

揭阳市榕城区 应急管理局文件

揭榕应急〔2025〕2号

揭阳市榕城区应急管理局 2024年法治政府建设年度报告

区委、区政府，揭阳市应急管理局：

2024年，我局在区委、区政府的坚强领导下，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的二十大精神，坚持法治引领，开展应急领域的学法、普法、用法、执法，强化安全生产和应急管理，不断提升依法行政能力和水平，有效防范和化解各类安全风险，今年以来，全区没有发生较大及以上生产安全事故，全区安全生产形势持续稳定向好。现将我局落实法治政府建设2024年工作情况报告如下：

一、深入学习贯彻党的二十大精神和二十届三中全会精神，加大法治政府建设统筹推进力度

一是学习贯彻党的二十大精神和党的二十届三中全会精神，紧紧围绕全面推进依法行政、建设法治政府目标，扎实有序推进

开展各项工作。二是加强法治教育，落实领导干部学法用法制度。组织开展《中华人民共和国突发事件应对法》等专题培训讲座；组织干部职工参加广东省国家工作人员年度学法培训与考试、行政执法人员年度培训，切实提高干部职工法治素养和依法行政能力。三是扎实开展党纪学习教育，筑牢思想防线。深入学习习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，把严的基调、严的措施、严的氛围贯穿党纪学习教育全过程各环节，领导班子成员充分发挥“关键少数”带头表率作用，采取集中学习研讨与个人自学相结合的方式，通过举办党纪学习教育读书班，制定落实党纪学习教育工作计划，聚焦主题组织开展专题党课及培训学习，召开党纪学习教育专题警示教育会等形式带动全体干部职工尊法学法守法用法，切实增强党员干部廉洁自律意识和拒腐防变能力。

二、学习贯彻习近平法治思想，认真履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责

一是严格落实“第一议题”、学习日等制度，持续深入学习习近平法治思想，深入学习习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述，通过集中学习、研讨等方式专题学习贯彻总体国家安全观推进国家安全体系和能力现代化课程。二是严格履行第一责任人职责。局主要领导率先垂范，将法治政府建设工作列入全局年度工作要点部署，形成重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办的工

作模式。常态化统筹指导法治建设工作，确保法治建设工作有序推进，并将法治建设履职情况列入年度述法内容。三是严格依法依规决策。落实“三重一大”集体决策机制，凡涉及人事、重大建设项目、重大决策等事项，坚持“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，做到科学决策、依法决策、民主决策，形成会议纪要，确保“三重一大”决策事项严格执行。

三、2024 年度推进法治政府建设的主要措施和成效

今年以来，我局认真学习并贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》的文件精神，充分发挥区应急委办、安委办、防灾减灾办、森防办、三防办、抗震救灾办等综合协调机构作用，进一步加强领导，压实责任，强化各项措施落实，构建应急管理责任体系，以创建“四强”党支部为抓手，荣获“四强”党支部称号；查处省内第一宗非法经营“新能源”案件，报送典型案例 9 宗，均被应急管理部评定为典型案例；积极提升全局干部职工应急业务水平，黄希平同志在第七届广东省公共气象服务职业技能竞赛中荣获“广东省基层气象服务能手”称号，为榕城经济社会高质量发展创造更加安全稳定的社会环境。

（一）优化行政执法，规范文明执法。

1、强化行政执法力度。一是深入开展隐患排查整治工作，坚持重点检查与随机抽查相结合，突出“四不两直”明查暗访。截止目前，区应急管理局共出动检查人员 342 人次，检查生产经营单位 171 家次，发现隐患 517 项，发出《责令限期整改指令书》7

3 份；查处重大事故隐患 4 项，发出《现场处理措施决定书》3 份；整改隐患 521 项，发出《整改复查意见书》77 份；立案查处 16 宗，处罚款金额共 88.9708 万元，没收违法所得共 2.131 万元；没收违法经营危险化学品 180L。二是依法调查处理，严格依法牵头调查处理生产安全事故，每起事故的调查从事故报告，调查组的成立，到事故的调查和处理，全过程均做到事实清楚，程序合法，处理得当，适用法律、法规正确。今年以来，共牵头完成揭阳市榕城区溪南街道民宅装修作业“12·7”一般高处坠落事故调查、东阳街道“1·15”民宅升降设备一般高处坠落事故调查和广东泰钢实业有限公司“4·7”一般高处坠落事故调查。

2、规范行政执法程序。一是贯彻落实行政执法“三项制度”。我局依法将行政执法行为公示到广东省行政执法公示平台、“两法衔接”信息平台等系统，加强对行政执法行为进行监督。今年以来，我局依法公示行政许可、行政处罚和行政检查等行政信息 124 条，法制审核案件 16 宗；为落实行政执法全过程记录，使用广东省安全生产移动执法系统，将执法过程以行政执法文书、图片、录像等形式进行全过程记录，执法过程有痕迹可循。二是将“双随机、一公开”监管常态化。制定印发了《揭阳市榕城区应急管理局 2024 年度安全生产监督检查计划》，明确了“双随机抽查”作为一般行业领域的监管方式，并按计划有序开展日常监督检查。三是聚焦“互联网+执法”方式。通过广东省安全生产执法信息系统共办理行政处罚案件 13 宗，实现了行政处罚在线办理，从立案

审批到处罚决定签章，全程模板化录入、系统逐级上报审批、电子纸质双重归档，保证行政处罚案件办理精准高效及时。报送典型案例 9 宗，已有 9 宗被应急管理部评定为典型案例，报送率、合格率实现双 100%，按时按额完成典型案例报送工作。

（二）推进“放管服”改革，优化营商环境。

一是建立健全“一把手”走流程常态化机制，局主要负责同志以办事群众的身份体验了《危险化学品经营许可证》《第三类非药品类易制毒化学品经营备案证明》办理流程，向工作人员详细了解办理办事程序、审批效率等方面的工作情况，并提出改进的意见和建议，进一步推出便利化举措。今年以来，带头体验政务服务流程 4 次。

二是始终以利民、便民、为民服名为宗旨，精准施策“容缺受理”，缩短办理时限，对辖区内企业申请危险化学品经营许可证核发（变更、新领、延期）事项，实行“容缺受理”制度。今年以来，我局严格行政审批事项管理，共受理审批危险化学品经营许可（不设储存）9 家次，均在规定时限内办理。

三是为企业提供一对一精准化的行政处罚公示信息修复指导。通过细致入微的政策解读、流程梳理和实操指导，帮助企业快速、高效地完成信用修复工作，有效减轻因行政处罚带来的负面影响，为企业健康发展提供支持。今年以来，共指导 4 家企业开展行政处罚信用修复工作。

（三）完善决策机制，严格依法行政。

我局严格执行“三重一大”制度，不断完善和制定局党委议事规则，严格规范依法行政决策程序，进一步提高我局涉及全局性的重大决策事项、重要人事任免事项、重大项目安排事项、大金额资金安排使用事项等事项的决策水平，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定，确定为法定程序，确保行政决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确，切实推进决策科学化、民主化、法治化。

（四）落实维稳措施，有效化解矛盾。

我局不断完善综治维护稳定工作机制，并根据应急管理职能，按照“零推诿、零积压、零延时”原则，扎实开展矛盾纠纷调处和信访、举报案件的处理工作，对群众举报情况进行认真核查、限时反馈，做到件件有落实、事事有回音，努力排查各类维稳隐患。今年来，共受理投诉举报件 16 宗，均全部按时调查处理完毕，信访件办结率和投诉举报人满意率均达到 100%。

（五）强化队伍建设，提升执法能力。

一是强化行政执法队伍建设，严格执行执法人员持证上岗制度。组织全局行政执法人员学习公共法律知识、业务知识和行政执法技能，通过参与开展全市应急管理部门安全生产行政执法交叉检查活动、开展案卷评查等方式，梳理分析疑难问题、总结交流办案经验，提升事故隐患排查治理能力，切实提高基层监管执法队伍的法治素养和专业技能，持续提升行政执法水平和质量。二是强化法治工作队伍建设，严格落实行政执法法制审核制度。

注重发挥政府法律顾问作用，常态化提供法律咨询，落实合法性合规性审查，全面防控法律风险，切实提升依法行政水平。三是严格实施《广东省应急管理部门行政执法免行政处罚清单（试行）》等文件，落实轻微违法行为依法免予行政处罚相关工作要求，规范应急管理行政处罚自由裁量行为，实现行政执法法律效果和社会效果的有机统一。四是严格落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核工作要求，推动“三项制度”与行政执法全流程契合，确保行政执法行为规范、执法记录完整可查、执法过程公开透明。

（六）加强普法宣传，推进应急管理共建共治。

一是抓好领导干部和全体人员学法，健全完善领导干部定期学法制度，认真学习贯彻落实上级相关会议精神，采取专家讲座、视频学习、网络学习、集体学习、个人自学等方式，加强对全局干部职工法治教育培训，重点抓好《安全生产法》《突发事件应对法》《广东省安全生产条例》等法律法规规章的学习教育培训，切实提高全局干部职工法治素养和依法行政能力。二是创新普法形式，建立法治宣传阵地，依托“5.12”防灾减灾日、安全生产月、《安全生产法》宣传周等时间节点，采取出动线上线下等宣传形式，组织开展系列普法活动，进一步加大对企业和社会公众的普法力度和覆盖面。同时大力开展安全生产宣传教育“五进”活动，开展法律法规和安全生产、应急管理、森林防火、防灾减灾救灾知识常识宣传教育，提高全民法治意识和安全素质。三是

加强领导干部学习培训。为丰富课程内容，提升培训实效，创新培训方法，区应急管理局通过聘请省、市专家及安排局中层以上专业骨干力量上场授课，采取理论学习+政策解读+案例分析形式进行。分别就安全生产有关法律法规、高处作业安全事故防治、隐患排查治理、典型事故和应急救援案例进行了详细的解读及理论课培训；举办《行政处罚法》专题法律讲座暨镇街应急管理人员业务培训班，进一步提高全区应急管理系统人员政治素养和法律意识，为人民群众的生命财产安全提供更加有力的保障。通过举办业务培训班、“传帮带”等方式，有效提升了企业安全管理能力和水平，企业一线从业人员的安全操作技能和安全意识得到了明显增强；今年来共组织举办各种宣贯会、培训班共 9 场次，接受群众安全知识咨询 2500 多人次，培训人员共 995 人次，有效提高了全区安全生产和消防安全业务水平。四是强化应急演练工作。为进一步提高防范应对灾害和抢险救援协调联动能力，围绕检验应急预案、磨合联动机制、锻炼应急队伍、提高公众防范意识和自救互救能力的目标，5 月 6 日，市、区两级应急管理部门联合空港经济区消防救援大队在美华油库联合举办危化品泄漏应急处置活动；5 月 23 日，区抗震救灾指挥部、区三防指挥部与市抗震救灾指挥部、市三防指挥部联合举行“应急使命·2024”揭阳市防灾减灾救灾综合应急演练；6 月 13 日，市、区两级应急管理部门联合中铁十七局在榕江北河举办综合应急演练。今年以来，全区开展各类应急演练 400 多场次，突出危险化学品、道路交通、

建筑施工和人员密集场所等重点行业（领域），开展了多方联动、多部门协调配合的应急预案综合实战演练、桌面推演，涵盖安全生产、水旱灾害、道路交通、火灾等易发突发公共事件各类别，为应对各类突发事件应急处置积累了宝贵的实战经验，提高了协同应对、联动处置突发事件的整体能力。

五、存在问题

2024 年，虽然我局在依法行政建设法治政府工作方面做了大量的工作，也取得了一定的成效，但还存在一些不可忽视的问题，主要表现为：一是普法创新不够，习惯性沿用老办法，在普法的方式方法上缺乏灵活性；二是应急管理队伍的专业性还需进一步增强。三是缺少专业法治工作人员参与重大行政执法决定法制审核工作。由于近年来安全生产法律法规相继修订，与安全生产等事项相关的政策规定变化较大，法制审核工作本就专业性较强，如今更显复杂化，而我局缺乏法律专业出身的审核人员，需要进一步加强法制工作力量。

六、下一年度推进法治政府建设的主要安排

我局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾工作重要论述精神，紧扣区委、区政府关于法治政府建设要求，全力做好依法行政工作，进一步健全依法行政制度措施，依法履行监管执法职责，全面推进法治政府建设工作。

（一）强化安全生产风险管控。进一步发挥统筹协调作用，推进安全生产风险专项整治，系统防范化解重点行业领域安全风险，巩固提升重大事故隐患专项排查整治行动成果，持续深入安全生产治本攻坚三年行动，保持严管重罚的高压态势，把各类安全生产隐患消灭在萌芽状态，防范遏制生产安全事故，确保全区安全生产形势稳定。

（二）进一步加强依法行政工作。坚持严格规范公正文明执法，合理适用行政处罚自由裁量权，防止行政诉讼和行政复议发生；结合应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重点工作内容，重点围绕行政执法典型案例分析、执法程序、执法文书的制作、使用及案卷管理等，通过采取以案释法、典型案例研讨等多种形式开展专题培训，推动应急管理执法工作创特色、出亮点、见成效。

（三）持续开展法治宣传教育。严格落实“谁执法谁普法”的普法责任制，推进法制宣传教育，结合“安全生产月”、“5·12 防灾减灾日”、“12·4”全国法制宣传日等活动，因地制宜，强化与宣传部门和媒体协调联动，构造应急管理法律法规社会宣传网络，营造人人参与的社会氛围。

揭阳市榕城区应急管理局

2025年1月3日