理不断加强，计生工作得到巩固提高，受省表彰。加强调研，完成“十一五”规划和《2006-2015 年经济和社会发展规划纲要》（草案）的编制工作。科普工作扎实开展，科技推广应用更有成效，全年共实施省、市科技计划项目 9 项。新农村示范点建设扎实推进，新农村建设正在逐步铺开。公共卫生体系进一步健全，农村、社区卫生服务站建设得到加强。加强数据分析，做好农业普查等各项统计调查。全民健身运动蓬勃开展，梅云街道被省命名为“广东省城市体育先进社区”。殡改成果得到巩固，火化率保持 100%。妇幼、民政、征兵、外事侨务等工作取得新进步。

——各项管理力度加大

财税管理进一步加强。依法治税，强化征管，严厉打击偷税骗税行为，财税工作步入良性增长轨道。财政管理进一步规范，部门预算、政府采购、国库集中支付等制度有效实施，公共财政体制框

架初步形成。国有资产管理、财政监督等做了大量工作。

市场经济秩序逐步规范。深入整顿和规范市场经济秩序，清理整治无照经营，严厉打击制假售假、走私贩私违法犯罪行为，保持严打非法传销高压态势，食品、药品安全等专项整治行动取得成效。积极追收地方金融资产，打击逃废债务行为。企业、社会信用意识增强，社会信用体系逐步建立。新增注册商标 228 件，全区拥有商标注册量达 1108 件，共有“守合同重信用”企业 105 家，其中国家认定的 5 家。

社会大局保持稳定。加强社会治安综合治理，构筑群防群治网络，深入开展严打整治斗争，强力禁赌，控制社会面。重视信访工作，加强社会矛盾排查调处，积极化解不稳定因素。注重公共安全，社区、农村消防建设得到加强，梅云街道建立专职消防队。落实安全生产责任制，加强监管，及时消除隐患，确保人民生命财产安全。一年来，全区社会大局稳定，没有出现大的安全生产事故、没有大规模群体性事件、没有重大恶性案件和治安灾害事故、没有大规模越级集体上访事件。

——依法行政扎实推进

民主建设进程加快。认真执行区人大及其常委会各项决议并向其报告工作，坚持向人民政协通报情况，自觉接受民主监督。加强与工会、共青团、妇联等群众团体的联系，充分听取社会各界的意见和建议，科学民主决策机制进一步完善。全年共办理市、区人大议案、建议 26 件和市、区政协提案 19 件，其中区人大议案、建议

9 件，区政协提案 13 件。推进依法治区，认真落实《全面推进依法行政实施纲要》，实施“五五”普法教育，完善基层民主管理和村（居）民自治制度，推进政务、村（居）务公开。

政府自身建设得到加强。政府制度建设质量有所提高，行政执法监督力度进一步强化，行政执法行为逐步规范。廉政建设不断加强，监察、审计工作扎实推进。查处违纪违法案件、治理商业贿赂力度加大，良好的行风进一步形成。机关效能建设扎实推进，公务员队伍建设得到加强，行政效率和服务水平逐步提高。

各位代表！我区经济社会发展取得的新成绩，为实现“十一五”目标奠定了坚实基础。这是市委市政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会和区政协监督支持的结果，是全区人民齐心协力、用智慧和汗水奋力拼搏的结果。在此，我代表区人民政府向全区广大人民、驻揭部队官兵和各界人士表示崇高的敬意！向长期关心支持榕城建设的港澳台同胞、海外侨胞表示衷心的感谢！

总结过去一年的工作，我们也清醒地认识到，经济社会发展尚存在不少困难和问题。主要有：经济总量偏小，效益较差；财政收支矛盾突出，社保扩面征收难度很大；推进城市建设任务繁重迫切，特别是旧城保护开发责任重大，面临严峻考验；人才、土地、能源等供需矛盾比较突出，投资环境有待改善；人文素质教育亟待加强，市民法制观念、城市意识总体薄弱；社会治安、安全生产、生态建设等方面还存在薄弱环节；部分群众生活仍比较困难。对此，我们必须采取更加有力的措施认真加以解决。

2007 年工作安排

2007 年，我们面临着更加艰巨的发展任务，肩负着更加繁重的工作担子，必须保持清醒的头脑，以良好的精神状态和工作作风迎难而上，大干快进，强势推进跨越发展。

今年区政府工作的指导思想是：以科学发展观统揽经济社会发展全局，深入贯彻粤东会议、市和区第四次党代会以及区委四届四次全会精神，紧紧围绕构建揭阳核心城区的奋斗目标，强势推进城市建设、工业发展、教育人文、农村发展实现新突破，推进和谐社会建设，努力实现经济社会协调健康发展。

今年全区经济社会发展的主要预期目标是：全区生产总值比增 18.5%；工业增加值比增 20%；地方财政一般预算收入比增 22%；外贸出口总额比增 14%；社会固定资产投资比增 36%。为实现上述目标，今年必须狠抓十方面工作：

（一）狠抓城市建设，打造城建亮点

全力参与推进 30 亿工程。要坚决落实市委市政府工作部署，树立强烈的责任感和危机意识，发扬临江南路精神，以主人翁的姿态，集中精力，攻坚克难，全力以赴完成拆迁任务，积极支持配合辖区范围内各个项目的建设，确保 30 亿工程顺利推进。

强力推进旧城保护开发。市委市政府已经把老市区的改造开发任务交给我区。要把旧城保护开发作为今年工作的重中之重，确立

平价房为主、注重公益性的原则，采取回迁为主、货币补偿为辅的方式进行拆迁建设，分块滚动开发，准备用 8 至 10 年完成整个旧城改造。今年着力抓紧做好旧城修建性详规；争取 6 月底前建成周转安置基地；要集中力量，抓紧完成榕城文化广场首期拆迁扫尾工作，尽快进入设计建设，争取 2008 年前建成；适时启动旧城保护开发和城中村改造。

加快新区和重点项目建设。积极推进临江南路片区、丹凤城片区建设，加快乐万邦星河城、江南新城、丹凤城商贸中心 3 个项目的建设进度，打造高品位商住新区。配合市搞好莲花大道以东片区市政道路的规划建设。建好一批市政公共设施项目，推进东湖公园建设，力争 2008 年春节前建成向市民开放；争取省、市支持，尽快启动建设劳动保障、区国税局综合办公服务大楼，续建体育综合训练馆，力争今年内建成投入使用。

加强城市管理。强化城市规划和土地的保护、管理。以清理整治榕东祠堂村违法用地、违章建设为契机，扩大警示效应，广泛开展宣传土地管理法、城市规划法的活动，增强市民的规划建设意识，在全区范围内继续组织全面清理整治，坚决刹住乱搭乱建、乱占土地的不法行为。强化城市秩序的管理。借鉴天福路整治的经验，找准切入点，抓好市区重点地段脏乱差的整治，进一步规范城市管理秩序。强化市容环境卫生管理。扩大区环卫局直管覆盖面，实行市区主干道环境卫生由区环卫局直管，各街道办事处对辖属片区要落实责任，强化普扫保洁管理，对水沟、水渠要组织人力清理疏通，

努力消除卫生死角，共同营造洁净环境，推进城市管理向纵深和精细化方向发展。

（二）狠抓工业发展，壮大经济实力

拓展发展空间。千方百计解决工业用地瓶颈，对已经统征的土地抓紧招引项目落户，对规划中的工业园区用地抓紧进行土地调整，为工业发展和招商引资提供载体。整合盘活存量土地和闲置土地，因地制宜发展工业，提高土地的利用率和使用价值。推广榕东炉头村经验，引导有条件的村建设通用厂房，集约发展工业。重视引导企业对现有厂房进行更新改造，扩大规模，提升档次。积极发展产业集群升级示范区，促进新材料、工艺鞋、不锈钢、玩具微电机四大产业集群发展步上新台阶，进一步提升产业综合竞争力。

培植新增长点。想方设法增加全社会固定资产投资，大力培植规模上企业，确保新增投资 1000 万元以上项目 26 个、500 万元以上工业项目 25 个、规模上工业企业 50 家。积极引导一批个体户升格为有限责任公司。

扩大外贸出口。鼓励引导民营企业申办自营进出口权，扶持帮助新批准的自营进出口企业尽快投入运营，增强我区外贸出口能力。积极实施“走出去”发展战略，组织企业参加各种交易会、博览会、展销会，加强同相关行业协会的联系，获取行业信息，拓展产品销售渠道。强化服务意识，协调企业加强与海关、金融等部门的联系，为企业创造良好的通关及融资环境。

（三）狠抓商贸物流，积极开拓市场

随着市区 30 亿工程的建设和旧城的开发改造，我区将具备更加优越的人居营商环境，商贸物流是今后发展经济的主攻方向。要从构建商贸核心区的高度，谋划商贸物流发展实现新突破。一抓市场建设。结合城内对占街为市的整治，规划建设更多的市场载体，引导乱摆乱卖的摊档入场经营，规范市场秩序。搞好仙桥、梅云、榕东 3 个街道的中心集贸市场建设。二抓名店引进。继续引进大型商场和连锁专卖店，发展一批商贸龙头企业。三抓经贸活动。积极发展总部经济、会展经济，举办商务活动，加强贸易往来和经济交流。四抓规划培植。积极培植商业龙头企业，确保新增限额以上商业企业 14 家，促进批发零售、娱乐健身、餐饮旅业繁荣发展。

（四）狠抓招商引资，推动项目建设

实行重心下移，进一步落实招商引资责任制，发动各级、各界和社会力量参与招商引资，形成“大招商”格局。一是眼睛向外。按照市实施“揭籍在外企业家回归工程”的要求，坚持用乡情引人、用感情动人，积极吸引在外创业的揭阳籍企业家回乡投资置业。二是眼睛向上。积极发挥职能部门作用，用足用好粤东会议新出台的扶持政策，争取省对口资金支持，借助外力搞建设促发展。三是眼睛向内。继续加快本土民营经济发展，落实促进民营经济发展的政策措施，引导民资民力投资创业；进一步激发企业增资扩产，促进民营经济做大做强。通过全方位努力，兴起新一轮招商引资、大办工业的热潮，力争在大项目、外资项目、产业龙头项目的引进和增资扩产上取得新进展，推动重点项目建设实现新突破。

（五）狠抓财税社保，增强社会保障

加强财税管理。按照“全力组织收入，合理安排支出，严格规范管理，强化监督机制”的总体要求，认真抓好财税工作。切实加强征管，努力做到应收尽收。加大税收稽查力度，严厉打击偷税、漏税、骗税等行为，防止税源流失。实行“阳光财政”政策，坚持量入而出的原则，严格收支预算管理，加强财务监督。进一步加大金融资产的追收力度，缓解财政压力。加大对国有资产的监管力度，防止国有资产流失，尤其要强化对改制国有（集体）企业的资产及财务监管，认真落实收支两条线管理。

加大社保费征缴力度。继续推行地税全责征收工作机制和街道办事处扩面征缴责任制，强化任务观念、强化征收措施、强化督查工作、强化责任追究，强势推进社保费征缴工作，确保完成市下达的 5869 万元征缴任务，确保企业养老金按时足额发放。进一步规范社保基金后续管理工作，提高服务水平，增强社保公信力。

（六）狠抓教育卫生人文，提高市民素质

大力发展教育。坚持教育优先发展战略，巩固我区教育在全市的领先地位。一要加大教育投入。多渠道筹措教育资金，加快校舍建设，确保完成教育重点项目建设，保障学位供给。计划投入 5450 万元，建设华侨中学新校区二期工程，扩建仙桥中学、梅云华侨中学教学楼。二要加强教师队伍建设。抓好教师招聘工作，动员本地生源的师范类毕业生回乡任教，积极引进市外、省外师范院校本科及以上学历及以上毕业生到我区任教，广纳贤才。加强师资培训，突出抓好中

小学教师学历教育工作，着力建设一支素质高、能力强、教风好的教师队伍。三要切实提高教学质量。认真总结课程改革经验，全面推行素质教育。改善学校管理，抓好学风教风，搞好各种学科竞赛、各项教育实践活动，千方百计提高教育水平。

开展培育新市民活动。以提高市民素质和城市文明程度为目标，在全区范围内扎实开展“建设新榕城，培育新市民”十大教育实践系列活动，努力培育与形势发展相适应的新市民，营造良好的人文环境。

注重文化建设。充分发挥区图书馆和文化馆作为国家一级馆的作用，活跃群众性读书活动，发展文化艺术，繁荣文艺创作。加强文化基础设施建设，推动社区文化、乡村文化、校园文化等群众文化活动的开展。推动科技创新，普及科学文化知识。推进全民健身运动，倡导科学文明健康生活方式。突出历史文化名城特色，积极挖掘和弘扬潮汕传统文化，引导民间组织办好“行彩桥”“安仔灯”等民俗文化活动，保护好、利用好、开发好历史文化资源和名胜古迹，打造文化名城。

加强医疗卫生工作。要突出重点，狠抓区各级医疗卫生机构建设。一抓龙头医院。强化妇幼保健院、区人民医院、区慢性病防治院的龙头带动作用，发挥特色专科、龙头科目优势，全力拓展业务，推动医疗业务量大幅度提升。二抓中心医院建设。仙桥、梅云、榕东 3 个街道卫生院要以打造区域中心医院为目标，加强医疗设备、硬件环境建设和业务骨干队伍建设，转变观念，积极向周边县、区

拓展业务，扩大医疗覆盖面，增强竞争力。三抓网络建设。建立健全从区医院、各街道卫生院到各村（居）卫生站的三级医疗机构服务网络。抓住推行新型农村合作医疗制度和城镇职工基本医疗保险制度的契机，积极拓展业务，为群众就近求医提供便捷医疗服务，增强卫生院（站）的活力。

（七）狠抓新农村和社区建设，统筹城乡发展

扎实推进新农村建设。加强规划引导，帮助各村选准经济发展路子，发展特色工业、特色农业，要求每个村、经联社今年至少都要有一个经济项目和一个村政建设项目上马，以此带动经济发展，促进富民强村。积极引导农民就业创业。实施农村青年技能培训工程，提高农民的生产技能，引导农村富余劳动力向第二、三产业转移，鼓励外出打工，推动劳务输出。抓好农民的社会保障。加大投入，提高城乡低保对象补助水平，确保困难群众的最低生活保障。搞好村政规划和环境卫生。加强村庄规划，加大村容村貌整治力度，努力营造优美、整洁、舒适的环境。抓好环卫管理向农村延伸工作，在总结梅云试点成功经验的基础上，逐步向榕东、仙桥等郊区农村全面铺开，把全区农村环卫工作逐步纳入区环卫局管理。

共建平安和谐新社区。围绕创建“六好”平安和谐社区目标，探索社区管理服务的新路子。加强社区基础设施建设，完善社区管理体制，强化社区服务功能，推进社区居民自治，努力构建自治好、管理好、服务好、治安好、环境好、风尚好的平安和谐社区。争取到年底每个街道有1个以上社区达到平安和谐社区的标准。

（八）狠抓民生民计，改善人民生活

我们的政府是人民的政府，构建民生政府是本届政府的重要职责。坚持以人为本、民生优先，把民生问题摆在更加突出的位置，千方百计为群众办实事、做好事，切实改善人民生活，提高生活质量，让全区人民共享发展成果。重点抓好六件事：一要落实好城镇职工基本医疗保险等制度。切实解决区财政全额拨款干部职工的医疗保障问题。二要抓好新型农村合作医疗工作。力争合作医疗覆盖率实现较大幅度的增长，确保达到 90%以上。严格执行合作医疗报销制度，实实在在让农民得到医疗补助，进一步解决农民看病难问题。三要全面落实好农村免费义务教育。用好上级的专项资金，落实区的配套资金，确保免费义务教育政策不折不扣落到实处，高标准、高质量巩固提高“普九”教育。四要完善公共卫生和医疗服务体系。大力推进农村和城市社区卫生、医疗服务体系建设，加强医德医风建设，努力为群众提供优质便利的医疗服务。五要实施劳动力素质培训工程。利用捷和工业中学等各种培训学校，加强就业培训和技工教育，提高劳动者素质和就业能力，促进就业。六要关心群众生活。特别要高度关注弱势群体，大力发展社会福利、社会救济、优抚安置、社会互助和慈善帮扶等社会保障事业，妥善安排好困难群众的生产生活，努力形成团结友爱、扶危济困、助人为乐、和谐稳定的社会氛围。

（九）狠抓各项管理，促进协调发展

要对社会的各个层面实行精细化管理。全面规范经济秩序，打

打击制假售假、走私贩私、非法传销等违法活动，营造良好的发展环境。强化责任意识，加大监督力度，严格执行社会保险、医疗保险、失业保险等社保基金的管理使用制度，维护广大人民群众切身利益。加强计生工作，进一步落实街道、村（居）责任制，争创全国计划生育优质服务先进区。加大宣传和监管力度，转变群众的思想观念，扎实抓好殡改工作。强化安全生产、消防安全和食品安全监管，深入开展专项整治，消除安全隐患，确保人民生命财产安全。加强社会治安综合治理，健全治安防控体系，构筑群防群治网络。加强流动人口、出租屋和停车场管理，依法严厉打击“两抢一盗”“黄赌毒”等违法犯罪活动，切实解决治安突出问题，努力为群众创造安居乐业的良好社会环境。加强信访工作，认真排查，及时掌握信访突出问题，积极预防和及时化解不稳定因素，维护社会稳定。深入开展法制宣传教育，提高广大干部群众的法制意识和依法办事能力，全方位推进依法治区工作。

（十）狠抓作风建设，建设效能政府

坚持艰苦奋斗。今年，我区的任务更加艰巨，工作更具挑战性，我们必须牢记全心全意为人民服务的宗旨意识，牢记“两个务必”，敢于吃大苦，善于耐大劳，咬紧牙关，攻坚克难，艰苦创业，锐意进取，以实际行动报效全区父老乡亲的信任和重托。

坚持勤政廉政。勤而不废、廉而不贪，是中华民族的传统美德，也是我们干事创业的基本要求。我们一定要忠于职守，勤勉敬业，尽心竭力，奋力拼搏，把榕城的事情办好、办实；要保持清醒头脑，

筑牢思想防线，自觉遵守廉政守则，做到清正廉洁、干净干事。

坚持务实高效。政府是干事的，干事就要干实事、求实效。凡是认准了的工作，不管压力有多大，都要千方百计地去干；凡是决定了的事情，不管阻力有多大，都要百折不挠地去做；凡是要落实的事项，都要有部署、有检查、有结果，做到想一件、干一件、成一件，务求取得实效。

坚持科学施政。认真贯彻实施国务院《全面推进依法行政实施纲要》，大力推行行政执法责任制，规范行政执法行为，不断提高依法行政水平。聘请政府常年法律顾问，完善群众参与、专家咨询和政府决策相结合的决策机制，坚持重大决策广泛听取意见，坚持重大事项社会公示制度和社会听证制度，集思广益，共同做好榕城的各项工作。

各位代表！全面转入科学发展轨道，保持经济社会又好又快发展，更好地发挥核心城区作用，是时代赋予我们的光荣使命。让我们在市委市政府和区委的正确领导下，坚定信心，齐心协力，开拓创新，扎实工作，为构建揭阳核心城区，打造和谐文明新榕城做出应有的贡献！